

# Межрегиональная общественная организация АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ



127025, г. Москва  
ул. Новый Арбат, 19

факс +7 (495) 697-80-36  
тел +7 (495) 697-48-69  
e-mail: president.aspolrf@gmail.com

№ АЧ-1929 - 0 4 1 7

От 23 АПР 2020

Президенту  
Республики Татарстан

**Р.Н. МИННИХАНОВУ**

420014, г. Казань, Кремль

О резолюции форума «Арктика: настоящее и будущее»

12702  
ул.

**Уважаемый Рустам Нургалиевич!**

Благодарю за участие в IX Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее», который прошел 5-7 декабря 2019 года в Санкт-Петербурге, традиционно подводя итоги общественной повестки по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны РФ, и собрал более 2500 участников из 38 субъектов РФ и 22 иностранных государств. Выступая организатором Форума, МОО «Ассоциация полярников» приняла на себя миссию консолидации общественной арктической повестки для системной трансляции заинтересованным органам государственной власти и ключевым участникам развития Арктической зоны РФ.

Направляю главный итог работы Форума – «Ежегодную общественную резолюцию по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» (далее – Резолюция). Резолюция поддержана органами власти 79 субъектов РФ и включает более 500 предложений и рекомендаций от 167 инициаторов. Электронная версия с дополнительными материалами и контактами инициаторов доступна по ссылке: [forumarctic.com/2019](http://forumarctic.com/2019).

Уважаемый Рустам Нургалиевич, в целях консолидации усилий по развитию Арктической зоны РФ, расширения межрегиональных связей и продвижения региональной продукции на новые рынки, связанные с Арктической зоной РФ, приглашаю принять участие в подготовке Резолюции за 2020 год и предлагаю запланировать участие в X Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» в декабре 2020 года.

Для наиболее эффективного представления интересов на Форуме также прошу запланировать участие представителей Республики Татарстан в деловой программе, организацию экспозиции в выставочной зоне Форума, а также содействовать привлечению к участию в мероприятии региональных организаций.

Приложение:

Резолюции IX Международного форума «Арктика: настоящее и будущее»

Член Бюро Высшего Совета  
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,

Председатель оргкомитета  
IX Международного форума  
«Арктика: настоящее и будущее»

А.Н. Чилингаров

127025  
ул.

Исп.: И.С. Костюк  
8 (968) 190 51 66, info@aspolrf.ru





МЕХРЕГИОНАЛЬНАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ПОЛЯРНИКОВ



**ЕДИНАЯ  
РОССИЯ**

# IX МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ **АРКТИКА** НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

Санкт-Петербург

5–7 декабря 2019

## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития  
Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год



## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>О ФОРУМЕ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ» .....</b>	<b>3</b>
<b>СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ .....</b>	<b>7</b>
О резолюции .....	7
Тематические разделы .....	9
Аналитическая обработка предложений .....	13
<i>Региональный охват</i> .....	13
<i>По уровню проблематики</i> .....	13
<i>По общественным сегментам</i> .....	13
<i>По нормативной составляющей</i> .....	14
<i>По уровню прикладного применения</i> .....	14
<i>По основным направлениям государственной политики России в Арктике</i> .....	15
Материалы к предложениям резолюции и контакты инициаторов .....	23
<b>СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ .....</b>	<b>25</b>
Региональный охват и межрегиональная кооперация в предложениях резолюции .....	26
Состав предложений по уровню проблематики в разрезе тематических направлений резолюции .....	27
Структура предложений в резолюцию по инициаторам в разрезе секторов общественных отношений .....	28
Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в разрезе основных направлений государственной политики России в Арктике .....	29
Структура предложений резолюции по уровню прикладного применения в разрезе основных направлений государственной политики России в Арктике .....	30
Количественный анализ предложений резолюции в разрезе задач основных направлений государственной политики Российской Федерации в Арктике .....	31
<b>УКАЗАТЕЛЬ ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ В РАЗРЕЗЕ ЗАДАЧ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ .....</b>	<b>37</b>
Социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации .....	38
Экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации .....	44
Развитие инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации .....	54
Развитие науки и технологий в интересах освоения Арктики .....	60
Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности .....	64
Развитие международного сотрудничества .....	69
Обеспечение защиты населения и территорий АЗРФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	71
Обеспечение общественной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации .....	72
Обеспечение военной безопасности Российской Федерации .....	73
Защита и охрана государственной границы Российской Федерации .....	74
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ .....</b>	<b>75</b>
Общие вопросы экономического развития российской Арктики .....	75
Улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в АЗРФ .....	84
Развитие человеческого капитала .....	103
Эффективное использование и развитие ресурсной базы АЗРФ .....	113
Развитие арктической транспортной системы и Северного морского пути .....	118
Развитие науки и технологий .....	127
Цифровизация, развитие информационных технологий и связи в АЗРФ .....	131
Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности .....	135
Международное сотрудничество в Арктике .....	145
Обеспечение безопасности в АЗРФ .....	149
<b>СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ .....</b>	<b>153</b>

## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год

---

## О ФОРУМЕ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

Общественная резолюция по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год сформирована по итогам IX Международного форума «Арктика: настоящее и будущее, который прошел в Санкт-Петербурге в период 5–7 декабря 2019 г.

Форум традиционно подводит ежегодные итоги общественной повестки социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и сопутствующей инфраструктуры.

Форум «Арктика: настоящее и будущее» проводится с 2011 года и за время своей работы стал главным общественным арктическим событием года.

Форум зарекомендовал себя как авторитетная дискуссионная площадка, которая способствует решению актуальных вопросов развития Арктики на разных уровнях через диалог с гражданским обществом и получил поддержку со стороны Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, Совета Федерации, Государственной Думы, Общественной палаты России, федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ.

В 2019 году Форум объединил на своей площадке более 2500 участников из 38 регионов России и 22 иностранных государств. Форум прошел под руководством президента МОО «Ассоциация полярников», специального представителя Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, депутата Государственной Думы РФ А. Н. Чилингарова при участии профильных федеральных и региональных органов власти, государственных ведомств, муниципалитетов и органов местного самоуправления, системообразующих компаний, научно-образовательных и общественных организаций, участников деятельности и участников международного научного, делового и гуманитарного сотрудничества в Арктике.

Многолетняя практика Форума показывает, что все сегменты общества готовы к взаимному конструктивному сотрудничеству, направленному на создание будущего Арктики.

*«Сегодня в России создано министерство и государственная комиссия по развитию Арктики, учрежден профессиональный праздник – День полярника. Еще пять лет назад об этом можно было только говорить. Много сделано, но еще больше предстоит сделать, впереди напряженная работа»,* – отметил президент МОО «Ассоциация полярников», специальный представитель Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, **Артур Николаевич Чилингаров**, приветствуя участников форума.

В своем приветствии к Форуму Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе **Юрий Петрович Трутнев** отметил:

*«Будущее Арктической зоны России зависит от эффективной реализации ключевых задач государственной политики в этом регионе. В их составе – развитие ресурсно-сырьевой базы, включая шельф арктических морей, реализация транспортно-транзитного потенциала российской Арктики, в том числе – развитие Северного*

*морского пути и наращивание его грузовой базы, развитие промышленно-экономических и культурно-социальных проектов, повышение качества жизни населения, охрана окружающей среды.»*

В этом году российский Север получил профильное федеральное ведомство для подготовки и реализации государственных программ развития арктических территорий – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Региональный аспект в Арктике имеет особое значение. Именно на местах происходит практическое взаимодействие власти, социальных сегментов, деловых кругов и участников межрегиональной кооперации.

*«В процессе формирования Стратегии развития Арктики до 2035 года, и ее последующей реализации нам необходима консолидация инициатив и усилий всех заинтересованных субъектов государственной политики, законодательства, заинтересованных участников деятельности в Арктике.*

Форум «Арктика: настоящее и будущее» за прошедшие годы зарекомендовал себя как ведущая площадка, объединяющая актуальную общественную повестку арктического развития, и мы рассчитываем и в дальнейшем опираться на него как на эффективный инструмент гражданского общества», – подчеркнул Ю.П. Трутнев.

Тезисы Председателя Государственной комиссии по вопросам развития Арктики были поддержаны на пленарных заседаниях Форума.

На пленарном заседании «Новые горизонты государственной политики в Арктике» Заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики **Александр Викторович Крутиков** сообщил, что Президентом России принято решение о приведение в соответствие системы государственного управления с теми вызовами, которые формирует Арктика для России, и поставлена задача по разработке новой арктической стратегии России.

Министерство определило десять приоритетных направлений развития Арктической зоны России:

- реализация экономических проектов и создание новых высокооплачиваемых мест в Арктике для граждан России;
- интенсификация изучения и освоение шельфа;
- развитие инфраструктуры Северного морского пути и судостроения, рост грузоперевозок по СМП;
- развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- развитие науки и технологий, в частности – в областях мерзлотоведения и здоровьесбережения;
- развитие человеческого капитала;
- повышение качества жизни и доступности социальных услуг;
- развитие экономической деятельности коренных народов;
- сбережение природной среды Арктики;
- развитие мирного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Особый экономический режим может быть установлен в Арктической зоне уже в 2020 году, инвестиции в модернизацию региона составят 15 трлн рублей, в Арктической зоне в течение 15 лет ожидается создание 200 тысяч новых рабочих мест, в Архангельске планируется открыть федеральный центр развития здравоохранения – все это будет

обеспечено благодаря мерам поддержки, предусмотренным стратегией развития Арктической зоны РФ до 2035 года, сообщил заместитель министра.

А. В. Крутиков отметил, что ценность Форума и итоговой общественной резолюции заключается в продуктивной возможности всесторонне обсуждать принимаемые решения, в том числе – в контексте повестки регионального развития на местах.

Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Валентина Николаевна Пивненко** подчеркнула, что Государственная Дума заинтересована в оперативном продвижении инициатив, которые предусмотрены новым пакетом документов по развитию Арктической зоны.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Александр Константинович Акимов** отметил, что для улучшения положения в Арктике необходимо развитие инфраструктуры: *«Без строительства автомобильных и железных дорог, возведения новых аэропортов, развивать Арктику будет сложно».*

На пленарном заседании «Регионы как ключевые участники развития арктической зоны РФ» модератор **Дмитрий Александрович Шатохин**, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, сосредоточил дискуссию на задачах регионов в развитии Арктической зоны России:

В пространственно-территориальном развитии Арктической зоны РФ особую роль играют арктические регионы как центры принятия решений и практической реализации государственной политики.

Во всех арктических субъектах РФ, каждый из которых обладает своими территориальными особенностями, реализуются ключевые для северных широт проекты. Именно на региональном уровне происходит взаимодействие власти, социальных сегментов, деловых кругов и участников межрегиональной кооперации.

В контексте регионального развития Арктической зоны РФ одна из важнейших ролей принадлежит муниципальным образованиям, которые должны стать точками роста региона, повышения эффективности социальной политики, развития малого предпринимательства, центрами социальной и экономической активности населения.

Представители руководства арктических регионов в своих выступлениях поддержали этот подход и раскрыли особенности развития Арктики с точки зрения региональной проблематики.

Успешное сотрудничество России и США в Беринговом регионе – залог развития всей Арктики. Об этом заявил посол по особым поручениям МИД России **Николай Викторович Корчунов**. Он отметил, что глобальный характер проблем в Беринговом регионе требует совместного поиска решений и подразумевает открытый диалог между двумя государствами в самых разных областях.

Президент МОО «Ассоциация полярников» **Артур Николаевич Чилингаров** отметил, что общественность с готовностью откликается на новый прогрессивный государственный подход к развитию Арктики и в связи с этим на полях Форума было подписано соглашение о сотрудничестве между МОО «Ассоциация полярников» и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год

---



## СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ

### О РЕЗОЛЮЦИИ

Ключевой задачей Резолюции является сбор инициатив для использования всеми заинтересованными сторонами в целях совершенствования государственного регулирования и администрирования, развития международного гуманитарного сотрудничества, межрегиональной и межотраслевой кооперации в Арктике, внедрения лучших практик и подходов в профильной сфере.

Резолюция подготовлена Межрегиональной общественной организацией «Ассоциацией полярников» и направляется в Государственную комиссию по вопросам развития Арктики, Федеральному собранию Российской Федерации, в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, профильным федеральным ведомствам, региональным органам власти субъектов Российской Федерации, а также всем заинтересованным участникам деятельности в Арктике.

В Резолюцию вошли инициативы и предложения, выработанные в результате дискуссий Форума на пленарных заседаниях и рабочих секциях, структурированных по тематическим направлениям организованной общественной дискуссии.

Итоговая резолюция дополнена предложениями заинтересованных участников повестки социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, направленными на совершенствование как обще-стратегической, так и региональной и муниципальной составляющих развития Арктики, укрепление межрегиональной кооперации и международного сотрудничества, развитие проектов и продвижение лучших практик.

Аналитическая обработка и структурирование предложений резолюции проведены с акцентом на практическую реализацию задач, предусмотренных «Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» в соответствии со ст. 21 указанных Основ.

Авторы предложений в Резолюцию приглашаются принимать участие в работе по дальнейшей реализации своих инициатив совместно с МОО «Ассоциация полярников».

## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год

---

## ТЕМАТИЧЕСКИЕ РАЗДЕЛЫ

Предложения резолюции сгруппированы с присвоением индексов по тематическим направлениям организованной общественной дискуссии:

### 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ:

- Разработка и реализация системы мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов и проектов хозяйственного освоения Арктики;
- Стимулирование реализации новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий;
- Оптимизация экономических механизмов «северного завоза» за счет обновления энергетики;
- Развитие арктического туризма и расширение экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике;
- Развитие альтернативной энергетики и повышение энергоэффективности;
- Сохранение и развитие ресурсного потенциала рыбного хозяйства;
- Развитие лесной промышленности и охрана лесов;
- Другие предложения, направленные на экономическое развитие Арктической зоны РФ.

### 2. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО И РАБОТАЮЩЕГО В АЗРФ:

- Модернизация объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда;
- Обеспечение доступности и повышение качества оказания медицинской помощи населению;
- Развитие видов медицинской помощи, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения;
- Обеспечение сбалансированности рынка труда, уточнения государственных социальных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в АЗРФ;
- Развитие муниципалитетов и местного самоуправления;
- Другие предложения, направленные на улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в АЗРФ.

### 3. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА:

- Развитие образования, обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов;
- Обеспечение занятости и государственной поддержки различных форм самозанятости населения и предпринимательства;
- Совершенствование образовательных программ для коренного населения АЗРФ;
- Обеспечение этнокультурного развития коренных малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;
- Развитие традиционных отраслей хозяйствования;
- Другие предложения, направленные на развитие человеческого капитала.

#### 4. ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ АЗРФ:

- Формирование проектов организации комплексного изучения континентального шельфа и прибрежных территорий;
- Организация потребностей Российской Федерации в цветных, благородных и драгоценных металлах и в дефицитных видах минерального сырья;
- Реализация крупных инфраструктурных проектов, предусматривающих интеграцию АЗРФ с освоенными районами России;
- Расширение номенклатуры, повышение качества и конкурентоспособности продукции горнопромышленного комплекса;
- Другие предложения, направленные на эффективное использование и развитие ресурсной базы Арктической зоны РФ:

#### 5. РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ И СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ:

- Развитие единой Арктической транспортной системы Российской Федерации в качестве национальной морской магистрали;
- Совершенствование транспортной инфраструктуры в регионах освоения арктического континентального шельфа;
- Совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в части государственного регулирования судоходства по акватории Северного морского пути;
- Создание и развитие системы комплексной безопасности арктического судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов;
- Модернизация арктических портов и создание новых портовых производственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации;
- Развитие железнодорожной сети в Арктической зоне Российской Федерации;
- Формирование опорной сети автомобильных дорог в Арктической зоне Российской Федерации;
- Развитие эффективной системы авиационного обслуживания арктических районов;
- Развитие малой авиации;
- Разработка и внедрение современных транспортных средств, адаптированных к использованию в арктических условиях;
- Другие предложения, направленные на развитие арктической транспортной системы и Северного морского пути.

#### 6. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ:

- Объединение ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования для формирования конкурентоспособного научно-технологического сектора в области разработки и внедрения передовых технологий;
- Разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики, а также внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований;
- Разработка и внедрение новых видов техники и технологий;

- Научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений развития различных видов деятельности в Арктике;
- Прогноз и оценка последствий глобальных климатических изменений, происходящих в АЗРФ;
- Изучения влияния на здоровье населения вредных факторов окружающей среды, научное обоснование комплекса мероприятий, направленных на оздоровление среды обитания населения и профилактику заболеваний;
- Использование возможностей международного научного и научно-технического сотрудничества, обеспечение участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике;
- Другие предложения, направленные на развитие науки и технологий.

#### 7. ЦИФРОВИЗАЦИЯ, РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ В АЗРФ:

- Внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и систем;
- Создание надежной системы оказания услуг связи, навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг, включая освещение ледовой обстановки;
- Создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- Другие предложения, направленные на цифровизацию, развитие информационных технологий и связи в Арктической зоне РФ.

#### 8. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

- Обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны;
- Развитие и расширение сети особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального и регионального значения;
- Ликвидация экологического ущерба в Арктике;
- Совершенствование системы государственного экологического мониторинга;
- Создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне;
- Другие предложения, направленные на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

#### 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В АРКТИКЕ:

- Обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами;
- Укрепление добрососедских отношений Российской Федерации с приарктическими государствами, активизация экономического, научно-технического, культурного взаимодействия;
- Содействие в организации и эффективном использовании транзитных и кросс-полярных воздушных маршрутов в Арктике, использовании Северного морского пути для международного судоходства;

- Осуществление регулярного обмена информацией о состоянии окружающей среды;
- Развитие диалога между регионами и муниципалитетами северных стран для обмена опытом в области разработки климатической и энергетической политики;
- Другие предложения, направленные на развитие международного сотрудничества.

#### 10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ:

- Создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных объектов АЗРФ;
- Архитектура обеспечения комплексной безопасности в Арктике;
- Технологии для обеспечения безопасности в АЗРФ;
- Другие предложения направленные на обеспечение безопасности в Арктической зоне.

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ОБРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

### ***Региональный охват***

Произведена статистическая обработка предложений в резолюцию по географии инициаторов в разрезе регионов Российской Федерации.

Для оценки географического охвата участников и активности межрегиональной кооперации по развитию Арктики, регионы разделены на группы

- Регионы Арктической зоны Российской Федерации:  
Субъекты РФ, имеющие в своем составе территории и акватории, отнесенные к Арктической зоне Российской Федерации.
- Регионы межрегиональной кооперации:  
Субъекты РФ, не являющиеся регионами Арктической зоны, но имеющие повестку в связи с развитием Арктики и проявляющие интерес к участию в соответствующих социально-экономических цепочках и связях.

Отдельной позицией выделены предложения международных участников развития Арктической зоны РФ.

### ***По уровню проблематики***

Предложения резолюции классифицированы по уровням проблематики, на решение которой они направлены:

- Общая стратегическая направленность:  
Предложения по совершенствованию общей системы управления и администрирования развитием Арктической зоны, в том числе – в части особенностей общеотраслевых, макрорегиональных и общероссийских задач, трендов и подходов, обусловленных спецификой Арктической зоны РФ.
- Региональная составляющая развития Арктики:  
Предложения, учитывающие региональный потенциал и особенности регионального развития Арктической зоны Российской Федерации.
- Международное сотрудничество:  
Предложения по развитию и укреплению механизмов международного сотрудничества в сфере развития Арктики и участию в глобальных мировых трендах.
- Лучшие практики и проекты развития Арктики:  
Предложения по применению и масштабированию конкретных решений и практик, имеющих эффективный потенциал для развития Арктической зоны России.

### ***По общественным сегментам***

Проведена статистическая обработка предложений в резолюцию по принадлежности их инициаторов к различным секторам общественных отношений:

- Федеральные органы власти:  
Предложения от представителей федеральных органов власти, их региональных подразделений и подведомственных структур.
- Региональные органы власти:  
Предложения от региональных органов исполнительной и законодательной власти субъектов РФ и подведомственных им учреждений.
- Муниципалитеты регионов Арктической зоны РФ:  
Предложения от представителей муниципальных органов и органов местного самоуправления территорий, расположенных в арктических регионах России.
- Государственные организации:  
Предложения от представителей государственных организаций – участников и регуляторов деятельности по развитию Арктической зоны РФ.
- Научные и образовательные организации:  
Предложения от участников научной, исследовательской, научно-практической и образовательной деятельности в сфере развития АЗРФ.
- Некоммерческие организации:  
Предложения от представителей организованных профессиональных и экспертных сообществ, общественных организаций и проектов.
- Бизнес-структуры:  
Предложения от коммерческих организаций, ведущих свою деятельность в Арктической зоне РФ или имеющих инициативные проекты в связи с ее развитием.

### ***По нормативной составляющей***

Все предложения резолюции классифицированы по содержанию в них инициатив, прямо направленных на совершенствование нормативно-правовой базы – федерального законодательства и подзаконных актов.

Эта классификация применена в указателе предложений в разрезе задач по основным направлениям государственной политики Российской Федерации в Арктике.

### ***По уровню прикладного применения***

Предложения резолюции классифицированы на следующие группы по уровню применения для принятия практических решений:

- Подходы:  
Предложения на уровне подходов к решению проблемных аспектов, описывают видение путей разрешения профильной проблематики.
- Идеи:  
Предложения на уровне идей и способов решений отдельных проблем, описывают направление действий и мер для достижения определенных результатов.



- **Проекты:**

Предложения на уровне проектов и конкретных мер, описывают набор практических действий, фокусируясь на отдельных аспектах или объектах совершенствования.

Группировка предложений по уровню прикладного применения использована в указателе предложений в разрезе задач по основным направлениям государственной политики Российской Федерации в Арктике.

***По основным направлениям государственной политики России в Арктике***

По предложениям резолюции проведен развернутый анализ их направленности для решения задач в разрезе основных целей государственной политики России в Арктике, определенных в статье 10 и раскрытых в статьях с 11 по 20 «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»:

1. В сфере социального развития Арктической зоны Российской Федерации:

- обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, качественного дошкольного, начального общего и основного общего образования, среднего профессионального и высшего образования, услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- обеспечение граждан доступным, современным и качественным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, относящихся к малочисленным народам;
- ускоренное развитие социальной инфраструктуры населенных пунктов, в которых расположены органы и организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике;
- создание системы государственной поддержки завоза в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров в целях обеспечения доступных цен на такие товары для граждан и хозяйствующих субъектов;
- обеспечение круглогодичных магистральных, межрегиональных и местных (региональных) авиаперевозок по доступным ценам;
- обеспечение выполнения государством принятых на себя обязательств по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- пропаганда здорового образа жизни, в том числе внедрение корпоративных программ по укреплению здоровья на рабочем месте;
- другие задачи в сфере социального развития Арктической зоны Российской Федерации.

## 2. В сфере экономического развития Арктической зоны Российской Федерации:

- государственная поддержка предпринимательской деятельности, в том числе поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях создания привлекательных условий для осуществления частных инвестиций и обеспечения их экономической эффективности;
- расширение участия частных инвесторов в реализации инвестиционных проектов на арктическом шельфе при сохранении со стороны государства контроля за их реализацией; инфраструктурное обустройство минерально-сырьевых центров, логистически связанных с Северным морским путем;
- наращивание за счет государственных и частных инвестиций объемов геолого-разведочных работ при освоении месторождений углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых; стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, повышения коэффициентов извлечения нефти и газа, глубокой переработки нефти, производства сжиженного природного газа и газохимической продукции;
- создание условий для повышения эффективности освоения и добычи (вылова) водных биологических ресурсов, стимулирование производства рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью и развития аквакультуры;
- интенсификация лесовосстановления, стимулирование развития лесной инфраструктуры и глубокой переработки лесных ресурсов;
- стимулирование местного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия;
- развитие круизного, этнического, экологического и промышленного туризма;
- сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования, народных промыслов и ремесел, способствующих обеспечению занятости и развитию самозанятости лиц, относящихся к малочисленным народам;
- обеспечение доступа лиц, относящихся к малочисленным народам, к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие механизмов участия лиц, относящихся к малочисленным народам, и их уполномоченных представителей в принятии решений по вопросам осуществления промышленной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- приведение системы среднего профессионального и высшего образования в Арктической зоне Российской Федерации в соответствие с прогнозом потребности в квалифицированных кадрах;
- оказание государственной поддержки экономически активному населению России, готовому к переезду (переселению) в Арктическую зону Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности;
- другие задачи в сфере экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

3. В сфере развития инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации:
- формирование ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов в составе, необходимом и достаточном для обеспечения круглогодичного, безопасного, бесперебойного и экономически эффективного судоходства в акваториях Северного морского пути и других морских транспортных коридоров;
  - создание системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, управлением транспортными потоками в районах интенсивного движения судов в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе реализация комплекса мер по гидрометеорологическому, навигационному и гидрографическому обеспечению;
  - создание эффективной системы предупреждения и ликвидации (минимизации) последствий аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на всей протяженности Северного морского пути и других морских транспортных коридоров;
  - строительство и модернизация морских портов в акваториях Северного морского пути и других морских транспортных коридоров;
  - расширение возможностей судоходства по рекам Арктической зоны Российской Федерации, включая проведение дноуглубительных работ, обустройство портов и портопунктов;
  - строительство железнодорожных магистралей, обеспечивающих вывоз продукции из регионов европейской и азиатской частей страны по Северному морскому пути;
  - расширение сети аэропортов и посадочных площадок;
  - обеспечение транспортной доступности населенных пунктов, не имеющих связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;
  - развитие системы и средств постоянного комплексного космического мониторинга Арктики, независимых от иностранных технологий и средств информационного обеспечения;
  - совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры, позволяющей оказывать услуги связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе прокладка подводных волоконно-оптических линий связи по трассе Северного морского пути;
  - развитие системы энергоснабжения, модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива;
  - другие задачи в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации.
4. В сфере развития науки и технологий в интересах освоения Арктики:
- наращивание деятельности по проведению фундаментальных и прикладных исследований по приоритетным направлениям научно-технологического развития, а также по осуществлению комплексных экспедиционных исследований в Арктике;

- разработка и внедрение технологий, имеющих критически важное значение для освоения Арктики, в том числе для решения задач в области обороны и обеспечения общественной безопасности, разработка материалов и техники для применения в арктических условиях;
  - расширение деятельности по проведению исследований опасных природных и природно-техногенных явлений в Арктике, разработка и внедрение современных методов и технологий прогнозирования таких явлений в условиях меняющегося климата, а также методов и технологий снижения угроз жизнедеятельности человека;
  - разработка и применение эффективных инженерно-технических решений в целях предотвращения повреждения элементов инфраструктуры вследствие глобальных климатических изменений;
  - разработка и развитие технологий сбережения здоровья и увеличения продолжительности жизни населения в арктических условиях;
  - развитие научно-исследовательского флота Российской Федерации;
  - другие задачи в сфере развития науки и технологий в интересах освоения Арктики.
5. В сфере охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности:
- развитие на научной основе сети особо охраняемых природных территорий и акваторий в целях сохранения экологических систем и их адаптации к изменениям климата;
  - обеспечение сохранения объектов животного и растительного мира Арктики, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов;
  - продолжение работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
  - совершенствование системы мониторинга окружающей среды, использование современных информационно-коммуникационных технологий и систем связи для осуществления измерений со спутников, морских и ледовых платформ, научно-исследовательских судов, наземных пунктов и из обсерваторий;
  - внедрение лучших доступных технологий, обеспечение минимизации выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты загрязняющих веществ и снижения иных видов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
  - обеспечение рационального природопользования, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;
  - развитие комплексной системы обращения с отходами всех классов опасности, строительство современных экологически чистых мусороперерабатывающих комплексов;
  - реализация комплекса мер по исключению попадания в Арктическую зону Российской Федерации токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ;
  - другие задачи в сфере охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

6. В сфере развития международного сотрудничества:
- укрепление добрососедских отношений с арктическими государствами на двусторонней основе и в рамках многосторонних региональных форматов сотрудничества, в том числе Арктического совета, прибрежной арктической «пятерки» и Совета Баренцева/Евроарктического региона, наращивание международного экономического, научно-технологического, культурного и приграничного сотрудничества, а также взаимодействия в области исследования глобальных климатических изменений, охраны окружающей среды и эффективного освоения природных ресурсов с соблюдением высоких экологических стандартов;
  - закрепление за Арктическим советом роли ключевого регионального объединения, координирующего международную деятельность в регионе;
  - обеспечение российского присутствия на архипелаге Шпицберген на условиях равноправного и взаимовыгодного сотрудничества с Норвегией и другими государствами - участниками Договора о Шпицбергене от 9 февраля 1920 г.;
  - сохранение взаимодействия с арктическими государствами по вопросу разграничения континентального шельфа в Северном Ледовитом океане с учетом национальных интересов Российской Федерации, на основе норм международного права и достигнутых договоренностей;
  - содействие наращиванию усилий арктических государств по созданию единой региональной системы поиска и спасания, предотвращения техногенных катастроф и ликвидации их последствий, а также по координации спасательных сил;
  - активное привлечение арктических и внерегиональных государств к взаимовыгодному экономическому сотрудничеству в Арктической зоне Российской Федерации;
  - содействие малочисленным народам в осуществлении приграничного сотрудничества, культурных контактов и контактов в сфере хозяйственной деятельности с родственными народами и этническими группами, проживающими за пределами Российской Федерации, а также содействие участию малочисленных народов в осуществлении международного сотрудничества по вопросам этнокультурного развития в рамках межгосударственных контактов и в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
  - доведение результатов деятельности Российской Федерации в Арктике до сведения широкой международной общественности;
  - другие задачи в сфере развития международного сотрудничества.
7. В сфере обеспечения защиты населения и территорий АЗРФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:
- осуществление научно-технического, нормативно-правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в арктических условиях;
  - развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений для ликвидации аварий и

- чрезвычайных ситуаций на водном и материковом пространстве, совершенствование их структуры, состава, материально-технического обеспечения и инфраструктуры базирования, комплектование новыми образцами техники, оборудованием и экипировкой с учетом решаемых в арктических условиях задач;
- авиационное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в арктических условиях;
  - другие задачи в сфере обеспечения защиты населения и территорий АЗРФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
8. В сфере обеспечения общественной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации;
- приведение структуры органов внутренних дел Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации и численности их сотрудников в соответствие с задачами в сфере обеспечения общественной безопасности, создание и модернизация соответствующей инфраструктуры, в том числе обеспечение жилищного строительства;
  - повышение активности участия граждан в охране общественного порядка, пропаганда добровольного участия граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, расширение деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, в первую очередь в таких отдаленных местностях, в которых отсутствуют силы правопорядка либо требуется их присутствие;
  - выработка мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений, связанных с хищением бюджетных средств, выделяемых на развитие Арктической зоны Российской Федерации;
  - сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;
  - другие задачи в сфере обеспечения общественной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации.
9. В сфере обеспечения военной безопасности Российской Федерации:
- выполнение комплекса мероприятий, направленных на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности;
  - повышение боевых возможностей группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в Арктической зоне Российской Федерации и поддержание их боевого потенциала на уровне, гарантирующем решение задач по отражению агрессии против Российской Федерации и ее союзников;
  - совершенствование системы комплексного контроля за воздушной, надводной и подводной обстановкой в Арктической зоне Российской Федерации;
  - создание и модернизация объектов военной инфраструктуры, обеспечение

- жизнедеятельности группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- другие задачи в сфере обеспечения военной безопасности Российской Федерации.
10. В сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации:
- повышение качества государственного управления пограничной деятельностью на основе развития информационных технологий, позволяющих обеспечить мониторинг обстановки в морских пространствах и на морском побережье, ее ситуационный анализ и выработку согласованных решений;
  - развитие сотрудничества с пограничными ведомствами (береговыми охранами) иностранных государств;
  - совершенствование пограничной инфраструктуры, обустройство пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации в сроки, соответствующие срокам реализации инвестиционных проектов;
  - техническое переоснащение пограничных органов, строительство современных судов ледового класса с авиационным комплексом и обновление парка воздушных судов;
  - наращивание возможностей федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации;
  - завершение работы по обновлению системы исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации в Арктике;
  - другие задачи в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации.
  - По результатам этого анализа составлен указатель предложений резолюции в разрезе задач по основным направлениям государственной политики России в Арктике.

## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год

---



## **МАТЕРИАЛЫ К ПРЕДЛОЖЕНИЯМ РЕЗОЛЮЦИИ И КОНТАКТЫ ИНИЦИАТОРОВ**

Предложения резолюции собраны на основании развернутых формулировок их инициаторов.

В указателе предложений использованы сокращенные формулировки предложений, обобщающие их предмет и целеполагание.

Резолюция выпущена в печатной и в электронной версии. К электронной версии резолюции прилагаются дополнительные материалы к предложениям и указатель контактов инициаторов.

Электронная версия доступна в сети интернет по адресу:

[forumarctic.com/2019](http://forumarctic.com/2019)



## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год

---

## **СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ**

### **РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОХВАТ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ В ПРЕДЛОЖЕНИЯХ РЕЗОЛЮЦИИ**

Статистика предложений по региональному охвату характеризует активность и географию межрегиональной кооперации по развитию Арктической зоны Российской Федерации.

### **СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПРОБЛЕМАТИКИ В РАЗРЕЗЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ**

Сравнительная характеристика структуры общественного запроса в различных направлениях социально-экономического развития Арктики.

### **СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ ПО ИНИЦИАТОРАМ В РАЗРЕЗЕ СЕКТОРОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Сравнительный показатель активности секторов гражданского общества в деятельном взаимодействии в целях развития Арктики.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В РАЗРЕЗЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ**

Характеризует потенциал нормативно-правовых механизмов для реализации целей государственной политики в Арктике.

### **СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ ПО УРОВНЮ ПРИКЛАДНОГО ПРИМЕНЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ**

Характеризует общественный запрос по уровням управленческого воздействия для достижения целей развития Арктической зоны Российской Федерации.

### **КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ В РАЗРЕЗЕ ЗАДАЧ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ**

Характеризует практическое значение общественного отклика для решения отдельных задач в составе основных государственных целей по развитию Арктической зоны.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОХВАТ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ В ПРЕДЛОЖЕНИЯХ РЕЗОЛЮЦИИ



### КОЛИЧЕСТВО ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ

ОТ РЕГИОНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 269

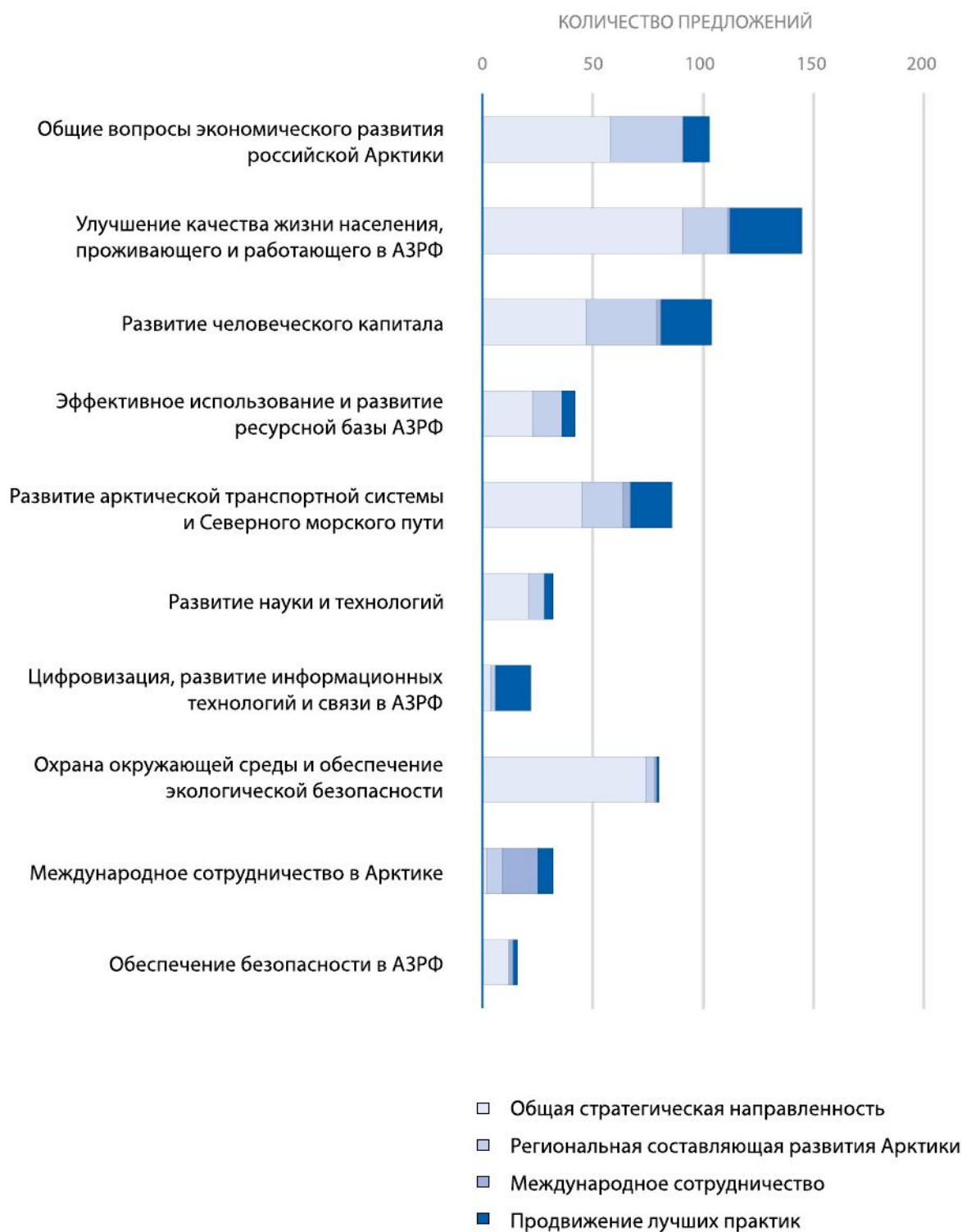
Архангельская область	53	Ямало-Ненецкий автономный округ	17
Республика Коми	53	Ненецкий автономный округ	15
Красноярский край	41	Республика Карелия	11
Республика Саха (Якутия)	39	Чукотский автономный округ	4
Мурманская область	36		

ОТ УЧАСТНИКОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 229

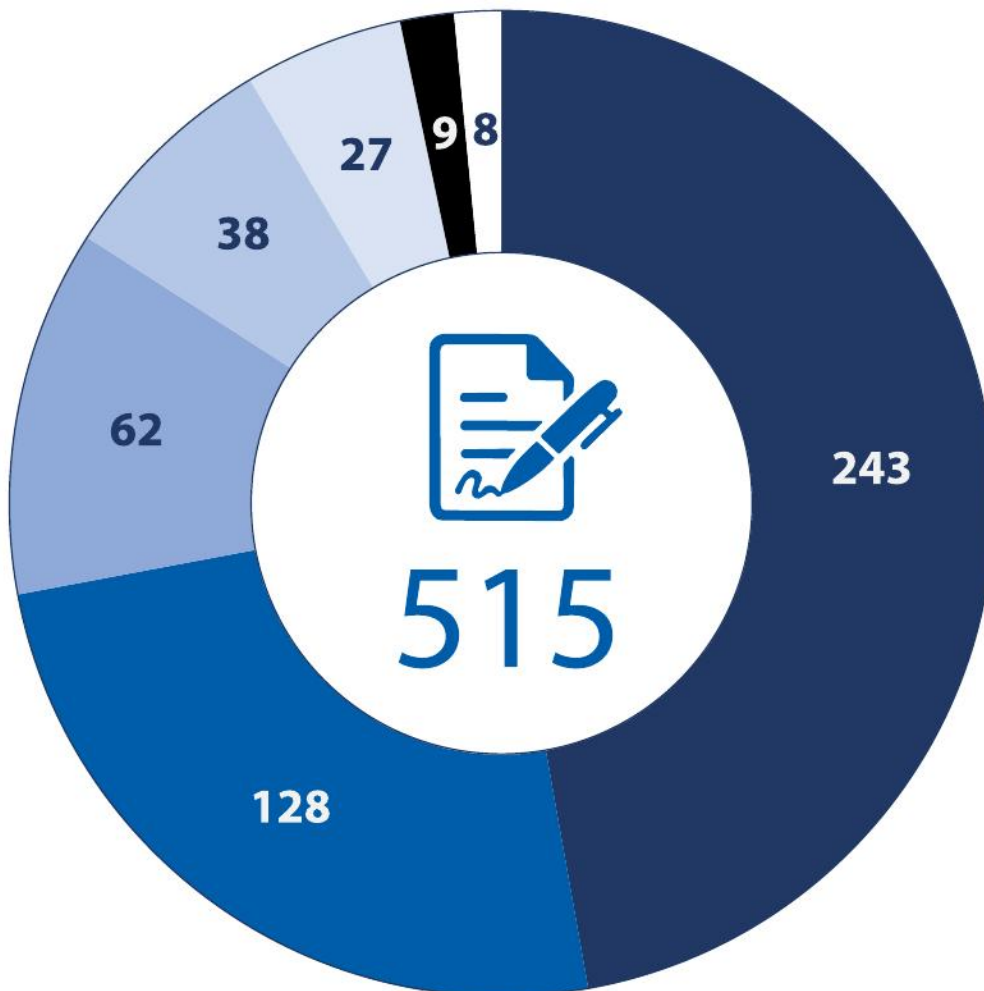
Москва	77	Алтайский край	3
Санкт-Петербург	54	Новосибирская область	3
Иркутская область	19	Республика Бурятия	3
Тюменская область	15	Кемеровская область	2
Омская область	14	Тамбовская область	2
Магаданская область	12	Тверская область	2
Свердловская область	9	Камчатский край	1
Хабаровский край	7	Рязанская область	1
Вологодская область	4	Сахалинская область	1

ОТ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ ..... 17

## СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПРОБЛЕМАТИКИ В РАЗРЕЗЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ

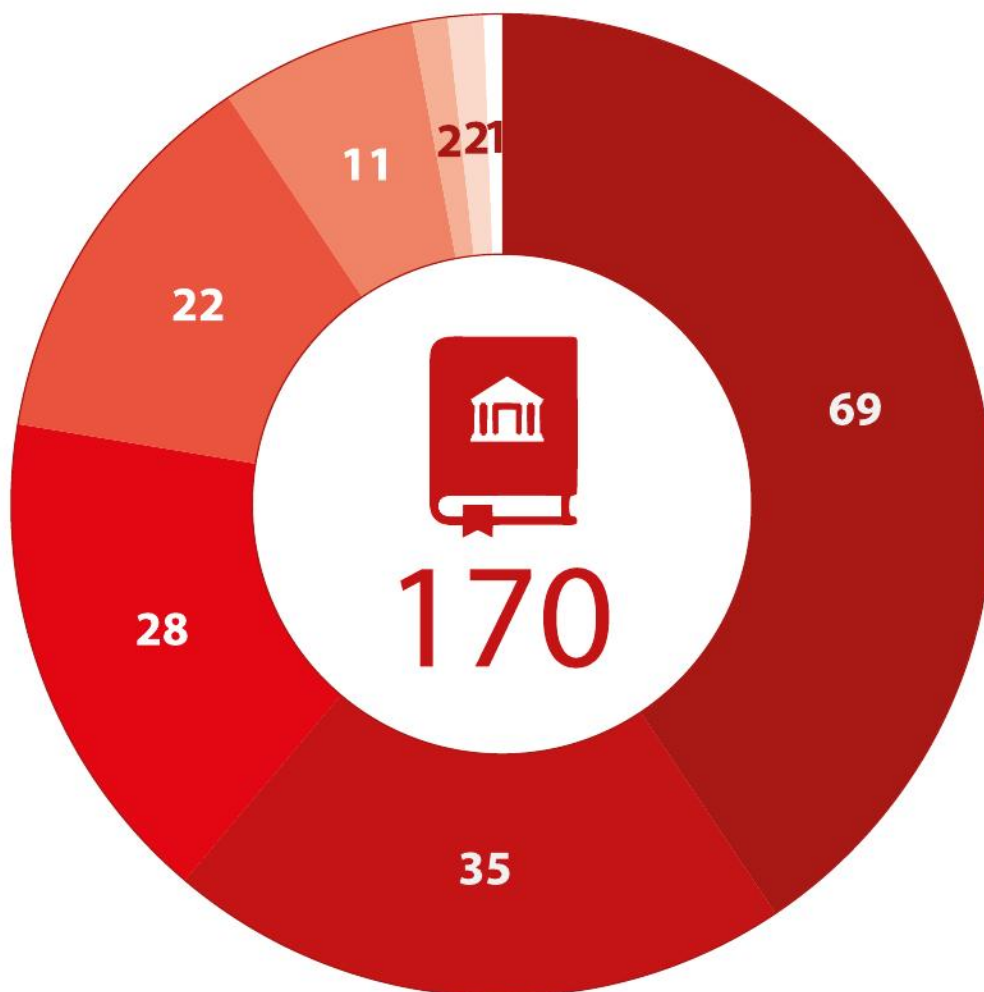


## СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ ПО ИНИЦИАТОРАМ В РАЗРЕЗЕ СЕКТОРОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ



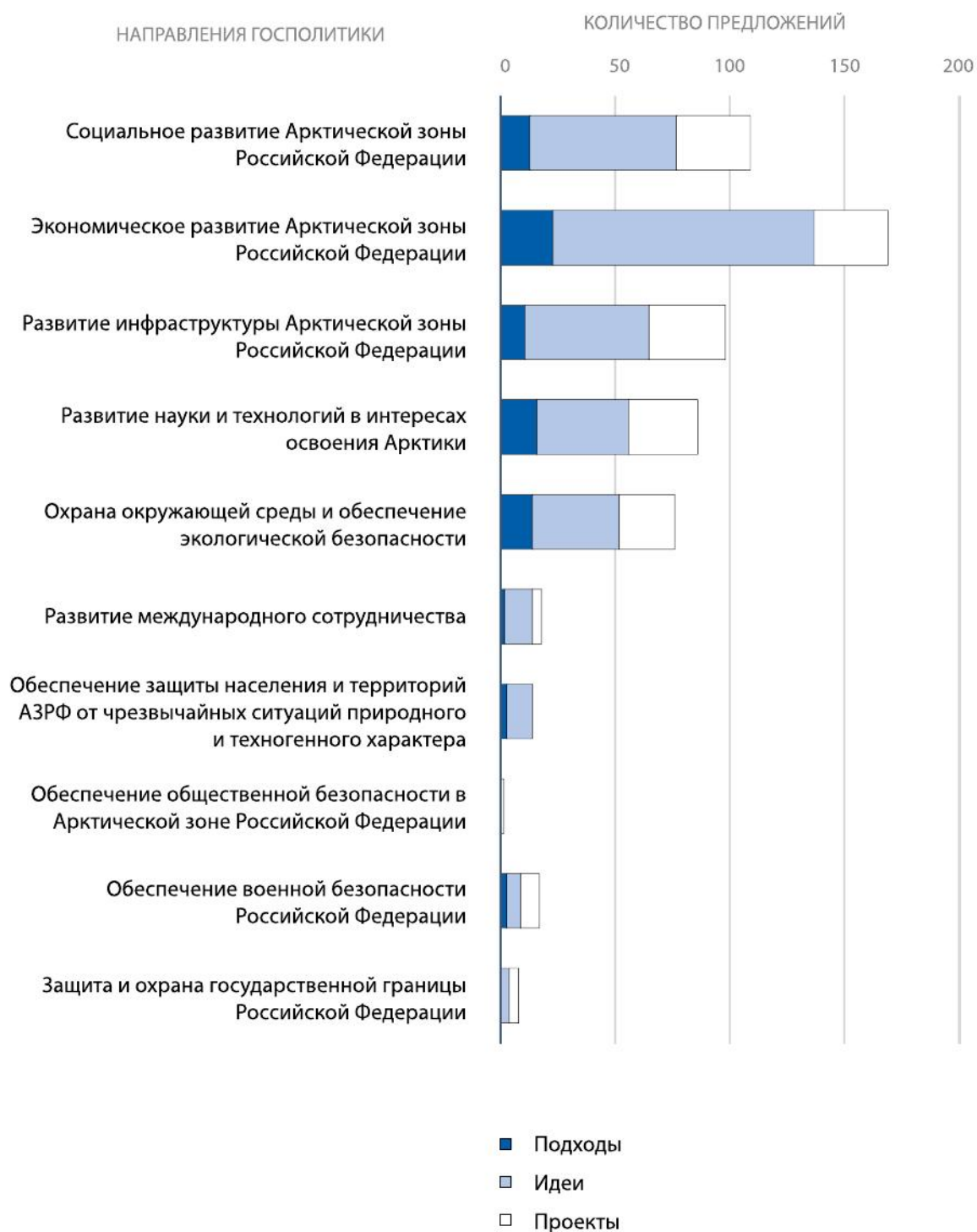
- Региональные органы власти
- Научные и образовательные организации
- Некоммерческие организации
- Федеральные органы власти
- Бизнес-структуры
- Государственные организации
- Муниципалитеты регионов АЗРФ

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В РАЗРЕЗЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ



- Экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации
- Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
- Социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации
- Развитие инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации
- Развитие науки и технологий в интересах освоения Арктики
- Обеспечение защиты населения и территорий АЗРФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Обеспечение военной безопасности Российской Федерации
- Защита и охрана государственной границы Российской Федерации

## СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ ПО УРОВНЮ ПРИКЛАДНОГО ПРИМЕНЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ





## КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ В РАЗРЕЗЕ ЗАДАЧ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ

Социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации	<b>109</b>
обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, качественного дошкольного, начального общего и основного общего образования, среднего профессионального и высшего образования, услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов	<b>65</b>
беспечение граждан доступным, современным и качественным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, относящихся к малочисленным народам	<b>26</b>
ускоренное развитие социальной инфраструктуры населенных пунктов, в которых расположены органы и организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике	<b>7</b>
создание системы государственной поддержки завоза в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров в целях обеспечения доступных цен на такие товары для граждан и хозяйствующих субъектов	<b>2</b>
обеспечение круглогодичных магистральных, межрегиональных и местных (региональных) авиаперевозок по доступным ценам	<b>10</b>

Экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации 168	168
государственная поддержка предпринимательской деятельности, в том числе поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях создания привлекательных условий для осуществления частных инвестиций и обеспечения их экономической эффективности	36
расширение участия частных инвесторов в реализации инвестиционных проектов на арктическом шельфе при сохранении со стороны государства контроля за их реализацией; инфраструктурное обустройство минерально-сырьевых центров, логистически связанных с Северным морским путем	5
наращивание за счет государственных и частных инвестиций объемов геолого-разведочных работ при освоении месторождений углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, повышения коэффициентов извлечения нефти и газа, глубокой переработки нефти, производства сжиженного природного газа и газохимической продукции	17
создание условий для повышения эффективности освоения и добычи (вылова) водных биологических ресурсов, стимулирование производства рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью и развития аквакультуры	24
интенсификация лесовосстановления, стимулирование развития лесной инфраструктуры и глубокой переработки лесных ресурсов	21
стимулирование местного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия	23
развитие круизного, этнического, экологического и промышленного туризма	6
сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования, народных промыслов и ремесел, способствующих обеспечению занятости и развитию самозанятости лиц, относящихся к малочисленным народам	15
обеспечение доступа лиц, относящихся к малочисленным народам, к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности	9
развитие механизмов участия лиц, относящихся к малочисленным народам, и их уполномоченных представителей в принятии решений по вопросам осуществления промышленной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности	7
приведение системы среднего профессионального и высшего образования в Арктической зоне Российской Федерации в соответствие с прогнозом потребности в квалифицированных кадрах	14
оказание государственной поддержки экономически активному населению России, готовому к переезду (переселению) в Арктическую зону Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности	33
Другие задачи в сфере экономического развития Арктической зоны Российской Федерации	1

Развитие инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации	98
формирование ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов в составе, необходимом и достаточном для обеспечения круглогодичного, безопасного, бесперебойного и экономически эффективного судоходства в акваториях Северного морского пути и других морских транспортных коридоров	8
создание системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, управлением транспортными потоками в районах интенсивного движения судов в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе реализация комплекса мер по гидрометеорологическому, навигационному и гидрографическому обеспечению	31
создание эффективной системы предупреждения и ликвидации (минимизации) последствий аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на всей протяженности Северного морского пути и других морских транспортных коридоров	11
строительство и модернизация морских портов в акваториях Северного морского пути и других морских транспортных коридоров	7
расширение возможностей судоходства по рекам Арктической зоны Российской Федерации, включая проведение дноуглубительных работ, обустройство портов и портопунктов	5
строительство железнодорожных магистралей, обеспечивающих вывоз продукции из регионов европейской и азиатской частей страны по Северному морскому пути	12
расширение сети аэропортов и посадочных площадок	10
обеспечение транспортной доступности населенных пунктов, не имеющих связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	5
совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры, позволяющей оказывать услуги связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе прокладка подводных волоконно-оптических линий связи по трассе Северного морского пути	8
развитие системы энергоснабжения, модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива	15
Другие задачи в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации	1

<b>Развитие науки и технологий в интересах освоения Арктики</b> 86	<b>86</b>
наращивание деятельности по проведению фундаментальных и прикладных исследований по приоритетным направлениям научно-технологического развития, а также по осуществлению комплексных экспедиционных исследований в Арктике	10
разработка и внедрение технологий, имеющих критически важное значение для освоения Арктики, в том числе для решения задач в области обороны и обеспечения общественной безопасности, разработка материалов и техники для применения в арктических условиях	40
расширение деятельности по проведению исследований опасных природных и природно-техногенных явлений в Арктике, разработка и внедрение современных методов и технологий прогнозирования таких явлений в условиях меняющегося климата, а также методов и технологий снижения угроз жизнедеятельности человека	6
разработка и применение эффективных инженерно-технических решений в целях предотвращения повреждения элементов инфраструктуры вследствие глобальных климатических изменений	30
<b>Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности</b>	<b>76</b>
развитие на научной основе сети особо охраняемых природных территорий и акваторий в целях сохранения экологических систем и их адаптации к изменениям климата	25
обеспечение сохранения объектов животного и растительного мира Арктики, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов	26
продолжение работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде	21
совершенствование системы мониторинга окружающей среды, использование современных информационно-коммуникационных технологий и систем связи для осуществления измерений со спутников, морских и ледовых платформ, научно-исследовательских судов, наземных пунктов и из обсерваторий	13
внедрение лучших доступных технологий, обеспечение минимизации выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты загрязняющих веществ и снижения иных видов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности	3
обеспечение рационального природопользования, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов	1
развитие комплексной системы обращения с отходами всех классов опасности, строительство современных экологически чистых мусороперерабатывающих комплексов	6

## Развитие международного сотрудничества

18

укрепление добрососедских отношений с арктическими государствами на двусторонней основе и в рамках многосторонних региональных форматов сотрудничества, в том числе Арктического совета, прибрежной арктической «пятерки» и Совета Баренцева/Евроарктического региона, наращивание международного экономического, научно-технологического, культурного и приграничного сотрудничества, а также взаимодействия в области исследования глобальных климатических изменений, охраны окружающей среды и эффективного освоения природных ресурсов с соблюдением высоких экологических стандартов	8
сохранение взаимодействия с арктическими государствами по вопросу разграничения континентального шельфа в Северном Ледовитом океане с учетом национальных интересов Российской Федерации, на основе норм международного права и достигнутых договоренностей	5
содействие наращиванию усилий арктических государств по созданию единой региональной системы поиска и спасания, предотвращения техногенных катастроф и ликвидации их последствий, а также по координации спасательных сил	5
активное привлечение арктических и внерегиональных государств к взаимовыгодному экономическому сотрудничеству в Арктической зоне Российской Федерации	8
содействие малочисленным народам в осуществлении приграничного сотрудничества, культурных контактов и контактов в сфере хозяйственной деятельности с родственными народами и этническими группами, проживающими за пределами Российской Федерации, а также содействие участию малочисленных народов в осуществлении международного сотрудничества по вопросам этнокультурного развития в рамках межгосударственных контактов и в соответствии с международными договорами Российской Федерации	1
доведение результатов деятельности Российской Федерации в Арктике до сведения широкой международной общественности	1
Другие задачи в сфере развития международного сотрудничества	1

Обеспечение защиты населения и территорий АЗРФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	14
осуществление научно-технического, нормативно-правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в арктических условиях	9
развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений для ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на водном и материковом пространстве, совершенствование их структуры, состава, материально-технического обеспечения и инфраструктуры базирования, комплектование новыми образцами техники, оборудованием и экипировкой с учетом решаемых в арктических условиях задач	1
авиационное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в арктических условиях	4
Обеспечение общественной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации	1
приведение структуры органов внутренних дел Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации и численности их сотрудников в соответствии с задачами в сфере обеспечения общественной безопасности, создание и модернизация соответствующей инфраструктуры, в том числе обеспечение жилищного строительства	1
Обеспечение военной безопасности Российской Федерации	17
повышение боевых возможностей группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в Арктической зоне Российской Федерации и поддержание их боевого потенциала на уровне, гарантирующем решение задач по отражению агрессии против Российской Федерации и ее союзников	17
Защита и охрана государственной границы Российской Федерации	8
повышение качества государственного управления пограничной деятельностью на основе развития информационных технологий, позволяющих обеспечить мониторинг обстановки в морских пространствах и на морском побережье, ее ситуационный анализ и выработку согласованных решений	8

## **УКАЗАТЕЛЬ ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ В РАЗРЕЗЕ ЗАДАЧ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ**

Предложения резолюции собраны по направлениям задач в разрезе основных целей, определенных в «Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».

Для каждого направления задач относящиеся к нему предложения резолюции сгруппированы по уровню прикладного применения:

- Предложения на уровне проектов и конкретных мер или действий;
- Предложения на уровне идей и способов решений отдельных проблем;
- Предложения на уровне подходов к решению проблемных аспектов.

Отдельно отмечены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы.

В указателе использованы сокращенные формулировки предложений, обобщающие их предмет и целеполагание. Индексы в указателе соответствуют индексам предложений резолюции по структуре тематических направлений.

Контакты инициаторов предложений и дополнительные материалы доступны в электронной версии резолюции.

## СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ	ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ	ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---

**ЗАДАЧИ:** обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, качественного дошкольного, начального общего и основного общего образования, среднего профессионального и высшего образования, услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов

2.4.3	Формирование тарифов для профилактического медицинского обслуживания населения в удаленных районах АЗРФ
2.4.4	Формирование оснащенного медицинского модуля на базе воздушного судна для обслуживания удаленных районов АЗРФ
2.4.5	Разработка аптечки с учетом специфических условий АЗРФ
2.4.6	Использование санитарной авиации при транспортировке тел умерших для проведения исследований
2.5.1	Участие Минздрава РФ и ФМБА России в работе Морской коллегии для совершенствования медицинского обеспечения ВМФ в АЗРФ
2.5.3	Разработка профессионального стандарта медицинской специальности «Морская (судовая) медицина»
2.5.4	Создание морских медицинских центров в крупных портовых городах
2.5.5	Создание национального научно-практического центра проблем судовой и морской медицины
2.5.7	Создание реестра медицинских организаций, проводящих освидетельствование плавсостава
2.5.8	Создание Арктического научно-образовательного морского медицинского центра на базе СГМУ Минздрава России
2.5.13	Разработка системы оценки профессиональных рисков при работе на водных акваториях
2.5.16	Создание автономных систем локального электрообогрева для оказания первой помощи в полевых условиях АЗРФ
2.6	Формирование начного медицинского центра в Иркутской области в целях развития системы медицинского обеспечения в АЗРФ
2.36	Разработка подпрограммы «Дети Арктики» в составе ФЦП «Развитие здравоохранения»
2.37	Здоровьесберегающие мероприятия для населения АЗРФ
2.39	Нормативное зонирование продуктовой корзины и сети мониторинга цен с учетом особенностей питания в условиях АЗРФ
3.4.2	Подготовка многопрофильных медицинских специалистов для АЗРФ
3.30.3	Школы полного дня с совмещением общеобразовательных и дополнительных программ образования






6.7	Создание научно-образовательного центра мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследований»
2.3	 Меры для развития системы здравоохранения в АЗРФ
2.4.1	 Меры для совершенствования системы скорой медицинской помощи в АЗРФ
2.4.2	 Меры для развития сети фельдшерско-акушерских пунктов в АЗРФ
2.5.2	 Наделение ФМБА России полномочиями по обслуживанию экипажей морских и речных судов
2.8.3	 Федеральные субсидии на отопление пустующих муниципальных помещений в многоквартирных домах моногородов АЗРФ
2.8.4	 Увеличение федерального финансирования для переселения нетрудоспособного населения из районов АЗРФ
2.8.8	 Финансирование за счет средств федерального бюджета расходов на организацию летнего отдыха детей
3.3	 Стимулирующие меры для привлечения молодых специалистов в АЗРФ
3.4.1	 Привлечение квалифицированных медицинских кадров в АЗРФ за счет выделения целевых мест в вузах
3.4.3	 Состав социального пакета для медицинского работника в АЗРФ
3.5	 Расширение категории получателей единовременных компенсационных выплат в целях привлечения медицинских специалистов в АЗРФ
5.13	 Способы развития санитарной авиации в Арктике
2.2	Комплекс НИОКР для совершенствования медицинского обеспечения военнослужащих в АЗРФ
2.3.1	Целевая программа для развития первичного звена здравоохранения в регионах АЗРФ
2.5.6	Создание национальной сети учебно-методических центров по медицинской подготовке командного состава флота
2.5.10	Создание военного учебного центра для подготовки офицеров медицинской службы запаса на базе СГМУ Минздрава России
2.5.14	Создание системы гипербарической помощи в АЗРФ
2.5.15	Разработка требований к оборудованию и техническим средствам для ликвидации последствий ЧС в АЗРФ
2.7	Проведение комплексной оценки качества жизни и состояния здоровья населения территории АЗРФ
2.8.11	Развитие межбюджетных отношений для финансирования отдельных социальных расходов субъектов РФ
2.32	Льготирование стоимости проезда детей из АЗРФ к месту проведения летнего отдыха
2.38	Развитие образовательных и научных направлений для подготовки специалистов по безопасному жизнеобеспечению и развития спасательной инфраструктуры в АЗРФ
3.1	Разработка национальной программы подготовки государственных служащих для эффективной реализации государственной стратегии развития АЗРФ
3.7	Продвижение в литературе сказок северных народов для широкого просвещения о культурно-нравственных ценностях народов АЗРФ


3.20	Меры по обеспечению АЗРФ педагогическими кадрами
3.23	Проект «Дети Арктики» для улучшения здоровья и качества жизни детей в АЗРФ
3.25	Разработка механизма финансирования мероприятий по сохранению объектов культурного наследия как одного из факторов социально-экономического развития АЗРФ
3.30.1	Техническое оснащение школ АЗРФ для обеспечения дистанционного обучения детей
3.30.2	Приобретение здоровьесберегающего оборудования в общеобразовательные организации АЗРФ
3.30.4	Программы профессионального обучения в общеобразовательных организациях по востребованным специальностям в АЗРФ
3.30.5	Расширение форм и содержания образовательных программ для детей, родители которых ведут традиционный образ жизни в АЗРФ
3.31	Включение мероприятий по подготовке педагогических работников для дистанционных форм обучения в госпрограмму «Социально-экономическое развитие АЗРФ»
3.36	Федеральное финансирование строительства общежитий для обучающихся в образовательных организациях АЗРФ
6.5.6	Централизованная разработка программ подготовки исследовательских кадров для АЗРФ
6.8	Создание центра подготовки медицинских кадров и проведение комплексных исследований для арктических территорий
6.15	Интеграция образовательных и научных организаций Санкт-Петербурга в научно-образовательные центры мирового уровня, создаваемые в АЗРФ
6.16	Проект музейно-выставочного центра в Санкт-Петербурге с филиалом на Земле Франца-Иосифа
6.18	Использование потенциала Тамбовской области для кадрового обеспечения АЗРФ
7.8	Отечественные решения для оборудования консультативных пунктов телемедицины для АЗРФ средствами цифровой связи
2.4.8	 Включение услуг зубопротезирования в программу ОМС для отдельных категорий населения АЗРФ
2.5.9	 Разработка регламентов медицинского обслуживания экипажей морских и речных судов
6.6	 Создание Института Севера и Арктики на базе Сибирского федерального университета
2.4.7	Федеральное финансирование для поддержания материально-технической базы медицинских организаций АЗРФ
2.5.11	Модернизация санитарных и гигиенических нормативов для морских и речных объектов
2.5.12	Создание информационной системы морской медицины
6.20	Районирование северных территорий по степени дискомфорта проживания населения как критерий для включения территорий в состав АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** обеспечение граждан доступным, современным и качественным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, относящихся к малочисленным народам


2.8.1	Применение практики управляемого сжатия территории в городах АЗРФ в целях повышения качества жизни населения
2.17.1	Разработка правил строительного проектирования в условиях деградации многолетней мерзлоты
2.17.2	Специальные требования при строительном проектировании и экспертизе в части оснований и фундаментов зданий и сооружений на многомерзлых грунтах
2.17.3	Разработка регламента для проектирования и строительства в АЗРФ
2.17.4	Общее районирование и обеспечение надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов
2.17.5	Особенности разработки документов территориального планирования в АЗРФ
2.17.6	Особенности разработки проектной документации для строительства объектов в АЗРФ
2.17.7.1	Определить в Градостроительном кодексе РФ обязательность разделов проектной документации по фундаментам на многолетней мерзлоте
2.17.7.3	Определить в Жилищном кодексе РФ первоочередность ремонтно-восстановительных работ для обеспечения устойчивости зданий на многолетнемерзлых грунтах
2.26	Проект "ЭКОДОМ" как техническое решение для устройства модернизируемого и перемещаемого жилища в соответствии с традиционными укладами народов АЗРФ
2.8.7	 Софинансирование за счет средств федерального бюджета мер социальной поддержки семей с детьми в АЗРФ
2.8.9	 Исключение малозаселенных многоквартирных домов из региональных программ капитального ремонта по решению субъекта РФ
2.40	 Распространение практики федерального софинансирования мер по жилищной поддержке молодых семей в ДВФО на регионы АЗРФ
3.6.4	 Гарантии предоставления государственного жилья, а также льгот по оплате ЖКУ выпускникам вузов для привлечения кадров в АЗРФ
2.16.2	Предварительная квалификация конкурсантов при выборе проектов в сфере строительства в АЗРФ
2.17.7.2	Проводить экспертизу проектов на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности для обеспечения устойчивости зданий в АЗРФ
2.20.1	Разработка федеральной программы реновации жилищного фонда АЗРФ
2.20.2	Разработка федеральной программы инфраструктурных преобразований поселений в АЗРФ
2.21.1	Система отраслевых стандартов для строительства зданий с учетом специфики АЗРФ
2.21.4	Многофункциональные комплексные дома-поселения как техническое решение для новых поселений в АЗРФ
2.30	Стимулирование практики реализации проектов создания и модернизации социальной инфраструктуры на условиях ГЧП для обеспечения комфортных условий проживания
3.6.5	Льготы по ипотечному кредитованию для жителей АЗРФ как мера для привлечения кадров
2.8.2	 Освобождение муниципальных образований от части коммунальных расходов на содержание муниципального жилого фонда без перспектив заселения

2.8.6		Увеличение финансирования из федерального бюджета в целях предоставления субсидий гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий
2.16.1		Отказ от приоритета стоимостного критерия при выборе проектов в сфере строительства в АЗРФ
2.31		Подходы к стимулированию развития и модернизации социальной инфраструктуры и жилищного фонда в рамках комплексной реновации населенных пунктов АЗРФ





**ЗАДАЧИ:** ускоренное развитие социальной инфраструктуры населенных пунктов, в которых расположены органы и организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике

2.8.10		Отказ от конкурентного отбора поставщиков для государственных и муниципальных нужд в малонаселенных и труднодоступных пунктах АЗРФ
2.1		Общественное сопровождение проектов освоения АЗРФ для мониторинга социальных показателей
2.8.5		Региональные требования и стандарты подготовки к осенне-зимнему периоду с учетом особенностей АЗРФ
2.14		Комфортные условия для проживания людей как один из приоритетов развития АЗРФ
2.15		Использование механизмов ГЧП для строительства и модернизации водно-коммунального хозяйства г. Мурманска
2.41		Субсидирование из федерального бюджета компенсации расходов по отоплению муниципальных пустующих жилых помещений
2.42		Объединение однопрофильных и дублирующих ресурсоснабжающих организаций на территориях АЗРФ в Республике Саха (Якутия)

**ЗАДАЧИ:** создание системы государственной поддержки завоза в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров в целях обеспечения доступных цен на такие товары для граждан и хозяйствующих субъектов

2.33		Переход генерирующих мощностей на местное топливо как приоритетное направление оптимизации северного завоза в Республике Саха (Якутия)
5.44		Иерархическая система управления мультимодальной транспортной системой северного завоза

**ЗАДАЧИ:** обеспечение круглогодичных магистральных, межрегиональных и местных (региональных) авиаперевозок по доступным ценам

5.36	 Совершенствование правил федерального субсидирования лизинговых платежей авиакомпаний для развития местных и региональных авиаперевозок в АЗРФ
5.10.1	Разработка новых востребованных типов воздушных судов в составе госпрограммы «Развитие авиационной промышленности»
5.10.2	Сертификация воздушных судов типа МА-60 до начала серийного производства отечественных аналогов
5.13	 Способы развития санитарной авиации в Арктике
5.11.1	 Направления совершенствования нормативной базы для обеспечения пассажирского авиасообщения с труднодоступными населенными пунктами
5.37	 Разработка технического задания на производство авиационной техники для АЗРФ для замены самолетов АН-2
5.10	Обновления воздушного флота для внутренних региональных и местных авиаперевозок топливозэффективными воздушными судами
5.11.2	Разработка отдельной программы для субъектов ДВФО в целях оказания поддержки организации внутрирегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом
5.11.3	Разработка механизмов выравнивания транспортных тарифов и тарифов на энергоресурсы в ДВФО до среднероссийского уровня для обеспечения транспортной доступности
5.11.4	Разработка отдельной программы поддержки внутрирегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом для регионов АЗРФ

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ	ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ	ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
--	--	---------------------------------------	---

**ЗАДАЧИ:** государственная поддержка предпринимательской деятельности, в том числе поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях создания привлекательных условий для осуществления частных инвестиций и обеспечения их экономической эффективности

1.5.1	 Исключение выплат работникам по обеспечению гарантий и льгот для Крайнего Севера из налоговой базы страховых взносов как мера стимулирования МСП
1.5.2	 Докапитализация региональных микрофинансовых организаций для развития кредитных продуктов МСП с учетом особенностей АЗРФ
1.5.3	 Субсидирование части затрат по кредитно-лизинговым обязательствам как мера стимулирования МСП в АЗРФ
1.5.4	 Субсидирование части затрат на модернизацию производства как мера стимулирования МСП в АЗРФ
1.5.5	 Субсидирование части затрат на электроэнергию как мера стимулирования МСП в АЗРФ
1.5.6	 Субсидирование части затрат на присоединение к электрическим сетям как мера стимулирования МСП в АЗРФ
1.5.7	 Разработка специальных кредитных продуктов для стимулирования развития МСП в АЗРФ
1.5.8	 Разработка специальных мер налогового стимулирования для МСП в АЗРФ
2.22.3	Разработка мер поддержки инвесторов для Красноярского края
2.22.4	Участие регионов АЗРФ в пилотном плане Минстроя РФ по использованию технологий информационного моделирования
1.5.9	 Льготные тарифы страховых пенсионных взносов для субъектов МСП - резидентов особых режимов развития АЗРФ
1.5.10	 Исключение из обложения страховыми взносами районных надбавок по выплатам работникам Крайнего Севера
1.7.1	 Закрепление статуса развивающегося субъекта МСП в АЗРФ для выработки мер целевой поддержки МСП
1.7.2	 Дифференцированные ставки налога на прибыль по отраслям деятельности для развивающихся субъектов МСП в АЗРФ
1.7.3	 Пониженные ставки страховых взносов для развивающихся субъектов МСП в АЗРФ
1.8.2	 Ограничение нормы прибыли в тарифах на электроэнергию в АЗРФ
1.8.3	 Полное зачисление налога на прибыль организаций АЗРФ в бюджеты субъектов РФ
1.29	 Компенсация выпадающих доходов субъектов РФ в связи со снижением поступлений налога на прибыль по консолидированным группам налогоплательщиков
1.34	 Список ключевых арктических проектов и участвующих организаций как инструмент администрирования на уровне федеральных округов РФ

1.38.1	 Особый правовой режим сухопутных территорий АЗРФ в целях привлечения инвестиций
1.38.3	 Пониженные тарифы страховых взносов для субъектов МСП - участников инвестиционной деятельности в АЗРФ
4.16	 Компенсация выпадающих налоговых доходов регионов при реализации инвестиционных проектов
1.8.1	Ограничение наценки к себестоимости электроэнергии, отпускаемой для развивающихся субъектов МСП в АЗРФ
1.8.4	Разработка системы преференций участникам деятельности в АЗРФ для компенсации расходов по обеспечению дополнительных социальных государственных гарантий работникам
1.38.2	Статус участника инвестиционной деятельности в АЗРФ для частных инвесторов в строительство производственных и инфраструктурных объектов
1.38.4	Софинансирование затрат по проектам развития инфраструктуры в АЗРФ в рамках ГЧП
2.27	Создание системы мер поддержки развития высокотехнологичных производств с использованием местных ресурсов и энергоэффективных решений в АЗРФ
4.15	Расширение механизмов государственного участия в создании инфраструктуры для инвестиционных проектов Северо-Востока России
4.20	Увеличение финансирования геологоразведочных работ для поддержки недропользователей Чукотского автономного округа
1.6	 Направления поддержки приоритетных отраслей МСП в АЗРФ
1.7.4	 Применение мер поддержки, предусмотренных 473-ФЗ «О ТОСЭР В РФ», в субъектах РФ в составе АЗРФ
1.30	 Совершенствование критериев распределения налога на прибыль по консолидированным группам налогоплательщиков между субъектами РФ
1.31	 Компенсация выпадающих доходов субъектов РФ в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета участникам деятельности в АЗРФ
1.36	 Региональные субсидии поставщикам автомобильного топлива для населения сельских районов АЗРФ
3.33	 Федеральные субсидии регионам АЗРФ для поддержания материально-технической базы образовательных организаций
5.18	 Присвоение инвестиционному проекту развития Мурманского транспортного узла статуса приоритетного



**ЗАДАЧИ:** расширение участия частных инвесторов в реализации инвестиционных проектов на арктическом шельфе при сохранении со стороны государства контроля за их реализацией; инфраструктурное обустройство минерально-сырьевых центров, логистически связанных с Северным морским путем

4.22	Использование автономных комплексов обеспечения буровых работ для поисково-разведочного бурения на арктическом шельфе
2.13	Разработка комплексной программы для развития технологии и производства оборудования для работы в условиях Арктики
4.5	Либерализация доступа к шельфу для привлечения инвестиций
4.6	Создание государственной программы по изучению и освоения нефтегазовых ресурсов шельфа АЗРФ
1.1	 Стратегия развития ресурсной базы Арктики и доктрина развития Арктики как дополнения к системе стратегического планирования в АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** наращивание за счет государственных и частных инвестиций объемов геолого-разведочных работ при освоении месторождений углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых; стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, повышения коэффициентов извлечения нефти и газа, глубокой переработки нефти, производства сжиженного природного газа и газохимической продукции

4.10.2		Предоставлять участки недр в границах Архангельской области в пользование для геологического изучения на срок до 7 лет
4.10.3.1		Совершенствование "Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр"
4.19		Перспективная технология производства энергии на базе подземной газификации угля в условиях удаленных районов АЗРФ
4.2.1		Способы повышения инвестиционной привлекательности геолого-разведочных работ
4.10.4		Риски при сокращении сроков предоставления в аренду лесных участков для проведения геологоразведочных работ
4.14		Политика тарифов на электроэнергию для предприятий, добывающих полезные ископаемые
2.8.13		Участие органов местного самоуправления в распределении лицензий на использование природных ресурсов
4.2.2		Перевод части Охотского моря к 4 категории сложности для повышения инвестиционной привлекательности недр
4.11		Распределение средств государственного финансирования для геологического изучения недр в АЗРФ
1.1		Стратегия развития ресурсной базы Арктики и доктрина развития Арктики как дополнения к системе стратегического планирования в АЗРФ
4.8.1		Увеличение государственного финансирования геологоразведочных работ для развития минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа
4.9.1		Вычеты по налогу на добычу полезных ископаемых на месторождениях, открытых недропользователем, для привлечения инвестиций в геологоразведочные работы
4.9.2		Льготы по налогу на прибыль при добыче стратегических видов минерального сырья в АЗРФ пропорционально инвестициям в геологоразведочные работы
4.10.1		Применение механизмов ГЧП при проведении геологоразведочных работ
4.10.3.2		Сокращение сроков предоставления в аренду лесных участков для проведения геологоразведочных работ
4.1		Актуальные проблемы, препятствующие развитию минерально-сырьевой базы АЗРФ
4.8.2		Расширение сырьевой базы нефти и газа за счет доизучения малоизученных районов Ненецкого автономного округа


**ЗАДАЧИ:** создание условий для повышения эффективности освоения и добычи (вылова) водных биологических ресурсов, стимулирование производства рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью и развития аквакультуры

1.11		Совершенствование распределения квот добычи водных биоресурсов в пользу градо-и поселкообразующих промысловых предприятий АЗРФ
6.13		Меры поддержки российских разработчиков и производителей продукции для нужд АЗРФ
1.11.1		Рыбная биржа проекта «Аэрополис» (Санкт-Петербург) как инструмент увеличения товарооборота предприятий рыбохозяйственного комплекса АЗРФ






1.12	Переход к культурным способам ведения рыбного хозяйства для увеличения популяции лососево-сиговых рыб
1.2	 Включение Магаданской области в состав АЗРФ
1.32	 Ежегодные дотации из федерального бюджета для повышения уровня бюджетной обеспеченности регионов АЗРФ
2.9	 Особый порядок закупок для государственных и муниципальных нужд в АЗРФ
1.23	Включение Лешуконского и Пинежского муниципальных районов Архангельской области в состав АЗРФ
1.24	Включение Кобяйского, Оймяконского, Томпонского районов Республики Саха (Якутия) в состав АЗРФ
1.25	Включение Эвенкийского муниципального района Красноярского края в состав АЗРФ
1.26	Выделение регионов АЗРФ в отдельную группу для оценки параметров при выделении федеральных субсидий для развития жилищного строительства
1.28	Включение Костомукшского городского округа, Калевальского и Сегежского муниципальных районов Республики Карелия в состав АЗРФ
1.33	Санкт-Петербург как место проведения регулярных конгрессно-выставочных мероприятий по развитию АЗРФ
1.39	Промышленный потенциал Рязанской области для развития АЗРФ
1.40	Деловые миссии из стран Арктического совета в регионы АЗРФ для привлечения иностранных инвестиций
2.8.12	Списание ранее выданных бюджетных кредитов моногородам АЗРФ
2.8.14	Систематизирование лучших практик диверсификации экономики моногородов АЗРФ
2.34	Сводный номенклатурный перечень потребностей крупнейших заказчиков в АЗРФ как инструмент для развития межрегиональной кооперации
2.35	Единые северная надбавка и районный коэффициент для территорий АЗРФ, расположенных за Северным полярным кругом
5.3	Разработка дорожной карты по реализации Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота
6.5.7	Организация молодежного форума инициатив по целям устойчивого развития для Арактики
1.9	Разработка новых финансовых мер стимулирования сельского хозяйства АЗРФ для поддержки традиционных и развития новых сельскохозяйственных отраслей
1.22	Развитие сельского и промыслового хозяйства для обеспечения населения АЗРФ местными продуктами питания
1.27	Учет зимнего удорожания стоимости работ при определении размеров федеральных субсидий на развитие жилищного строительства

**ЗАДАЧИ:** интенсификация лесовосстановления, стимулирование развития лесной инфраструктуры и глубокой переработки лесных ресурсов

6.13	 Меры поддержки российских разработчиков и производителей продукции для нужд АЗРФ
5.14	Использование на воздушных судах газомоторного топлива АСКТ


1.2	 Включение Магаданской области в состав АЗРФ
1.32	 Ежегодные дотации из федерального бюджета для повышения уровня бюджетной обеспеченности регионов АЗРФ
2.9	 Особый порядок закупок для государственных и муниципальных нужд в АЗРФ
1.21	Интенсификация восстановления леса в АЗРФ
1.23	Включение Лешуконского и Пинежского муниципальных районов Архангельской области в состав АЗРФ
1.24	Включение Кобяйского, Оймяконского, Томпонского районов Республики Саха (Якутия) в состав АЗРФ
1.25	Включение Эвенкийского муниципального района Красноярского края в состав АЗРФ
1.26	Выделение регионов АЗРФ в отдельную группу для оценки параметров при выделении федеральных субсидий для развития жилищного строительства
1.28	Включение Костомукшского городского округа, Калевальского и Сегежского муниципальных районов Республики Карелия в состав АЗРФ
1.33	Санкт-Петербург как место проведения регулярных конгрессно-выставочных мероприятий по развитию АЗРФ
1.39	Промышленный потенциал Рязанской области для развития АЗРФ
1.40	Деловые миссии из стран Арктического совета в регионы АЗРФ для привлечения иностранных инвестиций
2.8.12	Списание ранее выданных бюджетных кредитов моногородам АЗРФ
2.8.13	Участие органов местного самоуправления в распределении лицензий на использование природных ресурсов
2.8.14	Систематизирование лучших практик диверсификации экономики моногородов АЗРФ
2.34	Сводный номенклатурный перечень потребностей крупнейших заказчиков в АЗРФ как инструмент для развития межрегиональной кооперации
2.35	Единые северная надбавка и районный коэффициент для территорий АЗРФ, расположенных за Северным полярным кругом
6.5.7	Организация молодежного форума инициатив по целям устойчивого развития для Арктики
1.27	Учет зимнего удорожания стоимости работ при определении размеров федеральных субсидий на развитие жилищного строительства


**ЗАДАЧИ:** стимулирование местного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия

6.13	 Меры поддержки российских разработчиков и производителей продукции для нужд АЗРФ
1.41	Широкое внедрение модульных масштабируемых фитотехнических комплексов (теплиц) для круглогодичного получения растительной продукции в условиях АЗРФ
1.2	 Включение Магаданской области в состав АЗРФ
1.10	 Учет специфики сельских территорий в целях развития агропромышленного комплекса АЗРФ

1.32	 Ежегодные дотации из федерального бюджета для повышения уровня бюджетной обеспеченности регионов АЗРФ
2.9	 Особый порядок закупок для государственных и муниципальных нужд в АЗРФ
1.9.1	Проведение исследований природной среды обитания северного оленя для долгосрочного планирования развития северного оленеводства
1.23	Включение Лешуконского и Пинежского муниципальных районов Архангельской области в состав АЗРФ
1.24	Включение Кобяйского, Оймяконского, Томпонского районов Республики Саха (Якутия) в состав АЗРФ
1.25	Включение Эвенкийского муниципального района Красноярского края в состав АЗРФ
1.26	Выделение регионов АЗРФ в отдельную группу для оценки параметров при выделении федеральных субсидий для развития жилищного строительства
1.28	Включение Костомукшского городского округа, Калевальского и Сегежского муниципальных районов Республики Карелия в состав АЗРФ
1.33	Санкт-Петербург как место проведения регулярных конгрессно-выставочных мероприятий по развитию АЗРФ
1.39	Промышленный потенциал Рязанской области для развития АЗРФ
1.40	Деловые миссии из стран Арктического совета в регионы АЗРФ для привлечения иностранных инвестиций
2.8.12	Списание ранее выданных бюджетных кредитов моногородам АЗРФ
2.8.14	Систематизирование лучших практик диверсификации экономики моногородов АЗРФ
2.34	Сводный номенклатурный перечень потребностей крупнейших заказчиков в АЗРФ как инструмент для развития межрегиональной кооперации
2.35	Единые северная надбавка и районный коэффициент для территорий АЗРФ, расположенных за Северным полярным кругом
6.5.7	Организация молодежного форума инициатив по целям устойчивого развития для Арктики
1.9	Разработка новых финансовых мер стимулирования сельского хозяйства АЗРФ для поддержки традиционных и развития новых сельскохозяйственных отраслей
1.22	Развитие сельского и промыслового хозяйства для обеспечения населения АЗРФ местными продуктами питания
1.27	Учет зимнего удорожания стоимости работ при определении размеров федеральных субсидий на развитие жилищного строительства

**ЗАДАЧИ:** развитие круизного, этнического, экологического и промышленного туризма



1.3	 Направления мероприятий по развитию туризма в АЗРФ
1.35	 Разработка и продвижение региональных, межрегиональных, международных туристских маршрутов в АЗРФ
1.3.1	Развитие туристических маршрутов из Санкт-Петербурга в АЗРФ
1.3.2	Привлечение инвесторов Санкт-Петербурга для поддержки туристских проектов в АЗРФ

1.37	Ресурсно-климатическое зонирование территории АЗРФ
1.4	 Направления мероприятий по развитию экологического туризма в ООПТ АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования, народных промыслов и ремесел, способствующих обеспечению занятости и развитию самозанятости лиц, относящихся к малочисленным народам



3.27	 Включение МО ГО «Воркута» в перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости
3.16	Подпрограмма о повышении качества жизни коренных малочисленных народов АЗРФ в составе государственной программы "Социально-экономическое развитие АЗРФ"
3.19	Выделение бюджета на приобретение учебной литературы на родных языках народов АЗРФ
3.21	Применение современных технологий для сохранения языков коренных народов на цифровых носителях
3.28	Содействие в реализации программ Института народов Севера РГПУ им. А.И. Герцена для КМНС на территории Санкт-Петербурга
3.8	 Установления специальных охранных режимов для священных мест коренных малочисленных народов РФ в местах их традиционного проживания и деятельности
3.26.1	 Закрепление прав коренных малочисленных народов на свободу традиционной деятельности в связи с законодательным регулированием охотничьих ресурсов
3.26.3	 Отмена нормативных положений о местах традиционного проживания и деятельности коренных малочисленных народов, ущемляющих их права
3.10	Социально-экономические соглашения с участниками деятельности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов АЗРФ
3.11	Социально-ответственные участники деятельности в АЗРФ как субъекты устойчивого развития коренных малочисленных народов
3.12	Развитие этноберегающих форм образования для коренных малочисленных народов АЗРФ
3.17	Создание атласа языков коренных этносов
3.26.9	Разработка программ повышения занятости коренных малочисленных народов АЗРФ
3.26.10	Разработка механизма статистического учёта граждан, относящихся к коренным малочисленным народам АЗРФ
3.18	Расширение практики изучения языков народов АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** обеспечение доступа лиц, относящихся к малочисленным народам, к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности

3.13.1	Реализация на федеральном уровне проекта «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики»
3.9	 Участие коренных малочисленных народов в определении приоритетных направлений и адресности их государственной поддержки
3.26.4	 Разработка механизма правового регулирования вопросов государственной поддержки северного оленеводства


3.10	Социально-экономические соглашения с участниками деятельности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов АЗРФ
3.11	Социально-ответственные участники деятельности в АЗРФ как субъекты устойчивого развития коренных малочисленных народов
3.12	Развитие этноберегающих форм образования для коренных малочисленных народов АЗРФ
3.13	Подготовка плана мероприятий по дальнейшему совершенствованию языковой политики в Российской Федерации
8.26	Квалификационные требования по профильному образованию для государственных должностей в органах власти в области охраны окружающей среды
3.14	 Меры по повышению эффективности работы муниципальных и региональных Советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов

**ЗАДАЧИ:** развитие механизмов участия лиц, относящихся к малочисленным народам, и их уполномоченных представителей в принятии решений по вопросам осуществления промышленной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

3.22	 Масштабирование на федеральном уровне практики по проведению этнологических экспертиз в целях оценки ущерба, причиняемого хозяйственной деятельностью
3.15	Публичное представление результатов функционального зонирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов
3.26.2	 Закрепление прав коренных малочисленных народов на свободу традиционной деятельности в связи с законодательным регулированием недропользования
3.26.5	 Разработка механизма правового регулирования вопросов приоритетного доступа коренных малочисленных народов к охотничьим ресурсам
3.26.6	 Разработка механизма правового регулирования особенностей лесопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов
3.26.7	Разработка механизма правового регулирования вопросов лесовосстановления в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов
3.26.8	Участие представителей коренных малочисленных народов при проведении природоохранных работ и экологических мероприятий в АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** приведение системы среднего профессионального и высшего образования в Арктической зоне Российской Федерации в соответствие с прогнозом потребности в квалифицированных кадрах

3.2.3	Анкетирование на выявление профпригодности для востребованных профессий в АЗРФ
2.23.2	Повышение квалификации кадрового состава для строительства в условиях АЗРФ
2.24.1	Подготовка инженеров по цифровому моделированию всех жизненных циклов объектов для применения инновационных подходов в строительстве
2.24.2	Востребованность учебной специализации «инженер-строитель BIM технологий для районов Крайнего Севера» для подготовки кадров в строительстве
3.2.2	Разработка комплексной программы анализа ресурсного потенциала и профессиональной ориентации в целях развития кадрового потенциала АЗРФ
3.2.4	Проведение оценки мотивации молодых специалистов для работы в АЗРФ
3.2.8	Вовлечение молодежи и школьников в мероприятия прогнозо-ориентированной профориентации

3.1	Разработка национальной программы подготовки государственных служащих для эффективной реализации государственной стратегии развития АЗРФ
3.20	Меры по обеспечению АЗРФ педагогическими кадрами
3.29.1	Взаимодействия участников деятельности в АЗРФ и российских вузов по созданию профильных кафедр и центров дополнительного образования для подготовки кадров
3.29.2	Планы и программы учебных организаций по подготовке кадров, востребованных в АЗРФ
3.35	Ежегодные мероприятия Дня полярника как инструмент повышения престижности работы в АЗРФ
2.23.1	 Востребованность новых учебных специальностей для подготовки профессионалов в сфере строительства в условиях АЗРФ
3.32	 Льготы для образовательных организаций АЗРФ при распределении субсидий из федерального бюджета на модернизацию материально-технической базы

**ЗАДАЧИ:** оказание государственной поддержки экономически активному населению России, готовому к переезду (переселению) в Арктическую зону Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности

3.4.2	Подготовка многопрофильных медицинских специалистов для АЗРФ
3.3	 Стимулирующие меры для привлечения молодых специалистов в АЗРФ
3.4.1	 Привлечение квалифицированных медицинских кадров в АЗРФ за счет выделения целевых мест в вузах
3.4.3	 Состав социального пакета для медицинского работника в АЗРФ
3.5	 Расширение категории получателей единовременных компенсационных выплат в целях привлечения медицинских специалистов в АЗРФ
3.2.1	 Возврат ранее закрепленных государственных гарантий и компенсаций за работу в экстремальных природно-климатических условиях АЗРФ
3.6.1	 Установление в АЗРФ размеров тарифных ставок и окладов не ниже минимального размера оплаты труда
3.6.2	 Условия государственных гарантий трудоустройства бюджетных выпускников вузов
3.6.3	 Выплата процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера молодежи, прожившей там не менее 5 лет
3.6.4	 Гарантии предоставления государственного жилья, а также льгот по оплате ЖКУ выпускникам вузов для привлечения кадров в АЗРФ
3.2.5	Разработка программного обеспечения для выявления мотивированности работы в АЗРФ
3.2.6	Создание специализированных кадровых агентств для развития кадрового потенциала АЗРФ
3.2.7	Привлечение существующих кадровых агентств для развития кадрового потенциала АЗРФ
3.6.5	Льготы по ипотечному кредитованию для жителей АЗРФ как мера для привлечения кадров
3.34.1	Повышенный районный коэффициент к выплатам в АЗРФ как мера демографического развития

3.34.2	Повышенная процентная надбавка за стаж работы в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.3	Ежегодный оплачиваемый проезд к месту отдыха для жителей АЗРФ как мера демографического развития
3.34.4	Ежегодное оплачиваемое санаторно-курортное лечение для жителей АЗРФ как мера демографического развития
3.34.5	Ежегодный оплачиваемый летний отдых для детей АЗРФ как мера демографического развития
3.34.6	Ежегодный дополнительный отпуск для работающих в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.7	Действие поцентной надбавки с первого дня работы в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.8	Подъемные для специалистов, приезжающих в АЗРФ, как мера демографического развития
3.34.9	Сохранение прежнего пенсионного возраста для АЗРФ как мера демографического развития
3.34.10	Льготное исчисление страхового пенсионного стажа для работающих в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.11	Установление льготного страхового пенсионного стажа для жителей АЗРФ как мера демографического развития
3.34.12	Гарантированное трудоустройство выпускников учебных заведений в сфере здравоохранения и образования в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.13	Полная компенсация оплаты высокотехнологичной медицинской помощи для жителей АЗРФ как мера демографического развития
3.34.14	Полная оплата больничных листов независимо от страхового стажа для работающих в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.15	Продление срока больничного листа по беременности и родам в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.16	Частичное субсидирование ипотечной ставки для жителей АЗРФ как мера демографического развития
3.34.17	Налоговые вычеты работодателям по расходам на социальную поддержку работников в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.18	Частичное возмещение расходов на доставку грузов ж/д транспортом в АЗРФ как мера демографического развития
3.34.19	Субсидирование части стоимости проезда в поездах дальнего следования в АЗРФ как мера демографического развития

Другие задачи в сфере экономического развития Арктической зоны Российской Федерации

4.23	Подходы к решению системных проблем баланса интересов участников в области недропользования
------	---

## РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ</b>	<b>ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ</b>	<b>ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ</b>	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---




**ЗАДАЧИ:** формирование ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов в составе, необходимом и достаточном для обеспечения круглогодичного, безопасного, бесперебойного и экономически эффективного судоходства в акваториях Северного морского пути и других морских транспортных коридоров

4.22	Использование автономных комплексов обеспечения буровых работ для поисково-разведочного бурения на арктическом шельфе
5.8	Оборудование атомных ледоколов средствами передачи электроэнергии большой мощности с быстроразъемными соединениями для оказания помощи судам на трассе СМП
2.11	 Разработка федерального законодательства для стимулирования производства сжиженного природного газа в АЗРФ
5.7	 Увеличение уставного капитала АО «ОСК» для расширения программы лизинга в целях содействия строительству флота
5.43	 Концептуальные подходы к развитию Северного морского пути как международного транзитного коридора
5.1	Направления обеспечения безопасности мореплавания в Арктике
5.25	Оказание государственной поддержки строительства пассажирских судов ледового класса для обслуживания морских туристических маршрутов в АЗРФ
5.27	Разработка дорожной карты по импортозамещению судового комплектующего оборудования и локализации его производства на территории РФ


**ЗАДАЧИ:** создание системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, управлением транспортными потоками в районах интенсивного движения судов в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе реализация комплекса мер по гидрометеорологическому, навигационному и гидрографическому обеспечению

5.5.2	Процедура одобрения учебно-тренажерных центров подготовки специалистов по системе охраны транспортной безопасности на морском и речном транспорте
5.9	Внедрение системы управления техническим обслуживанием и ремонтом морских судов на судах, эксплуатируемых в АЗРФ
7.2.1	Создание системы связи в коротковолновом и средневолновом радиодиапазонах для потребностей Северного морского пути
7.2.3	Переход от использования иностранных систем спутниковой связи к отечественным на территориальной части инфраструктуры Северного морского пути
7.2.4	Установка на судах СМП корабельных комплексов радиосвязи в диапазонах КВ и СВ с поддержкой защищенных протоколов радиолиний для упрощения организации связи
7.2.5	Поэтапный переход на отечественные системы спутниковой связи для СПМ в целях снижения зависимости от иностранных государств
7.2.6	Меры по переходу на отечественные системы доведения гидрометеороинформации по АЗРФ
7.3	Техническое решение для организации цифровой связи в малых населенных пунктах АЗРФ



7.4.1	Подходы к строительству Арктической подводной волоконно-оптической линии связи
7.4.2	Обеспечение полного покрытия услугами сотовой связи территорий АЗРФ
7.4.3	Меры по устранению цифрового неравенства в Чукотском автономном округе
7.5	Восстановление закрытой ранее тропосферной радиорелейной линии связи в АЗРФ
7.6	Техническое решение малогабаритной контейнерной радиостанции для управления беспилотными аппаратами на больших расстояниях в АЗРФ
7.11	Использование единой электронной картографической основы в целях распространения геопространственных данных Арктического региона
5.4.4	 Поощрение разработок автоматизированных методов обработки радиолокационной информации для оперативного мониторинга морского льда
5.1	Направления обеспечения безопасности мореплавания в Арктике
5.4.1	Создание космической группировки спутников, оснащенных локаторами, для наблюдения за акваториями ледовитых морей в целях безопасности мореплавания
5.4.2	Разработка компактных радиолокационных систем для размещения на беспилотных авиасредствах в целях безопасности мореплавания
5.4.3	Создание единой комплексной системы наблюдения за льдами на основе спутниковых и авиационных локаторов в целях безопасности мореплавания
5.5.1	Взаимодействие образовательных организаций и компаний судоходной отрасли для подготовки отраслевых специалистов с использованием современных технологий
5.5.3	Инвестиционное партнерство по подготовке специалистов судоходной отрасли для АЗРФ
5.6	Создание единой лоцманской службы в АЗРФ
7.2.2	Разработка системного проекта оборудования СМП средствами связи Глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечения безопасности
7.7	Проведение НИОКР для оснащения малых железнодорожных станций в АЗРФ средствами связи в целях обеспечения автоматизации технических средств
7.8	Отечественные решения для оборудования консультативных пунктов телемедицины для АЗРФ средствами цифровой связи
7.9	Пересмотр Регламентов радиосвязи с целью обеспечения работы высокоскоростных радиолиний основанных на новых сигналах
7.10	Адаптация национального банка данных Роснедр для информационной интеллектуальной платформы «Арктика»
7.12	Применение сбалансированных тарифов на услуги доступа к сети интернет для населения и предприятий в АЗРФ
7.13	Необходимость полного покрытия сигналом сотовой связи сухопутных территорий АЗРФ
2.10	 Консолидирование федеральных полномочий по стратегическому управлению развитием ресурсной базы АЗРФ
2.12	 Применение морских полупогружных платформ отечественного производства при разработке месторождений углеводородов в АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** создание эффективной системы предупреждения и ликвидации (минимизации) последствий аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на всей протяженности Северного морского пути и других морских транспортных коридоров

8.15.3	Раработка региональных планов ликвидации авирийных разливов нефти в АЗРФ
8.15.6	Создание ликвидационного фонда для недропользователей АЗРФ
8.15.2	 Разработка нормативов остаточного содержания нефтепродуктов в почве для АЗРФ
8.15.5	 Запрет на эксплуатацию нефтепроводов по истечении нормативного срока эксплуатации для предупреждения нефтеразливов
8.15.7	 Формирование правовой базы для деятельности общественных инспекторов в целях предупреждения и ликвидации нефтеразливов
8.15.8	 Требования к нефтяным компаниям по мониторингу водных объектов для предупреждения и ликвидации нефтеразливов
8.15.9	 Установление предельно допустимых концентраций нефти и нефтепродуктов в почвах АЗРФ в целях рекультивации загрязненных территорий
8.15.4	Создание постов автоматического мониторинга на водных объекта АЗРФ для предупреждения и ликвидации нефтеразливов
2.10	 Консолидирование федеральных полномочий по стратегическому управлению развитием ресурсной базы АЗРФ
8.15.1	 Нормативное определение единых требований к массе разливов нефти для установления категорий чрезвычайных ситуаций для АЗРФ
8.16	 Создание механизмов стимулирования инвестиций нефтяных компаний в замену ветхих и аварийных нефтепроводов



**ЗАДАЧИ:** строительство и модернизация морских портов в акваториях Северного морского пути и других морских транспортных коридоров

5.24	Устройство зернового терминала на территории Дудинского морского порта
5.34	Задачи выбора стратегических международных партнеров по освоению Арктики
5.2	 Актуальность финансирования из федерального бюджета строительства объектов морской инфраструктуры порта Петропавловск-Камчатский
5.43	 Концептуальные подходы к развитию Северного морского пути как международного транзитного коридора
5.31	Модернизация порта Тикси
5.41	Проведение работ по развитию портовых мощностей города Онега для реализации экономического потенциала района
5.35	Организация международных торговых потоков редкоземельных металлов для обеспечения энергетической безопасности ледокольного флота

**ЗАДАЧИ:** расширение возможностей судоходства по рекам Арктической зоны Российской Федерации, включая проведение дноуглубительных работ, обустройство портов и портопунктов

5.32	Реконструкция и модернизация речного порта «Зеленый мыс»
5.33	Строительство автомобильной дороги "Арктика" на участке "Зеленый мыс" - граница Чукотского АО
5.34	Задачи выбора стратегических международных партнеров по освоению Арктики
5.29	Создание логистического хаба в Архангельске для соединения СМП с трассой Белкомур
5.35	Организация международных торговых потоков редкоземельных металлов для обеспечения энергетической безопасности ледокольного флота

**ЗАДАЧИ:** строительство железнодорожных магистралей, обеспечивающих вывоз продукции из регионов европейской и азиатской частей страны по Северному морскому пути




5.22	Направления развития транспортной инфраструктуры АЗРФ в Республике Коми
5.28	Направления государственной поддержки отечественного производства танк-контейнеров
5.34	Задачи выбора стратегических международных партнеров по освоению Арктики
5.21	 Развитие транспортной сети для повышения доступности удаленных районов АЗРФ
5.15	Создание рабочей группы для проработки вопросов развития Северного широтного хода
5.17.1	Развитие транспортных коридоров для связи Транссиба с Северным морским путем
5.17.2	Актуализация строительства железнодорожной линии Полуночное-Обская и инвестиционного проекта «Урал промышленный - Урал полярный»
5.20	Формирование рабочей группы для подготовки проекта железной дороги Уренгой-Норильск
5.30	Направления перспективных инвестиционных проектов российских железных дорог в целях роста провозных способностей для экспорта транспортных услуг через СМП
5.18	 Присвоение инвестиционному проекту развития Мурманского транспортного узла статуса приоритетного
5.16	Подходы к развитию транспортной доступности для применения в документах стратегического планирования
5.35	Организация международных торговых потоков редкоземельных металлов для обеспечения энергетической безопасности ледокольного флота

**ЗАДАЧИ:** расширение сети аэропортов и посадочных площадок

5.12.1	Реконструкция и строительство ряда аэропортовых комплексов АЗРФ
5.12.2	Проектирование ряда аэропортов в АЗРФ
5.12.3	Реконструкция ряда аэропортовых комплексов АЗРФ

5.23		Придании морскому порту г. Магадана статуса территории, приравненной к арктической
5.13		Способы развития санитарной авиации в Арктике
5.40		Субсидирование розничных цен на автомобильный бензин для труднодоступных районов АЗРФ
5.26		Оказание государственной поддержки строительства деревянных пассажирских судов для обслуживания для экспедиционного туристического мореплавания в АЗРФ
5.38		Совершенствование обслуживания федерального авиационного имущества в АЗРФ
5.12.4		Определение источников финансирования для реконструкции аэропортового комплекса "Воркута"
5.16		Подходы к развитию транспортной доступности для применения в документах стратегического планирования

**ЗАДАЧИ:** обеспечение транспортной доступности населенных пунктов, не имеющих связи с сетью автомобильных дорог общего пользования

5.19.1		Сезонное увеличение норматива допустимой массы отдельных категорий грузовых автомобилей в период осуществления северного завоза
5.19.2		Сезонное снижение ограничений по допустимым осевым нагрузкам колесных транспортных средств в период осуществления северного завоза
5.19.3		Сезонное снятие ограничений по максимальной массе транспортных средств до паспортных характеристик в период осуществления северного завоза
5.16		Подходы к развитию транспортной доступности для применения в документах стратегического планирования
5.39		Централизованное развитие малой и беспилотной авиации для местного авиасообщения в АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры, позволяющей оказывать услуги связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе прокладка подводных волоконно-оптических линий связи по трассе Северного морского пути

6.14		Дополнение Государственной информационной системы промышленности интерактивной картой Арктических проектов
7.2.1		Создание системы связи в коротковолновом и средневолновом радиодиапазонах для потребностей Северного морского пути
7.2.3		Переход от использования иностранных систем спутниковой связи к отечественным на территориальной части инфраструктуры Северного морского пути
7.2.4		Установка на судах СМП корабельных комплексов радиосвязи в диапазонах КВ и СВ с поддержкой защищенных протоколов радиолиний для упрощения организации связи
7.2.5		Поэтапный переход на отечественные системы спутниковой связи для СМП в целях снижения зависимости от иностранных государств
7.2.6		Меры по переходу на отечественные системы доведения гидрометеороинформации по АЗРФ
7.1		Организационные меры для развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в АЗРФ
7.2.2		Разработка системного проекта оборудования СМП средствами связи Глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечения безопасности

**ЗАДАЧИ:** развитие системы энергоснабжения, модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива

1.14	Производство турбогенераторных установок на базе отечественной разработки для модернизации комбинированного производства тепловой и электрической энергии
1.19.2	Реализация проектов энергоснабжения Арктических территорий Республики Коми
1.15	Программа диверсификации производства энергии с использованием альтернативных технологий для зон децентрализованного энергоснабжения в АЗРФ
1.16	Стратегия развития систем автономного снабжения СПГ для восточных регионов АЗРФ
1.17	Стимулирование производства энергетического оборудования в арктическом исполнении
1.18.1	Разработка механизмов ценового регулирования проектов энергоснабжения с учетом экономической эффективности и инвестиционной привлекательности
1.18.2	Региональные портфели инновационных проектов внедрения технологий возобновляемых источников энергии для разработки механизмов финансирования
1.18.3	Модульные гибридные энергокомплексы с использованием местных органических и возобновляемых источников энергии на базе отечественных технологий
1.18.4	Федеральное субсидирование компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в результате государственного тарифного регулирования
1.19.1	Строительство межрегиональной объединяющей электросетевой инфраструктуры в западной части АЗРФ
1.19.3	Создание новых генерирующих мощностей на природном газе для повышения их надежности и автономности
1.20.1	Программа создания модульных атомных станций малой и средней мощности как часть стратегии развития АЗРФ
1.20.2	Модульные атомные станции малой и средней мощности как база для создания зон опережающего развития в АЗРФ
4.18	Перспективы минерально-сырьевой базы Воркутинского района
1.13	Энергоэффективность и переход на возобновляемые источники энергии как приоритеты государственной энергетической политики

Другие задачи в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации

5.42	Создание пограничного пункта пропуска Ковдор-Савукоски для увеличения потока частных инвестиций и создания дополнительных рабочих мест в Мурманской области
------	---

## РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ В ИНТЕРЕСАХ ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ

<b>ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ</b>	<b>ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ</b>	<b>ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ</b>	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---


**ЗАДАЧИ:** наращивание деятельности по проведению фундаментальных и прикладных исследований по приоритетным направлениям научно-технологического развития, а также по осуществлению комплексных экспедиционных исследований в Арктике

6.5.3	Проведение мониторинга и анализа публикационной активности и финансирования исследований по арктической тематике
6.7	Создание научно-образовательного центра мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследований»
6.9	Создание в г. Воркута Центра полярных исследований Коми научного центра Уральского отделения РАН
4.7	Предоставление доступа к геологической информации для развития геологоразведочных работ
6.5.1	Формирование перечня приоритетных научных исследований, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий АЗРФ
6.5.2	Проведение целевых конкурсов поддержки научных исследований по арктической тематике
6.5.4	Централизованное координирование научных экспедиций в Арктике для наиболее эффективного использования исследовательской и логистической инфраструктуры
6.11	Практическое применение "Прогноза влияния хозяйственной деятельности на ландшафты и природные очаги инфекций"
6.3	Разработка единого плана научных исследований Арктической зоны
9.7	Создания центра «Арктика-СГ» для развития международного сотрудничества в формате союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь



**ЗАДАЧИ:** разработка и внедрение технологий, имеющих критически важное значение для освоения Арктики, в том числе для решения задач в области обороны и обеспечения общественной безопасности, разработка материалов и техники для применения в арктических условиях

1.12	Переход к культурным способам ведения рыбного хозяйства для увеличения популяции лососево-сиговых рыб
1.14	Производство турбогенераторных установок на базе отечественной разработки для модернизации комбинированного производства тепловой и электрической энергии
2.21.2	Добровольная сертификация качества строительства в АЗРФ для обеспечения надежности зданий
7.2.1	Создание системы связи в коротковолновом и средневолновом радиодиапазонах для потребностей Северного морского пути
7.2.3	Переход от использования иностранных систем спутниковой связи к отечественным на территориальной части инфраструктуры Северного морского пути
7.2.4	Установка на судах СМП корабельных комплексов радиосвязи в диапазонах КВ и СВ с поддержкой защищенных протоколов радиолоний для упрощения организации связи

7.2.5	Поэтапный переход на отечественные системы спутниковой связи для СПМ в целях снижения зависимости от иностранных государств
7.2.6	Меры по переходу на отечественные системы доведения гидрометеоинформации по АЗРФ
7.3	Техническое решение для организации цифровой связи в малых населенных пунктах АЗРФ
7.4.1	Подходы к строительству Арктической подводной волоконно-оптической линии связи
7.4.2	Обеспечение полного покрытия услугами сотовой связи территорий АЗРФ
7.4.3	Меры по устранению цифрового неравенства в Чукотском автономном округе
7.5	Восстановление закрытой ранее тропосферной радиорелейной линии связи в АЗРФ
7.6	Техническое решение малогабаритной контейнерной радиостанции для управления беспилотными аппаратами на больших расстояниях в АЗРФ
7.11	Использование единой электронной картографической основы в целях распространения геопространственных данных Арктического региона
1.34	 Список ключевых арктических проектов и участвующих организаций как инструмент администрирования на уровне федеральных округов РФ
1.9.1	Проведение исследований природной среды обитания северного оленя для долгосрочного планирования развития северного оленеводства
1.18.3	Модульные гибридные энергокомплексы с использованием местных органических и возобновляемых источников энергии на базе отечественных технологий
4.3	Размещение госзаказа на региональные сейсморазведочные работы на конкурсной основе
4.4	Развитие технологий ледостойких буровых установок для увеличения продолжительности производительного сезона
6.2	Создание национальных стандартов для техники и технологий, адаптированных к арктическим условиям
6.4.2	Новый вид инвестиционных квот для стимулирования проектов по разведке водных биоресурсов
6.4.3	Льготы при уплате сбора за пользование водными биоресурсами для стимулирования расширения научных исследований
6.10	Федеральная поддержка научных исследований по строительству и эксплуатации железных дорог в условиях низких температур
6.12	Потенциал предприятий промышленного комплекса Свердловской области для развития АЗРФ
7.1	Организационные меры для развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в АЗРФ
7.2.2	Разработка системного проекта оборудования СМП средствами связи Глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечения безопасности
7.7	Проведение НИОКР для оснащения малых железнодорожных станций в АЗРФ средствами связи в целях обеспечения автоматизации технических средств
7.8	Отечественные решения для оборудования консультативных пунктов телемедицины для АЗРФ средствами цифровой связи
7.9	Пересмотр Регламентов радиосвязи с целью обеспечения работы высокоскоростных радиолиний основанных на новых сигналах
7.10	Адаптация национального банка данных Роснедра для информационной интеллектуальной платформы "Арктика"

7.12	Применение сбалансированных тарифов на услуги доступа к сети интернет для населения и предприятий в АЗРФ
7.13	Необходимость полного покрытия сигналом сотовой связи сухопутных территорий АЗРФ
10.10	Направления сотрудничества в области поиска и спасания на море в Арктике
6.1	 Нормативное определение макроклиматической категории холодного климата для машин, приборов и других изделий в целях стандартизации качества продукции для АЗРФ
4.12.1	Проведение геологоразведочных работ на алмазы в осваиваемых районах Сибирской платформы
4.12.2	Проведение прогнозно-минерагенических работ по выделению поисковых площадей алмазов Сибирской платформы
4.12.3	Проведение опережающих работ по выявлению новых полей кимберлитов в пределах Сибирской платформы
6.4.1	Стимулирование практического внедрения новых технологий и научных разработок в АЗРФ в целях привлечения инвестиций в научные исследования
6.19	Использование аграрного потенциала Тамбовской области для обеспечения продовольственной безопасности АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** разработка и применение эффективных инженерно-технических решений в целях предотвращения повреждения элементов инфраструктуры вследствие глобальных климатических изменений

2.17.1	Разработка правил строительного проектирования в условиях деградации многолетней мерзлоты
2.17.2	Специальные требования при строительном проектировании и экспертизе в части оснований и фундаментов зданий и сооружений на многомерзлых грунтах
2.17.3	Разработка регламента для проектирования и строительства в АЗРФ
2.17.4	Общее районирование и обеспечение надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов
2.17.5	Особенности разработки документов территориального планирования в АЗРФ
2.17.6	Особенности разработки проектной документации для строительства объектов в АЗРФ
2.17.7.1	Определить в Градостроительном кодексе РФ обязательность разделов проектной документации по фундаментам на многолетней мерзлоте
2.17.7.3	Определить в Жилищном кодексе РФ первоочередность ремонтно-восстановительных работ для обеспечения устойчивости зданий на многолетнемерзлых грунтах
2.21.5	Пилотный проект строительства в г. Воркута многолучевых малоэтажных многофункциональных комплексов системы "Сокол"
2.22.1	Создание в г. Норильск научно-исследовательского центра технологий строительства в условиях вечной мерзлоты
2.28.1	Аккумуляция лучших практик и проектных решений создания комфортной городской среды с учетом особенностей АЗРФ
2.28.2	Масштабирование успешного проекта Санкт-Петербурга по решению проблем обледенения зданий в регионах АЗРФ
2.18.6	 Административная ответственность за непринятие мер по геотехнической безопасности для жилых домов
2.19	 ФЦП по обеспечению инженерной безопасности жилых домов в г. Норильск, расположенных на многомерзлых грунтах






2.17.7.2	Проводить экспертизу проектов на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности для обеспечения устойчивости зданий в АЗРФ
2.18.4	Разработка унифицированных решений для обеспечения геотехнической безопасности зданий и сооружений в АЗРФ
2.18.5	Модернизация нормативных сроков эксплуатации элементов зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах
2.21.3	Применение сложившейся практики строительства вахтовых поселков для освоения природных ресурсов в АЗРФ
2.22.2	Разработка региональной программы Красноярского края по строительству объектов на территориях АЗРФ
2.25.2	Применение энергоэффективных материалов из местного сырья как критерий оценки строительных проектов
2.25.3	Обязательность применения энергоэффективных материалов при строительстве объектов в АЗРФ
2.29.1	Проведение комплекса НИР для разработки федеральной программы адаптации строительства в АЗРФ к таянию вечной мерзлоты.
2.29.2	Составление карты грунтов АЗРФ для прогнозирования динамики многолетней мерзлоты
2.29.3	Мониторинг состояния многолетнемерзлых грунтов как обязательное условие недропользования в АЗРФ
2.29.4	Разработка модели геотехнического мониторинга капитальных объектов по опыту ЯНАО для прогнозирования неблагоприятных явлений
2.18.1	 Нормативные правила эксплуатации зданий как инструмент обеспечения геотехнической безопасности существующих зданий и сооружений в АЗРФ
2.18.2	 Регламент обеспечения геотехнической безопасности для существующих зданий и сооружений в АЗРФ
2.18.3	 Аккредитация в Минстрое РФ специализированных организаций по обеспечению геотехнической безопасности
2.25.1	Разработка нормативных документов по современным строительным материалам профильными ассоциациями участников рынка
2.25.4	Внедрение строительных конструктивов с энергоэффективными материалами для стимулирования использования энергоэффективных строительных решений

## ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ	ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ	ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
--	--	---------------------------------------	---

**ЗАДАЧИ:** развитие на научной основе сети особо охраняемых природных территорий и акваторий в целях сохранения экологических систем и их адаптации к изменениям климата

8.11	 Установление регламентированного порядка создания, изменения и ликвидации особо охраняемых природных территорий в АЗРФ
8.12	 Установление регламентированного порядка использования охотничьих ресурсов особо охраняемых природных территорий АЗРФ
8.19.1	Проектирование федерального заказника в акватории архипелага Северная Земля
8.19.2	Создание национального парка "Черский" в Магаданской области
8.19.3	Создание охранной зоны национального парка «Русская Арктика»
8.19.4	Восстановления охранной зоны кластера «Бухта Медуза» Большого Арктического заповедника
8.20.3	Утверждение положения о водно-болотном угодье международного значения «Бреховские острова»
8.21.3	Увеличение площади федерального заказника «Новосибирские острова» за счёт сокращения площади земель Минобороны России
8.22	Развитие системы региональных и муниципальных особо охраняемых природных территорий на полуострове Таймыр
8.13	 Наделение органов государственного надзора контрольными полномочиями на особо охраняемых природных территориях АЗРФ регионального и местного значения
8.20.1	 Исключение из перечня регуляторной гильотины "Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ"
8.24	 Разработка федерального закона о защите окружающей среды в АЗРФ
8.33.1	 Трехлетний период утверждения тем НИР в государственном задании с целью изучения биологического разнообразия Арктики
8.33.2	 Сроки выделения ежегодного финансирования для научных исследований биоразнообразия Арктики в связи с особенностями организации полевых работ в АЗРФ
8.1	Разработка долгосрочной программы научных исследований по экологической безопасности в Арктике
8.20.4	Учет границ существующих и планируемых особо охраняемых природных территорий и их охранных зон при лицензировании недропользования
8.20.5	Разработка механизма корректировки границ лицензионных участков в конфликтных ситуациях с проектируемыми особо охраняемыми природными территориями
8.21.1	Принятие мер по минимизации воздействия на окружающую среду в процессе деятельности военно-вооруженных сил России в АЗРФ
8.21.2	Оперативное рассмотрение в Минобороны России предложений по созданию особо охраняемых природных территорий в АЗРФ





8.23	Разработка рекомендаций по взаимодействию особо охраняемых природных территорий с предприятиями, оказывающими негативное воздействие на их экосистемы
8.30.1	Актуальность новых механизмов защиты тундр и арктических болот
8.30.2	Учреждение водно-болотных угодий международного значения в регионах АЗРФ
8.20.2	 Недопущение возможности изъятия земель государственных природных заповедников и национальных парков и ликвидации особо охраняемых природных территорий
8.30.3	 Разработка нормативной базы по водно-болотным угодьям национального значения
8.35	 Расширение международной кооперации для сохранения экосистемы Арктики




**ЗАДАЧИ:** обеспечение сохранения объектов животного и растительного мира Арктики, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

8.12	 Установление регламентированного порядка использования охотничьих ресурсов особо охраняемых природных территорий АЗРФ
8.20.3	Утверждение положения о водно-болотном угодье международного значения «Бреховские острова»
8.21.3	Увеличение площади федерального заказника «Новосибирские острова» за счёт сокращения площади земель Минобороны России
8.22	Развитие системы региональных и муниципальных особо охраняемых природных территорий на полуострове Таймыр
8.32.3	Запрет выпуска молоди чужеродных и гибридных видов рыб в водоемы АЗРФ во избежание биологического загрязнения
8.34	Усиление практических показателей в отчетности держателей уникальных биоресурсных генетических коллекций
8.39	Развитие системы непрерывного образования и повышения квалификации специалистов в сфере экологической безопасности и рационального природопользования
8.8	 Разработка нормативного акта об экологическом зонировании АЗРФ и установлении соответствующих режимов природопользования и хозяйственной деятельности
8.13	 Наделение органов государственного надзора контрольными полномочиями на особо охраняемых природных территориях АЗРФ регионального и местного значения
8.20.1	 Исключение из перечня регуляторной гильотины "Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ"
8.24	 Разработка федерального закона о защите окружающей среды в АЗРФ
8.25	 Исключение из перечня регуляторной гильотины "Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ"
8.31.1	 Нормативное определение списка видов рыб для компенсации ущерба водным биоресурсам АЗРФ
8.31.2	 Возможность направлять часть средств в счет компенсации ущерба водным биоресурсам на развитие производственных мощностей рыбозаводов в АЗРФ
8.32.2	 Запрет раннего выпуска личинок рыб в реки и озера в целях снижения показателей их смертности в естественной среде
8.4	Разработка федеральной целевой программы по охране окружающей среды на территории АЗРФ
8.20.4	Учет границ существующих и планируемых особо охраняемых природных территорий и их охранных зон при лицензировании недропользования


8.20.5		Разработка механизма корректировки границ лицензионных участков в конфликтных ситуациях с проектируемыми особо охраняемыми природными территориями
8.21.1		Принятие мер по минимизации воздействия на окружающую среду в процессе деятельности военно-вооруженных сил России в АЗРФ
8.21.2		Оперативное рассмотрение в Минобороны России предложений по созданию особо охраняемых природных территорий в АЗРФ
8.23		Разработка рекомендаций по взаимодействию особо охраняемых природных территорий с предприятиями, оказывающими негативное воздействие на их экосистемы
8.30.1		Актуальность новых механизмов защиты тундр и арктических болот
8.30.2		Учреждение водно-болотных угодий международного значения в регионах АЗРФ
8.20.2		Недопущение возможности изъятия земель государственных природных заповедников и национальных парков и ликвидации особо охраняемых природных территорий
8.30.3		Разработка нормативной базы по водно-болотным угодьям национального значения
8.32.1		Расширение ассортимента выпускаемой молоди для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна в целях сохранения ценных видов рыб

**ЗАДАЧИ:** продолжение работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде



8.3		Применение критерия площади субъекта РФ при инвентаризации объектов накопленного ущерба окружающей среде в АЗРФ
8.14		Включение расходов недропользователей АЗРФ на содержание брошенных скважин лицензионного участка в состав затрат при расчете налоговой базы на прибыль
8.28.2		Направления совершенствования Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда
8.6.1		Федеральное финансирование мероприятий по инвентаризации и ликвидации опасных законсервированных скважин нераспределенного фонда недр в АЗРФ
8.15.3		Разработка региональных планов ликвидации авиарийных разливов нефти в АЗРФ
8.15.6		Создание ликвидационного фонда для недропользователей АЗРФ
8.5		Наделение Росморречфлота полномочиями по поднятию бесхозных затонувших судов и их утилизации в целях реализации в АЗРФ национального проекта "Экология"
8.15.2		Разработка нормативов остаточного содержания нефтепродуктов в почве для АЗРФ
8.15.5		Запрет на эксплуатацию нефтепроводов по истечении нормативного срока эксплуатации для предупреждения нефтеразливов
8.15.7		Формирование правовой базы для деятельности общественных инспекторов в целях предупреждения и ликвидации нефтеразливов
8.15.8		Требования к нефтяным компаниям по мониторингу водных объектов для предупреждения и ликвидации нефтеразливов
8.15.9		Установление предельно допустимых концентраций нефти и нефтепродуктов в почвах АЗРФ в целях рекультивации загрязненных территорий
8.28.4		Закрепление возможности финансирования работ по ликвидации накопленного вреда за счет внебюджетных источников
8.28.5		Применение механизмов ГЧП при проведении работ по ликвидации накопленного вреда

8.4	Разработка федеральной целевой программы по охране окружающей среды на территории АЗРФ
8.6	Приоритетный порядок ликвидации и консервации объектов накопленного вреда от прошлой деятельности в АЗРФ в рамках нацпроекта "Экология"
8.15.4	Создание постов автоматического мониторинга на водных объектах АЗРФ для предупреждения и ликвидации нефтеразливов
8.7	 Разработка нормативного акта о правопреемстве на объекты накопленного экологического ущерба и разграничении полномочий по бесхозным объектам
8.15.1	 Нормативное определение единых требований к массе разливов нефти для установления категорий чрезвычайных ситуаций для АЗРФ
8.28.1	 Расширение критериев категорирования первоочередных объектов ликвидации накопленного экологического ущерба с учетом особенностей АЗРФ
8.28.3	 Введение упрощенного порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда для объектов незначительного воздействия


**ЗАДАЧИ:** совершенствование системы мониторинга окружающей среды, использование современных информационно-коммуникационных технологий и систем связи для осуществления измерений со спутников, морских и ледовых платформ, научно-исследовательских судов, наземных пунктов и из обсерваторий

6.5.5	Создание Национальным арктическим научно-образовательным консорциумом сети полевых стационаров для мониторинга состояния окружающей среды в АЗРФ
8.17	Выявление разливов нефти и нефтепродуктов с использованием технологий космической съемки в районах нефтедобычи АЗРФ
8.18.2	Отчисления от объемов добытых полезных ископаемых в фонды ликвидации будущих объектов накопленного экологического ущерба в АЗРФ
8.29.1	Раскрытие корпоративной научной информации о состоянии биоразнообразия в целях проведения мониторинга биоразнообразия в АЗРФ
8.45	Создание цифровых постов гидрологического и гидрохимического мониторинга в районе Обской губы в составе мультимодальной системы экологического мониторинга
8.18.1	 Проведение обязательной стратегической оценки влияния на окружающую среду крупных инфраструктурных проектов АЗРФ
8.2	Разработка рекомендаций по организации мониторинга экологических угроз в Арктике
8.9	Проведение стратегической экологической оценки реализации программы развития СМП в целях управления неопределенностями в связи с изменением климата
8.29.2	Исследование биогеографических эффектов климатической и антропогенной экспансии растительных видов для экосистем АЗРФ
8.44	Создание экспертной группы по оценке влияния климатических изменений в Арктике на возникновение опасных природных явлений в среднеширотных регионах
6.17	Создание национальной сети полевых стационаров для мониторинга состояния окружающей среды в АЗРФ
8.40	Создание сети особо охраняемых природных территорий вдоль коридоров миграции перелетных птиц АЗРФ
8.43	Разработка в рамках нацпроекта "Экология" федеральной целевой программы по утилизации отходов в АЗРФ




**ЗАДАЧИ:** внедрение лучших доступных технологий, обеспечение минимизации выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты загрязняющих веществ и снижения иных видов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

8.27		Учет экологического фактора при экспертизе льготлируемых проектов добычи и первичной переработки природных ресурсов
8.8		Разработка нормативного акта об экологическом зонировании АЗРФ и установлении соответствующих режимов природопользования и хозяйственной деятельности
8.16		Создание механизмов стимулирования инвестиций нефтяных компаний в замену ветхих и аварийных нефтепроводов

**ЗАДАЧИ:** обеспечение рационального природопользования, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов

8.38		Меры централизованной организации рационального использования вечной мерзлоты
------	---	---

**ЗАДАЧИ:** развитие комплексной системы обращения с отходами всех классов опасности, строительство современных экологически чистых мусороперерабатывающих комплексов

8.10		Нормативное определение экологического туризма в целях развития соответствующих механизмов ГЧП для привлечения инвестиций в АЗРФ
8.37		Увеличение срока накопления твердых коммунальных отходов региональными операторами в связи с особенностями удаленных и малонаселенных районов АЗРФ
8.41		Экологический мониторинг исконной среды обитания коренных малочисленных народов АЗРФ
8.42		Освобождение муниципальных образований от части коммунальных расходов на содержание пустующего муниципального жилого фонда
8.16		Создание механизмов стимулирования инвестиций нефтяных компаний в замену ветхих и аварийных нефтепроводов
8.36		Развитие системы обращения с отходами в регионах АЗРФ

## РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

<b>ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ</b>	<b>ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ</b>	<b>ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ</b>	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---

**ЗАДАЧИ:** укрепление добрососедских отношений с арктическими государствами на двусторонней основе и в рамках многосторонних региональных форматов сотрудничества, в том числе Арктического совета, прибрежной арктической "пятерки" и Совета Баренцева/Евроарктического региона, наращивание международного экономического, научно-технологического, культурного и приграничного сотрудничества, а также взаимодействия в области исследования глобальных климатических изменений, охраны окружающей среды и эффективного освоения природных ресурсов с соблюдением высоких экологических стандартов

9.2.1	Разработка российской и российско-американской программ научно-прикладных исследований в Беринговом/Тихоокеанско-арктическом регионе
9.2.2	Взаимодействие с рабочей группой РАТОП по созданию российско-американского Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона
9.2.3	Создание Трансграничной особой экономической зоны на северо-арктических территориях Дальнего Востока и российском побережье Берингова пролива
9.2.4	Организация международного диалога по созданию российско-американского Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона
9.2.5	Содействие в решении практических вопросов трансграничного российско-американского партнерства
9.2.6	Поддержка региональными администрациями деятельности рабочей группы РАТОП по созданию Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона
9.2.7	Продвижение инициативы по созданию Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона в органах власти Российской Федерации
5.42	Создание пограничного пункта пропуска Ковдор-Савукоски для увеличения потока частных инвестиций и создания дополнительных рабочих мест в Мурманской области

**ЗАДАЧИ:** сохранение взаимодействия с арктическими государствами по вопросу разграничения континентального шельфа в Северном Ледовитом океане с учетом национальных интересов Российской Федерации, на основе норм международного права и достигнутых договоренностей

9.1	Создание новой глобальной цели устойчивого развития для обеспечения экологической безопасности Арктики
9.1.4	Введение в Арктическое законодательство требования, обязывающее каждого гражданина соблюдать международные обязательства по охране окружающей среды
9.1.1	Создание международной рабочей группы по анализу нормативно-правовой базы государств Арктического региона в сфере экологической безопасности
9.1.2	Создание российского предложения мировому сообществу по введению новой цели устойчивого развития для обеспечения экологической безопасности Арктики
9.1.3	Разработка Программы в области правового обеспечения сохранения экологической безопасности в Арктики

**ЗАДАЧИ:** содействие наращиванию усилий арктических государств по созданию единой региональной системы поиска и спасания, предотвращения техногенных катастроф и ликвидации их последствий, а также по координации спасательных сил

9.1	Создание новой глобальной цели устойчивого развития для обеспечения экологической безопасности Арктики
9.1.4	Введение в Арктическое законодательство требования, обязывающее каждого гражданина соблюдать международные обязательства по охране окружающей среды
9.1.1	Создание международной рабочей группы по анализу нормативно-правовой базы государств Арктического региона в сфере экологической безопасности
9.1.2	Создание российского предложения мировому сообществу по введению новой цели устойчивого развития для обеспечения экологической безопасности Арктики
9.1.3	Разработка Программы в области правового обеспечения сохранения экологической безопасности в Арктики

**ЗАДАЧИ:** активное привлечение арктических и внерегиональных государств к взаимовыгодному экономическому сотрудничеству в Арктической зоне Российской Федерации

9.1	Создание новой глобальной цели устойчивого развития для обеспечения экологической безопасности Арктики
9.1.4	Введение в Арктическое законодательство требования, обязывающее каждого гражданина соблюдать международные обязательства по охране окружающей среды
9.4	Создание международного «Арктического инновационного хаба для устойчивой инфраструктуры»
9.1.1	Создание международной рабочей группы по анализу нормативно-правовой базы государств Арктического региона в сфере экологической безопасности
9.1.2	Создание российского предложения мировому сообществу по введению новой цели устойчивого развития для обеспечения экологической безопасности Арктики
9.1.3	Разработка Программы в области правового обеспечения сохранения экологической безопасности в Арктики
9.5	Общественная поддержка деловых миссий из стран Арктического совета в регионы АЗРФ для привлечения иностранных инвестиций
9.6	Развитие роли Санкт-Петербурга в качестве площадки межрегионально и международного диалога по развитию АЗРФ

**ЗАДАЧИ:** содействие малочисленным народам в осуществлении приграничного сотрудничества, культурных контактов и контактов в сфере хозяйственной деятельности с родственными народами и этническими группами, проживающими за пределами Российской Федерации, а также содействие участию малочисленных народов в осуществлении международного сотрудничества по вопросам этнокультурного развития в рамках межгосударственных контактов и в соответствии с международными договорами Российской Федерации

9.3	Объявление 2021 года Международным годом Арктики
-----	--

**ЗАДАЧИ:** доведение результатов деятельности Российской Федерации в Арктике до сведения широкой международной общественности

9.6	Развитие роли Санкт-Петербурга в качестве площадки межрегионального и международного диалога по развитию АЗРФ
-----	---

**ЗАДАЧИ:** Другие задачи в сфере развития международного сотрудничества



9.7	Создания центра «Арктика-СГ» для развития международного сотрудничества в формате союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь
-----	---



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ АЗРФ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

<b>ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ</b>	<b>ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ</b>	<b>ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ</b>	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---

**ЗАДАЧИ:** осуществление научно-технического, нормативно-правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в арктических условиях

3.24		Отдельные санитарные и противопожарные нормы для образовательных организаций, ведущих деятельность в кочевых условиях
10.9		Модернизация системы взаимодействия между государственными структурами, задействованными в обеспечении жизни и здоровья на водных акваториях РФ, при ликвидации ЧС
2.29.3		Мониторинг состояния многолетнемерзлых грунтов как обязательное условие недропользования в АЗРФ
10.4		Создание сети комплексных продовольственных торгово-логистических центров в АЗРФ для обеспечения продовольственной безопасности
10.5		Пробелы и противоречия в нормативной базе в сфере поиска и спасания в Арктике
10.7		Федеральное финансирование строительства пожарных депо и приобретения пожарной техники в сельских районах АЗРФ
10.10		Направления сотрудничества в области поиска и спасания на море в Арктике
10.3		Основные направления научно-технического сопровождения развития сил МЧС России в АЗРФ
10.6		Уточнение зон ответственности и критериев происшествий в АЗРФ для своевременного реагирования участников ликвидации ЧС

**ЗАДАЧИ:** развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений для ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на водном и материковом пространстве, совершенствование их структуры, состава, материально-технического обеспечения и инфраструктуры базирования, комплектование новыми образцами техники, оборудованием и экипировкой с учетом решаемых в арктических условиях задач

10.2		Направления по развитию и укреплению сотрудничества в области поиска и спасания на море в Арктике
------	--	---

**ЗАДАЧИ:** авиационное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в арктических условиях

10.1.1		Инвентаризация нормативной базы в сфере поиска и спасания в Арктике
10.1.2		Направления взаимодействия участников деятельности в Арктике по обеспечению системы поиска и спасания в Арктике
10.1.3		Определение единых стандартов к уровню подготовки и квалификации персонала, участвующего в обеспечении безопасности и ликвидации последствий ЧС в АЗРФ
10.1.4		Мероприятия для совершенствования авиационного поиска и спасания в АЗРФ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ	ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ	ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---

**ЗАДАЧИ:** приведение структуры органов внутренних дел Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации и численности их сотрудников в соответствие с задачами в сфере обеспечения общественной безопасности, создание и модернизация соответствующей инфраструктуры, в том числе обеспечение жилищного строительства

10.8	Выделение дополнительных ассигнований МВД России для совершенствования условий функционирования органов внутренних дел на транспорте в АЗРФ
------	---

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ	ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ	ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
--	--	---------------------------------------	---

**ЗАДАЧИ:** повышение боевых возможностей группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в Арктической зоне Российской Федерации и поддержание их боевого потенциала на уровне, гарантирующем решение задач по отражению агрессии против Российской Федерации и ее союзников

2.5.1	Участие Минздрава РФ и ФМБА России в работе Морской коллегии для совершенствования медицинского обеспечения ВМФ в АЗРФ
2.5.3	Разработка профессионального стандарта медицинской специальности "Морская (судовая) медицина"
2.5.4	Создание морских медицинских центров в крупных портовых городах
2.5.5	Создание национального научно-практического центра проблем судовой и морской медицины
2.5.7	Создание реестра медицинских организаций, проводящих освидетельствование плавсостава
2.5.8	Создание Арктического научно-образовательного морского медицинского центра на базе СГМУ Минздрава России
2.5.13	Разработка системы оценки профессиональных рисков при работе на водных акваториях
2.5.16	Создание автономных систем локального электрообогрева для оказания первой помощи в полевых условиях АЗРФ
2.5.2	 Наделение ФМБА России полномочиями по обслуживанию экипажей морских и речных судов
2.2	Комплекс НИОКР для совершенствования медицинского обеспечения военнослужащих в АЗРФ
2.5.6	Создание национальной сети учебно-методических центров по медицинской подготовке командного состава флота
2.5.10	Создание военного учебного центра для подготовки офицеров медицинской службы запаса на базе СГМУ Минздрава России
2.5.14	Создание системы гипербарической помощи в АЗРФ
2.5.15	Разработка требований к оборудованию и техническим средствам для ликвидации последствий ЧС в АЗРФ
2.5.9	 Разработка регламентов медицинского обслуживания экипажей морских и речных судов
2.5.11	Модернизация санитарных и гигиенических нормативов для морских и речных объектов
2.5.12	Создание информационной системы морской медицины

## ЗАЩИТА И ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>ПРОЕКТЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ИЛИ ДЕЙСТВИЯ</b>	<b>ИДЕИ И СПОСОБЫ РЕШЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ</b>	<b>ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ</b>	 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
---	---	--	---

**ЗАДАЧИ:** повышение качества государственного управления пограничной деятельностью на основе развития информационных технологий, позволяющих обеспечить мониторинг обстановки в морских пространствах и на морском побережье, ее ситуационный анализ и выработку согласованных решений

7.2.3	Переход от использования иностранных систем спутниковой связи к отечественным на территориальной части инфраструктуры Северного морского пути
7.2.4	Установка на судах СМП корабельных комплексов радиосвязи в диапазонах КВ и СВ с поддержкой защищенных протоколов радиолиний для упрощения организации связи
7.2.5	Поэтапный переход на отечественные системы спутниковой связи для СПМ в целях снижения зависимости от иностранных государств
7.2.6	Меры по переходу на отечественные системы доведения гидрометеоинформации по АЗРФ
5.4.4	 Поощрение разработок автоматизированных методов обработки радиолокационной информации для оперативного мониторинга морского льда
5.4.1	Создание космической группировки спутников, оснащенных локаторами, для наблюдения за акваториями ледовитых морей в целях безопасности мореплавания
5.4.2	Разработка компактных радиолокационных систем для размещения на беспилотных авиасредствах в целях безопасности мореплавания
5.4.3	Создание единой комплексной системы наблюдения за льдами на основе спутниковых авиационных локаторов в целях безопасности мореплавания

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ

- 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ**
- 1.1. Рекомендовать разработать стратегию освоения ресурсной базы Арктики до 2040 г. и доктрину развития Арктики до 2075 г.
- 1.2. В связи с общностью экстремальных природно-климатических условий, географического положения и проблем социально-экономического развития дают рассмотреть возможность для включения Магаданской области в арктическую зону РФ.
- 1.3. В целях развития туризма в Арктической зоне необходимо запланировать мероприятия направленные на:
  - развитие обеспечивающей инфраструктуры;
  - обеспечение транспортной доступности;
  - государственную поддержку инвестиционной деятельности в сфере туризма (снижение налога на прибыль, имущественных, земельных налогов, субсидирование коммунальных платежей и т.д.);
  - продвижение арктического продукта как уникального российского продукта в сфере туризма.
- 1.3.1. Развитие туристских маршрутов из Санкт-Петербурга в регионы Арктической зоны Российской Федерации для российских и иностранных туристов.
- 1.3.2. Продвижение туристских проектов и привлечение инвесторов из числа организаций Санкт-Петербурга для развития арктического туризм
- 1.4. В целях увеличения количества туристов посещающих ООПТ в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:
  - создания новых ООПТ в связи с активизацией освоения природных ресурсов, ростом потока туристов и необходимостью защиты арктической природы;
  - формирование системы поддержки экологического туризма на территории ООПТ;
  - внедрение мер экономического стимулирования субъектов малого предпринимательства;
  - внесение дополнений в проект ФЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Арктической зоне РФ» – поддержка проектов в сфере арктического туризма.
- 1.5. В целях создания комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности субъектами малого предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях рассмотреть возможность:
  - 1.5.1. Исключения из налоговой базы по страховым выплатам:
    - Сумм процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях;
    - Сумм, выплачиваемых работнику в связи с предоставлением дополнительных оплачиваемых отпусков, предусмотренных на общих основаниях, лицами, работающими в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

- 1.5.2. Докапитализации региональных микрофинансовых организаций без увеличения целевых показателей для региона в рамках национального проекта с целью разработки и реализации специальных кредитных продуктов, актуальных для северных территорий;
- 1.5.3. Субсидирования части затрат, связанных с кредитно-лизинговыми обязательствами;
- 1.5.4. Субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях модернизации производства товаров (работ, услуг);
- 1.5.5. Субсидирования части затрат на электроэнергию;
- 1.5.6. Субсидирования части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства;
- 1.5.7. Создания специального кредитного продукта для МСП, осуществляющих деятельность в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях;
- 1.5.8. Создания мер налогового стимулирования для МСП, осуществляющих деятельность на территории крайнего севера и приравненных к ним местностях.
- 1.5.9. Применения пониженных (льготных) тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 6,0 процента, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством -1,5 процента, на обязательное медицинское страхование - 0,1 процента (статья 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации) по аналогии с пониженными (льготными) тарифами для организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента территорий опережающего социально-экономического развития (Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»).
- 1.5.10. Исключения из базы для исчисления страховых взносов выплат, начисленных сотрудникам с учетом применения районных коэффициентов и процентных надбавок, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (статья 422 части второй Налогового кодекса Российской Федерации)»
- 1.6. В целях поддержки деятельности МСП в отраслях приоритетных для малого бизнеса в Арктике рассмотреть возможность:
- развития инфраструктуры для развития туризма;
  - создания условия для загрузки мощностей рыбообрабатывающих предприятий и развития рыбоперерабатывающей отрасли;
  - разработки механизма учета интереса местного населения и местных предпринимателей в соглашениях с системообразующими предприятиями;
  - преференции для всех МСП, зарегистрированных, проживающих и осуществляющих свою деятельность в Арктических территориях, законом о поддержке предпринимательства в Арктической зоне;
  - введения в законодательстве о рыболовстве понятие «рыболовство, осуществляемое местным населением», дающее жителям прибрежных территорий право коммерческого промысла с использованием маломерных судов или с берега, при условии получения налогового патента;
  - проработать и запустить общую процедуру взаимодействия местного самоуправления с субъектами МСП;
  - установления мер государственной поддержки МСП, зарегистрированных в Арктических территориях, предметом деятельности которых является переработка и реализация продукции видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; стимулирования деятельности МСП в сфере продвижения энергосберегающих технологи.

- 1.7. В целях развития малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на:
- 1.7.1. Закрепление статуса «развивающегося субъекта малого и среднего предпринимательства – резидента Арктической зоны»;
- 1.7.2. Установления для «развивающегося субъекта малого и среднего предпринимательства – резидента Арктической зоны», функционирующего в условиях общего налогового режима, предлагается установить дифференцированную ставку по налогу на прибыль в зависимости от вида деятельности (по аналогии с упрощенным режимом налогообложения), не превышающую 15%;
- 1.7.3. Установления для «развивающегося субъекта малого и среднего предпринимательства – резидента Арктической зоны», функционирующего в условиях общего налогового режима, предлагается установить пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (по аналогии с упрощенным режимом налогообложения).
- 1.7.4. Распространение действия статьи 33 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», устанавливающей меры государственной поддержки социально-экономического развития отдельных субъектов РФ, на субъекты РФ, территории (отдельные территории) которых входят в состав Арктической зоны РФ.
- 1.8. В целях поддержки конкурентоспособности организаций, зарегистрированных и ведущих хозяйственную деятельность в Арктической зоне РФ, рассмотреть возможность:
- 1.8.1. Установления конечной цены электроэнергии для вышеназванных потребителей в регионах, производящих электрическую энергию, в размере, не превышающем двукратной стоимости ее выработки;
- 1.8.2. Ограничить рентабельность производящих электроэнергию предприятий в арктическом регионе – не более 10%;
- 1.8.3. Зачисления уплачиваемого вышеназванными организациями налога на прибыль в бюджеты соответствующих субъектов РФ в размере 100%;
- 1.8.4. Разработки системы преференций для организаций, ведущих деятельность в районах Крайнего Севера, с целью компенсации предоставления «северных» государственных гарантий наемным работникам.
- 1.9. В целях комплексной реализации программы развития АПК северных территорий Министерству по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность введения новых государственных финансовых мер поддержки развития традиционных северных отраслей сельского хозяйства (оленоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство, охота, сбор дикоросов, народные ремесла и т.д.) и на организацию новых - животноводства, картофелеводства, овощеводства.
- 1.9.1. В целях долгосрочного планирования развития домашнего северного оленеводства, провести геоботанические исследования оленьих пастбищ, а также организовать регулярный авиаучет популяций дикого северного оленя.
- 1.10. В целях содействия развитию агропромышленного комплекса северных территорий, обеспечения продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности отечественной продукции рекомендовать:
- Признать развитие сельских территорий, включая территории АЗ РФ в качестве самостоятельной цели социально-экономического развития Российской Федерации;

- Учитывать специфику АПК и межселенных территорий АЗ РФ при разработке законодательных и политико-правовых актов пространственного и отраслевого развития, развития институтов землеустройства;
- Разработать особый механизм обеспечения инвестиционной привлекательности АПК и сельских территорий российской Арктики;
- Обеспечить правовые гарантии соблюдения режима территорий традиционного природопользования, а также оленьих пастбищ и иных земель сельскохозяйственного назначения в качестве основы развития АПК и сельских территорий АЗ РФ.

- 1.11. В целях стимулирования развития рыбохозяйственного комплекса на территории Арктической зоны РФ рекомендовать внести изменения в закон о рыболовстве в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов путем введения повышающего коэффициента 1,2 для зарегистрированных на территории Арктической зоны РФ лиц, осуществляющих промышленное рыболовство и имеющих статус градо- и поселкообразующих предприятий, перечень которых утверждается Правительством РФ по представлению субъектов РФ.

Значительная часть рыбодобывающих предприятий имеют статус градо- и поселкообразующих российских рыбодобывающих организаций, которым предоставлено право применения пониженной ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов. Основной доход этих предприятий составляет реализация добытых (выловленных) водных биологических ресурсов в соответствии с выделенными квотами.

Таких предприятий на территории Арктической зоны РФ располагается 23 единицы (Архангельская область – 11 ед., Мурманская область – 4 ед., Республика Карелия – 5 ед., Республика Саха (Якутия) – 1 ед., Ямало-Ненецкий автономный округ – 2 ед.).

Сохранение квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделяемых этим предприятиям, является жизненно важным как для самих предприятий, так и для территорий, на которых они располагаются. Целесообразно поддержать такие организации, предусмотрев выделение дополнительного объема квот добычи (вылова) в размере 20 процентов.

- 1.11.1. В целях увеличения товарооборота рекомендовать предприятиям рыбохозяйственного комплекса Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть возможность участия в рыбной бирже проекта «Аэрополис» в Санкт-Петербурге.

- 1.12. В целях увеличения популяции рыб лососево-сигового комплекса представляется целесообразной разработка комплекс мер, направленных на стабилизацию и улучшение рыбного хозяйства в реально существующих условиях. В качестве приоритетного направления оптимизации рыбного хозяйства следует прежде всего рассмотреть интенсификационные мероприятия, основанные на переходе от простых форм эксплуатации водоемов (рыболовство) к культурным способам ведения рыбного хозяйства (сиговодство, разведение частичковых рыб, индустриальное рыбоводство, создание агрогидробиоценозов).

- 1.13. Определить приоритетными направлениями государственной энергетической политики переход на возобновляемые источники энергии и энергоэффективность.

- 1.14. Предлагается на базе разработки НКО «Арктический фонд перспективных проектов и исследований» турбин и турбодетандеров от 100 кВт до 10 МВт. организовать производство высокоавтоматизированных турбогенераторных установок (ТГУ) для модернизации существующих котельных и роботизированных мобильных энергоустановок (МЭУ) по комбинированному производству электрической и тепловой энергии.

- 1.15. Разработать программу диверсификации производства энергии в зоне децентрализованного электроснабжения на территории Арктики с ориентацией на использование альтернативных энергетических технологий, включая когенерационные установки, возобновляемые источники энергии, атомные станции малой мощности.



- 1.16. Министерству энергетики РФ совместно с ПАО «НОВАТЭК» разработать стратегию развития систем автономного газоснабжения сжиженным природным газом восточных регионов российской Арктики.
- 1.17. Стимулировать разработку и продвижение энергетического оборудования в арктическом исполнении.
- 1.18. Разработать и приступить к реализации Программ повышения энергоэффективности для изолированных районов с высокими затратами на энергоснабжение как основы модернизации систем их энергоснабжения с целью обеспечения устойчивого и надежного энергоснабжения при минимизации расходов бюджетов всех уровней на энергоснабжение таких территорий:
- 1.18.1. Разработать механизмы полноценного ценового регулирования проектов энергоснабжения с обеспечением их экономической эффективности и привлекательности для инвесторов;
- 1.18.2. В рамках разрабатываемых Программ повышения энергоэффективности в каждом арктическом регионе сформировать портфель пилотных инновационных проектов внедрения технологий ВИЭ с разработкой понятного механизма финансирования данных высокоэффективных проектов;
- 1.18.3. Признать целесообразным и крайне необходимым развивать системы генерации на основе модульных гибридных энергокомплексов мощностью 150-300 кВт, использующих местные органические и возобновляемые источники энергии с отечественным оборудованием и технологиями, адаптированными к суровым климатическим условиям
- 1.18.4. Рассмотреть вопрос о внедрении механизма федерального субсидирования компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов. При этом высвобождаемые средства субъектов Российской Федерации должны целевым образом направляться на решение вопросов повышения энергетической эффективности (тепло, вода, природный газ, включая сжиженный природный газ, электрическая энергия), развитие возобновляемых источников электрической энергии, развитие централизованного электроснабжения, что в конечном итоге приведет к снижению тарифов на энергоресурсы и создаст благоприятные условия для развития регионов Арктической зоны
- 1.19. С целью обеспечения энергетической безопасности регионов АЗРФ предлагается реализовать ряд мероприятий:
- 1.19.1. Строительство электросетевой инфраструктуры объединяющей территории: Мурманская область – Архангельская область – НАО - Республика Коми – ЯНАО и вхождение в ЕЭС России;
- 1.19.2. Реализация проектов «Ольховей» (строительство подстанции «Ольховей» 110/10 кВ, ВЛ 110 и 10 кВ), строительство второй цепи ВЛ 220 кВ Печора-Воркута и Печора-Микунь;
- 1.19.3. Строительство новых объектов генерации с высокой надежностью и автономностью работы, которые будут использовать природный газ как основной вид топлива
- 1.19.4. Развитие энергетической инфраструктуры Чукотского АО, включающей модернизацию Чаун-Билибинского энергоузла за счет ввода в эксплуатацию плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певек, строительства энергоцентра в г. Билибино, строительство ВЛ 220 кВ «Певек-Билибино», строительства энергомота «Чукотка-Магадан».
- 1.20. Предлагается к реализации на Дальнем Востоке и Арктике стратегического научно-технического Проекта социально-экономического развития регионов России – Программа «Создание серии модульных атомных станций малой (средней) мощности (АСММ/СМ)»:

- 1.20.1. Выйти с предложением Губернаторам области (края), Президенту РФ (Правительству РФ) и руководству Госкорпорации «Росатом», Министерству по развитию Дальнего Востока и Арктики о включении Программы модульных АС в Проект стратегии развития АЗРФ;
- 1.20.2. Предлагается на базе АСММ/СМ создать зоны опережающего экономического и социального развития качественной жизни.
- 1.21. Необходимо предпринять меры по интенсификации восстановления леса в арктических регионах России.
- 1.22. Рост сельскохозяйственного производства главным образом связан с социальным развитием любого села, в том числе и северного. Особое значение сельского хозяйства состоит в том, что эта отрасль вместе с лесным хозяйством является базисом развития территорий.
- Сельское хозяйство Арктики должно обеспечивать население свежими биологически полноценными продуктами питания, а также стимулировать развитие пищевой промышленности, стабилизировать занятость, препятствовать монополизации локальных продовольственных рынков отдельными поставщиками продукции, сдерживать цены на продовольствие, завозимое из-за пределов региона, выполнять функции традиционного уклада жизни сельского населения, способствовать сохранению коренными народами духовности, культуры, традиций, нравственности, улучшения демографической ситуации, системы расселения людей, сохранения окружающей среды и природного ландшафта.
- Ликвидация сельскохозяйственного производства означает смену места жительства или даже образа жизни на любой территории, а недостаточное развитие сельского хозяйства замедлит процесс освоения Арктики и как следствие, снизит ее привлекательность для инвестирования как со стороны государства, так и частных компаний.
- Предпосылки для развития аграрного сектора Арктики обусловлены обеспечением проживающего здесь населения свежими биологически полноценными продуктами питания, решением социальных проблем коренных жителей, устойчивым развитием сельских территорий, обеспечением продовольственного суверенитета страны.
- Исходя из вышеуказанного предлагается развивать сельское и промышленное хозяйство для 100% обеспечения населения мясом, молоком, морской, речной и озерной рыбой, яйцами, картофелем и тепличными овощами, дикоросами. Дополнительно необходимо акцентировать внимание на развитии животноводства и растениеводства в условиях Севера.
- 1.23. В связи с общностью экстремальных природно-климатических условий, географического положения и проблем социально-экономического развития дают рассмотреть возможность для включения Лешуконского муниципального района и Пинежского муниципального района Архангельской области в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации.
- 1.24. В связи с общностью экстремальных природно-климатических условий, географического положения и проблем социально-экономического развития дают рассмотреть возможность для включения Кобяйского, Оймяконского, Томпонского районов Республики Саха (Якутия) в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации.
- 1.25. В связи с общностью экстремальных природно-климатических условий, географического положения и проблем социально-экономического развития дают рассмотреть возможность для включения Эвенкийского муниципального района Красноярского края в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации.
- 1.26. Рассмотреть возможность выделения регионов Арктической зоны РФ в отдельную группу (по аналогии с регионами Дальневосточного федерального округа, пп. «б» п. 13 Правил) при распределении субсидии, что позволит конкурировать регионам АЗРФ «внутри» группы по схожим условиям.

- 1.27. Рассмотреть возможность введения повышающего коэффициента в размере 1,5 при определении размера субсидии для регионов АЗРФ в пересчёте на один квадратный метр вводимого жилья (п. 6(1) Правил), с учетом наличия существенного зимнего удорожания стоимости работ в силу климатических особенностей регионов.
- 1.28. Рассмотреть вопрос о расширении Арктической зоны Российской Федерации за счет поэтапного включения в нее муниципальных образований, имеющих характерные для арктической территории экстремальные природно-климатические условия, исторически сложившийся очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий, низкую плотность населения и уязвимость экологических систем, включая территории муниципальных образований Республики Карелия - Костомукшского городского округа, Калевальского муниципального национального района и Сегежского муниципального района.
- 1.29. Рассмотреть возможность утверждения Правительством РФ порядка безусловной компенсации выпадающих доходов субъектам Российской Федерации, в связи со снижением поступлений налога на прибыль по результатам деятельности КГН, в том числе на территориях которых, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, осуществляют деятельность участники КГН.
- 1.30. Рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации по совершенствованию налогообложения КГН, предусматривающих включение в состав критериев распределения налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации показателя доли прибыли, полученной участниками КГН по месту осуществления деятельности, и исключение из их состава необъективного показателя - остаточной стоимости основных фондов.
- 1.31. Рассмотреть возможность принятия решения о компенсации за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации выпадающих доходов от предоставления инвестиционного налогового вычета организациям, осуществляющим деятельность на территориях, отнесенных к Арктической зоне Российской Федерации, в полном объеме.
- 1.32. В целях повышения уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, не ниже среднероссийского значения обеспечить ежегодное предоставление дотаций из федерального бюджета в необходимом объеме, в том числе с использованием индивидуального подхода при предоставлении финансовой поддержки.
- 1.33. Организация и проведение в Санкт-Петербурге на постоянной основе конгрессно-выставочных мероприятий арктической направленности, в том числе Международного форума «Арктика: настоящее и будущее».
- 1.34. Подготовить во взаимодействии с ответственными исполнителями мероприятий Перечня основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2014 № 366 (далее - Перечень), и направить в Аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах:
- список ключевых Арктических проектов (с указанием головных исполнителей, иных ответственных лиц);
  - список научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (с указанием головных исполнителей, иных ответственных лиц), выполняемых и (или) планируемых к выполнению в рамках реализации мероприятий Перечня и (или) Арктических проектов;
  - список товаров, работ, услуг (с указанием головных исполнителей, иных ответственных лиц), подлежащих разработке, поставке и (или) импортозамещению в рамках реализации мероприятий Перечня и (или) Арктических проектов;

- список объектов капитального и инфраструктурного строительства на территории АЗРФ (с указанием генеральных подрядчиков), строительство которых осуществляется (или) планируется в рамках реализации мероприятий Перечня и (или) Арктических проектов.
- 1.35. В целях развития туризма в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность разработки региональных, межрегиональных, международных туристских маршрутов и подготовки, соответствующих художественно-информационных изданий.
- 1.36. Рассмотреть вопрос о внесении в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменений, предусматривающих возможность предоставления законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сельских населенных пунктах в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в Арктической зоне Российской Федерации, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией населению автомобильного бензина и дизельного топлива.
- 1.37. Провести ресурсно-климатическое зонирование территории Арктической зоны Российской Федерации с учетом современных колебаний климата и ограничений для разных видов хозяйственной деятельности, условий проживания населения и экологически безопасных видов туризма.
- 1.38. В целях стимулирования привлечения инвестиций в Арктическую зону разработать законопроект в рамках которого:
  - 1.38.1. Определить правовой режим сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.
  - 1.38.2. Закрепить за организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими строительство за счет частных инвестиций объектов производства и инфраструктуры на территориях Арктической зоны Российской Федерации, статус участника инвестиционной деятельности в Арктической зоне.
  - 1.38.3. Подготовить проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 427 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации» в части установления пониженных тарифов страховых взносов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих инвестиционную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации и получивших статус участника инвестиционной деятельности в Арктической зоне: применять пониженные тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды субъектами малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют свою деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, в размере 7,6 % (по аналогии с территориями опережающего развития).
  - 1.38.4. Рассмотреть возможность включения в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» мероприятия по софинансированию затрат на реализацию проектов развития инфраструктуры в рамках концессионных соглашений и муниципально-частного партнерства.
- 1.39. В целях развития Арктической зоны Российской Федерации Рязанская область предлагает рассмотреть возможность использования промышленного потенциала региона, в частности:

АО «Государственный Рязанский приборный завод» (сварочное оборудование промышленного применения, в том числе включенное в реестр СТО «Газпром»; медицинская техника: приборы для измерения внутриглазного давления через веко, стерилизационное оборудование, физиотерапевтическое офтальмологическое оборудование);

ООО «Теплоприбор» (контрольно-измерительное оборудование, уровнемеры повышенной точности, применяемые на плавучих атомных теплоэлектростанциях, судах морского и гражданского флота, атомных ледоколах, в энергетике, нефтегазовой и химической промышленности, объектах атомной энергетики);

ООО «Контакт-1» (уровнемеры, датчики уровня, сигнализаторы уровня, радарные уровнемеры для непрерывного высокоточного бесконтактного измерения уровня, применяемые в металлургии, строительстве, нефтедобыче и нефтепереработке, энергетике, химической промышленности).

1.40. В целях расширения межрегиональных связей организовать деловые миссии представителей стран Арктического совета в субъекты Российской Федерации для ознакомления с инвестиционным потенциалом регионов при поддержке межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников».

1.41. В целях решения проблемы продовольственной безопасности и обеспечения населения АЗРФ качественной отечественной растительной продукцией рекомендовать к широкому применению разработанных ФГБНУ АФИ наукоемких фитотехкомплексов с оптимизируемой средой обитания или иначе арктических теплиц нового поколения, обеспечивающих круглогодичное получение высоких урожаев качественной растительной продукции в непосредственной близости от потребителя. Проект создания масштабируемых арктических теплиц содержит более десятка новых технических и технологических решений, созданных на основе знаний и многолетнего опыта ФГБНУ АФИ в области светофизиологии и светокультуры растений. Показаны основные преимущества фитотехкомплексов относительно отечественных и зарубежных аналогов, свидетельствующие о перспективности их широкого внедрения в нашей стране.

Получаемая овощная продукция имеет высокие качественные показатели по содержанию витаминов, минеральных элементов и другим характеристикам пищевой ценности. По качеству она соответствует требованиям санитарно-гигиенических нормативов Российской Федерации и может быть рекомендована для детей, учащихся, людей с ослабленным иммунитетом и подорванным здоровьем наряду с другими людьми.

Ключевые преимущества фитотехкомплексов: выращивание широкого ассортимента овощных, а также лекарственных и декоративных культур при высоком качестве продукции; высокая производительность при значительном снижении затрат энергии и других ресурсов на единицу продукции и при высокой технологической надежности; оснащение инженерно-техническими системами с автоматическим поддержанием оптимальных параметров для роста и развития растений; блочно-модульная конструкция обеспечивает возможность транспортировки любым видом транспорта и осуществлять быстрый монтаж на месте эксплуатации; экологическая безопасность эксплуатации всех устройств.

Возможность масштабировать фитотехкомплексы от отдельной мини-установки, встроенной в интерьер квартиры или продуктового магазина до промышленных растительных фабрик позволит в течение 3-5 лет существенно улучшить ситуацию с обеспечением разнообразной свежей растительной продукцией высокого качества прежде всего населения, проживающего в северных регионах России и в зонах экологического риска.

## 2. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО И РАБОТАЮЩЕГО В АЗРФ

- 2.1. Рассмотреть возможность создания проекта «Общественное сопровождение проектов освоения АЗРФ». Цель проекта – содействие повышению уровня жизни и создание комфортных условий для проживания в Арктической зоне РФ за счет эффективной социальной политики и реализации национальных проектов.

Задачи:

- Мониторинг реализации национальных проектов в АЗРФ.
- Мониторинг достижения целей устойчивого развития (ЦУР) в зоне влияния инвестпроектов.
- Подготовка добровольного гражданского обзора (ДГО) по реализации нацпроектов и ЦУР в АЗРФ.

- 2.2. В целях совершенствования медицинского обеспечения военнослужащих, обусловленных спецификой Арктики и особенностями деятельности военных специалистов, необходимо проведение широкого комплекса научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на решение следующих вопросов:

- уточнение организационных особенностей деятельности медицинской службы арктической группировки войск в мирное и военное время;
- обеспечение адекватной адаптации, поддержание боеспособности и трудоспособности военнослужащих в специфических условиях высоких широт;
- изучение особенностей патогенеза, диагностики и лечения боевой терапевтической патологии в условиях Заполярья;
- проведение работ по созданию специализированных арктических наборов и комплектов медицинского имущества для оказания догоспитальной помощи и в ходе эвакуации;
- создание подвижной военно-медицинской техники в арктическом исполнении (технические средства эвакуации, лечебно-диагностические комплексы, средства развертывания этапов медицинской эвакуации);
- разработка мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия войск, в том числе разработка технологий и технических средств проведения санитарной обработки личного состава и техники в арктических условиях;
- развитие автоматизированных систем управления, аналитических информационных систем и телекоммуникационных технологий в интересах медицинской службы арктической группировки войск (сил);
- адаптация системы медицинской защиты от поражающих факторов оружия массового поражения к арктическим условиям.

- 2.3. В целях развития системы здравоохранения в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность решения следующих задач:

Разработки специальных нормативных актов, учитывающих специфику регионов Арктической зоны, направленных на развитие здравоохранения на территории Арктической зоны;

Формирования тарифной политики с учетом специфики, индивидуальных особенностей и ключевых проблем в организации оказания медицинской помощи каждой территории, входящей в состав Арктической зоны;

Усовершенствования методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования с учетом особенностей Арктической зоны («Арктический повышающий коэффициент»);

Установить вышеуказанный повышающий коэффициент в целом по субъекту Российской Федерации, в котором располагается территория, входящая в Арктическую зону Российской Федерации, с учетом климатических и географических особенностей субъектов Российской Федерации (например, по Республике Коми – большая протяженность территории, низкая плотность населения, низкая транспортная доступность).

Создания единой информационно-коммуникационной телемедицинской сети для северных и Арктических территорий;

Улучшения социальных условий для населения и внедрение принципа компенсационности – возмещение повышенных затрат здоровья жителей более высокими социальными стандартами.

Строительства волоконно-оптических наземных линий связи в населенных пунктах Арктической зоны.

Внесение изменений в установленные на федеральном уровне (в рамках утвержденных приказами Минздрава России порядков и стандартов оказания медицинской помощи) нормативы объемов медицинской помощи и нормативы рекомендованной штатной численности медицинских организаций по узким специалистам (финансовое обеспечение которых осуществляется в рамках системы обязательного медицинского страхования) в части исключения условия об их прямой зависимости от численности (прикрепленной численности) населения в регионе, относящемуся к районам Крайнего Севера, что по объективным причинам непосредственно влияет на надлежащее оказание медицинской помощи населению в рамках утверждаемой программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

2.3.1. Рассмотреть возможность разработки Целевой программы, направленной на развитие первичного звена здравоохранения в субъектах РФ, расположенных на территории Арктической зоны РФ.

2.4. В целях совершенствования медицинского обеспечения Арктической зоны РФ рассмотреть возможность:

2.4.1. В части оказания скорой медицинской помощи:

Внесения изменений в законодательство в части требований к времени доезда бригад скорой медицинской помощи;

Согласование на федеральном уровне возможности укомплектования бригад скорой МП одним фельдшером;

Обновление автопарка скорой медицинской помощи в рамках федерального финансирования (предусмотрев автомобили в «северном исполнении», повышенной проходимости);

Введение механизма сметного финансирования скорой медицинской помощи.

2.4.2. В части строительства фельдшерско-акушерских пунктов:

Внесение изменений в нормативную базу, регламентирующую проектирование и строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, или пересмотр с учетом действующих требований стоимости строительства фельдшерско-акушерского пункта;

Разработка типового проекта на строительство фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в населенных пунктах Арктической зоны РФ.

2.4.3. Рассмотреть вопрос формирования тарифа на проведение профилактических осмотров, диспансеризации, вакцинации, наблюдения за беременными и детьми до года в труднодоступных, отдаленных Северных территориях с привлечением авиатранспорта.

- 2.4.4. Рассмотреть вопрос формирования медицинского модуля (с оснащением медицинским оборудованием: ЭКГ, УЗИ, клиничко-диагностическая лаборатория, флюорограф) на базе воздушного судна для проведения плановой работы в населенных пунктах, имеющих только авиасообщение.
- 2.4.5. Разработать формирование аптечки, адаптированной к условиям Арктики, с определенной номенклатурой лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения.
- 2.4.6. Проработать вопрос о возможности транспортировки тел умерших к месту проведения судебно-медицинского и патологоанатомического исследования и обратно с применением санитарной авиации.
- 2.4.7. Рассмотреть вопрос выделения отдельных денежных средств на восстановление и поддержание материально-технической базы медицинских организаций Арктической зоны в рамках федерального финансирования.
- 2.4.8. В целях совершенствования и повышения доступности, а также обеспечения своевременного качественного оказания медицинской помощи жителям субъектов Российской Федерации, относящихся к районам Крайнего Севера и входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, в рамках ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, рассмотреть вопрос о необходимости включения оказания услуг по зубопротезированию лиц, достигших возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин, а также неработающих инвалидов (независимо от достижения указанного возраста) в программу обязательного медицинского страхования для организации оказания таких услуг указанным категориям граждан за счет средств обязательного медицинского страхования в указанных субъектах Российской Федерации.
- 2.5. В целях совершенствования медицинского обеспечения военно-морского флота России в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:
- 2.5.1. Включения в состав Морской коллегии в качестве ее постоянных членов представителя Минздрава России (в ранге заместителя министра) и руководителя (заместителя руководителя) ФМБА России для участия в формировании и реализации национальной морской политики Российской Федерации в сфере сохранения человеческого потенциала;
- 2.5.2. Внесения изменений в Положение о Федеральном медико-биологическом агентстве России в части наделения его полномочиями по медико-санитарному обслуживанию работников экипажей судов (морского, речного и рыбопромыслового флотов);
- 2.5.3. Включения (восстановление) в номенклатуре медицинских специальностей специальности «Морская (судовая) медицина» и разработка профессионального стандарта судового медицинского работника (судовой врач/судовой фельдшер);
- 2.5.4. Создания морских медицинских центров (центров охраны здоровья моряков) в Российской Федерации в крупных морских портах Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, г. Архангельск, г. Мурманск, г. Владивосток, г. Новороссийск, г. Астрахань, г. Калининград) на базе медицинских организаций, находящихся в ведении ФМБА России;
- 2.5.5. Создания Российского национального научно-практического центра проблем судовой и морской медицины с функциями научного и организационно-методического руководства по вопросам медицинского обслуживания плавсостава и водолазов в Российской Федерации на базе Федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины» Федерального медико-биологического агентства;



- 2.5.6. Создания национальной сети учебно-методических центров по медицинской подготовке командного состава флота на базе медицинских организаций, находящихся в ведении ФМБА России, и разработка проектов организационно-распорядительных документов по их созданию с определением головной организации;
- 2.5.7. Создания реестра медицинских организаций, имеющих право проводить медицинское освидетельствование плавсостава, и определение учреждения, ответственного за его ведение из числа организаций, подведомственных ФМБА России;
- 2.5.8. Создания Арктического научно-образовательного морского медицинского центра, предназначенного для выполнения комплексных научных исследований в области морской медицины и подготовки кадров в интересах развития морского потенциала Российской Федерации на базе ФГБОУ ВО «Северный государственный медицинский университет» Минздрава России (г. Архангельск);
- 2.5.9. Разработки и утверждения нормативных правовых документов, регламентирующих организацию медицинского обслуживания экипажей морских и речных судов;
- 2.5.10. Создания военного учебного центра для подготовки офицеров медицинской службы запаса на базе ФГБОУ ВО «Северный государственный медицинский университет» Минздрава России (г. Архангельск);
- 2.5.11. Актуализации действующих санитарных правил и гигиенических нормативов для морских и речных объектов с учетом российского законодательства и международных требований;
- 2.5.12. Создания под руководством Минздрава России, Минтруда России, Минэкономики России элемента Единой государственной информационной системы здравоохранения, содержащего сведения о медицинских организациях, проводящих медицинское освидетельствование моряков, перечень выдаваемых медицинских свидетельств, перечень эксплуатируемых морских и речных объектов, их соответствие требованиям санитарно-гигиенической безопасности и охраны труда, результаты специальной оценки условий труда, наличие несчастных случаев на объекте и профессиональных заболеваний у работников, причин возникновения аварийных ситуаций;
- 2.5.13. Разработки под руководством Минздрава России с участием Минпромторга России системы оценки профессиональных рисков (приемлемых и чрезвычайных) при работе на водных акваториях (подводной среде), в том числе в арктических условиях, а также мер, мероприятий и технических средств по их устранению (смягчению);
- 2.5.14. Создания полноценной трехуровневой системы гипербарической помощи в центральной и восточной частях Арктической зоны Российской Федерации;
- 2.5.15. Разработки требований к аварийно-спасательному оборудованию, техническим средствам и медицинскому имуществу, предназначенному к использованию при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации;
- 2.5.16. Создания автономных систем электрообогрева на основе металлизированной токопроводящей нити из искусственных волокон для обеспечения нормальных условий работы и оказания первой помощи плавсоставу и водолазам при экстремально низких температурах воды и воздуха, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации.
- 2.6. В целях развития системы медицинского обеспечения в районах Арктики и Крайнего Севера рекомендовать создать на территории Иркутской области научный медицинский центр здоровья работающих в нефтегазодобывающей промышленности (далее – Центр), в результате чего предприятия нефтегазовой отрасли, расположенные в Арктической и субарктической зоне СФО и ДВО будут обеспечены крупным объектом в сфере здравоохранения всероссийского значения, на основе взаимодействия с научными организациями и предприятиями реального сектора экономики.

Создание Центра позволит разработать и внедрить в медицинскую практику учреждений, оказывающих помощь работникам нефтегазовой отрасли, здоровьесберегающие технологии диагностики, профилактики и лечения, основанные на применении современных принципов персонализированной медицины, результатах геномных и постгеномных исследований, трансляционной медицины. Кроме того, на базе Центра планируется оказывать диагностическую и лечебную помощь стажированным работникам и лицам с диагнозами производственно-обусловленных и профессиональных заболеваний.

На базе Центра планируется создать регистр информации на работников предприятий нефтегазовой отрасли, расположенных в Арктической и субарктической зоне СФО и ДВО. Регистр будет включать данные: о состоянии физического, психического и социального здоровья по результатам предварительного осмотра; уровне и времени воздействия вредных и опасных производственных и природно-климатических факторов; состоянии здоровья в динамике трудового стажа вне зависимости от места постоянной регистрации работников.

Научно-практическое обеспечение медицинского обслуживания работников приведет к повышению эффективности труда работающих за счёт улучшения их здоровья, продолжительности и качества жизни в условиях азиатского Севера.

При создании Центра необходимо внедрить в медицинскую практику учреждений проведение комплексных исследований работников нефтегазовой отрасли и, возможно, предусмотреть проведение профилактических прививок, которые обеспечат защиту от вирусных и/или других инфекционных заболеваний, которые в настоящее время локально распространены в Арктической зоне Российской Федерации, но могут распространяться повсеместно при усилении хозяйственной деятельности и глобальном изменении климата.

- 2.7. Рекомендовать провести комплексную оценку качества жизни и состояния здоровья населения территорий Дальневосточного и Сибирского федеральных округов для обоснования компенсации социального ущерба на индивидуальном и коллективном уровнях, повышения мотивации населения к освоению труднодоступных территорий с экстремальными климатическими условиями, снижению оттока трудоспособного населения из ДФО и СФО.

Рекомендовать провести комплексную оценку качества жизни и состояния здоровья населения территорий Арктической зоны Российской Федерации для обоснования компенсации социального ущерба на индивидуальном и коллективном уровнях, повышения мотивации населения к освоению труднодоступных территорий с экстремальными климатическими условиями, снижению оттока трудоспособного населения с территорий Арктической зоны Российской Федерации

- 2.8. В целях повышения качества жизни населения в муниципальных образованиях АЗ РФ предлагается:

- 2.8.1. На примере Воркуты применять практику управляемого сжатия территории в других городах, имеющих такие же проблемы, что в дальнейшем положительно отразится на их социально-экономическом развитии, разработать нормативные решения по субсидированию и освобождению органов местного самоуправления субъектов Арктической зоны Российской Федерации от обязанности оплачивать ряд услуг (ТКО, водоснабжение) за пустующие квартиры.

- 2.8.2. Внести в действующее законодательство изменения в части освобождения муниципальных образований от уплаты взносов на капитальный ремонт и услуг регионального оператора по вывозу ТКО, при наличии пустующих муниципальных помещений в МКД, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках;

- 2.8.3. Предусмотреть субсидирование из федерального бюджета компенсации расходов по отоплению муниципальных пустующих жилых помещений в МКД моногородам, расположенным в районах Крайнего Севера, или выпадающих доходов по оплате за отопление ресурсоснабжающим организациям;

- 2.8.4. Увеличить финансирование из федерального бюджета по 125-Федеральному закону в целях переселения инвалидов и пенсионеров из районов Крайнего Севера в более благоприятные регионы. На сегодняшний день в Воркуте на учете на получение государственных жилищных сертификатов состоит более 14 тысяч семей, из них: инвалиды – 972 семьи, пенсионеры – 8,5 тысяч семей. В среднем ежегодно выдается 200 государственных жилищных сертификатов на переселение.
- Рассмотреть вопрос о дополнении действующего законодательства нормой о внеочередном предоставлении социальных выплат на приобретение жилья одиноким ветеранам труда в возрасте, свыше 75 лет, имеющих стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 30 лет и проживающих в этих районах не менее 50 лет.
- 2.8.5. Предлагается качество подготовки муниципалитетов к осенне-зимнему периоду передать на уровень регионов, которые непосредственно разработают требования и стандарты, учитывающие особенности арктической территории.
- 2.8.6. Рассмотреть возможность увеличения финансирования из федерального бюджета в целях предоставления субсидий гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и со статьей 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
- 2.8.7. Предусмотреть для субъектов РФ Арктической зоны софинансирование за счет средств федерального бюджета всех мер социальной поддержки, направленных на поддержку семей с детьми, на уровне, установленном распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 года № 2468-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2020 - 2022 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- 2.8.8. Предусмотреть для субъектов Российской Федерации Арктической зоны финансирование за счет средств федерального бюджета расходов на организацию в климатически благоприятных районах летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и проживающих в условиях Арктики, с учетом оплаты путевок в оздоровительные организации и проезда к месту их расположения.».
- 2.8.9. Внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части предоставления субъектам Российской Федерации права не включать в региональную программу капитального ремонта общего имущества малозаселенные многоквартирные дома, в том числе расположенные в неперспективных поселках
- 2.8.10. Внести в законодательство Российской Федерации (в том числе в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») изменения в части отказа на территории Арктической зоны Российской Федерации от конкурентного отбора поставщиков товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отдельных сферах, ответственность за выполнение работ и предоставление услуг в которых возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также установления возможности размещения закупки у единственного поставщика в случаях, связанных с исполнением (обеспечением реализации) полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на территориях малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов, расположенных в районах Крайнего Севера.

- 2.8.11. Провести работу по совершенствованию межбюджетных отношений в части предоставления денежных средств субъектам Арктической зоны Российской Федерации на оплату расходов, связанных с повышением МРОТ, на реализацию услуг здравоохранения, применение повышающих коэффициентов при реализации госпрограмм;
- 2.8.12. Проработать вопрос обнуления ранее выданных бюджетных кредитов северным «моногородам» (на примере г. Северодвинск) субъектов Арктической зоны Российской Федерации;
- 2.8.13. Применить в законодательстве принцип учета мнения органов местного самоуправления субъектов Арктической зоны Российской Федерации при распределении лицензий на использование природных ресурсов (природные ископаемые, лес);
- 2.8.14. Сформировать положительный опыт диверсификации экономики арктического города с целью тиражирования данного опыта по субъектам Арктической зоны.
- 2.9. Предлагается предусмотреть особый порядок осуществления закупок товаров работ и услуг путем внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», дополнив его разделом: «Особый порядок регулирования осуществления закупок товаров работ и услуг в Арктической зоне Российской Федерации, для чего рассмотреть следующие варианты:
- Внести изменение в пункт 4 в статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изложив его в новой редакции:
- «4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений, а также городских поселений, муниципальных районов, городских округов расположенных в районах Крайнего Севера Арктической зоны Российской Федерации. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей ста тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.».
- Внести изменения в Бюджетный Кодекс Российской Федерации:
- в пункт 2 статьи 236 «Размещение бюджетных средств на депозитах, передача бюджетных средств в доверительное управление», изложив ее в новой редакции:
- «2. Действие настоящей статьи не распространяется на Российскую Федерацию, на субъекты Российской Федерации в части размещения бюджетных средств на банковских депозитах, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, а также на муниципальные образования в части размещения бюджетных средств на банковских депозитах, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) в течение двух из трех

последних отчетных финансовых лет не превышала 40 процентов объема собственных доходов местного бюджета. Порядок размещения бюджетных средств на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской

Федерации, исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на банковские депозиты, должны быть не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.»;

- в пункт 3 статьи 236 « Размещение бюджетных средств на депозитах, передача бюджетных средств в доверительное управление» изложить в новой редакции:

«3. Срок размещения бюджетных средств на банковских депозитах субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями не может превышать шесть месяцев.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления несут ответственность за обеспечение возврата средств соответственно в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований.».

В связи с вышеизложенными изменениями также предусмотреть изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в статьи 93.3, 93.6, 96, 242.

Учитывая территориальную изолированность, экстремальные климатические условия, короткий период завоза грузов (летом - водным транспортом, зимой - автозимником) предлагаем рассмотреть возможность упрощения процедур закупок для муниципальных заказчиков в Арктической зоне Российской Федерации путем внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: принимать жалобы только от участников торгов, облагать штрафами заявителей, чьи жалобы признаны необоснованными, повысить сумму по прямым договорам от 100 тысяч рублей до 1 миллиона рублей.

2.10. Правительству Российской Федерации рекомендовать создать министерство (либо иной хозяйствующий субъект), обеспечивающий долгосрочное стратегическое государственное управление освоением ресурсной базы Арктики.

2.11. В целях повышения инвестиционной привлекательности объектов в Арктической зоне и обеспечения взаимодействия всех заинтересованных сторон на основе комплексных подходов к освоению природно-ресурсного потенциала Правительству РФ рекомендовать разработать федеральные законы (и подзаконные акты к ним) «Об Арктике», «О сжиженном природном газе (СПГ)».

Арктическая зона РФ сегодня обозначена только на уровне Указа Президента РФ (в части «сухопутных территорий») и документов стратегического направления. В результате отсутствия полноценного комплекса сводов нормативных правовых актов для данной территории (законы и подзаконные акты к ним) сдерживается социально-экономическое развитие данного региона, снижается инвестиционная привлекательность объектов.

Вместе с тем, сегодня РФ становится одной из ведущих держав по производству и реализации СПГ, а соответствующего отдельного федерального закона нет. Это снижает значимость реализации глобальных энергетических проектов РФ в Арктике, а также сдерживает инвестиционную привлекательность современной технологичной отрасли.

Законодательное разграничение зоны ответственности, прав и обязанностей между всеми субъектами природопользования в Арктике.

- 2.12. В целях обеспечения экологически безопасной и безаварийной добычи углеводородов на арктическом шельфе рекомендовать Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики учесть в Стратегии развития Арктической зоны РФ разработанную учеными из Оренбургского государственного университета концепцию экологически безопасного и безаварийного освоения углеводородных месторождений Арктики с использованием полупогружных универсальных морских платформ, создаваемых отечественными производителями, во взаимосвязи с одновременным развитием береговых инфраструктур на основе кластерного подхода развития северных территорий.

Суть предлагаемой концепции состоит в изготовлении универсальных морских платформ катамаранного типа ледового класса на базе платформы MOSS CS 50 МК11, уже освоенной СМП и Выборгским судостроительным заводом, на которой предлагается разместить буровую установку производства ООО «Уралмаш НГО Холдинг», энергообеспеченную атомным реактором типа КЛТ-40С в блочном исполнении. При этом с палубы платформы предлагается убрать всё пожаро-взрыво-опасное оборудование, а скважинный флюид перекачивать на береговые структуры, обогревая продуктопровод избыточным теплом атомного реактора. Разделение скважинного флюида производится в береговых технологических структурах по обычной технологии или по новой предлагаемой технологии в подземных крупнообъемных емкостях, созданных спецсредствами. Все элементы платформы изготавливаются в блочном (модульном) исполнении. Универсальная платформа, подводные сателлиты и береговая технологическая база составляют МТК (морской технологический комплекс), которым оснащается каждое шельфовое месторождение. При этом буровая установка не простаивает, а ведет горизонтальное или кустовое бурение, что позволит вести длительную (15-20 лет) эксплуатацию месторождения. В концепции учтены (выполнены) все требования международных экологических и природоохранных организаций.

Учитывая глубину проработки авторами концепции всех составляющих МТК, возможностей нашей промышленности, а также масштаб задач по освоению минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации, внедрение предложенных технологий назрело и требует быстрых решений на уровне Правительства РФ.

Предлагается следующий алгоритм действий для обеспечения запуска в эксплуатацию первого опытного морского технологического комплекса не позднее 2025 года:

создание межведомственной комиссии, состоящей из представителей и специалистов Министерств промышленности и торговли, энергетики, природных ресурсов и экологии, по развитию Дальнего Востока, РОСАТОМа, Газпрома, Роснефти, ОСК и заинтересованных предприятий. МВК должна оценить экономические, технологические, экологические преимущества данной концепции. Подготовить предложения по ведомственному распределению полномочий, обязанностей и всей кооперации, определить исполнителей НИОКРов новых технологических блоков и устройств, сроков поэтапного их исполнения. Оценить затраты на создание МТК. Подать предложения в Правительство для выпуска постановления Правительства РФ по созданию морского технологического комплекса для Арктической зоны Российской Федерации. Срок – I квартал 2020 г.

разработка НИОКР и конструкторской документации составляющих МТК единственными поставщиками по постановлению Правительства РФ. Срок 2020-2022г.г.

сборка и отработка опытных образцов блоков, систем и устройств МТК. Доработка конструкторской документации. Международное патентование изобретений и промышленных образцов. Срок 2023–2025 гг.

- 2.13. В целях развития импортозамещения в сфере нефтегазового оборудования и прорывных морских технологий рекомендовать Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству энергетики РФ разработать комплексную программу по принятию конкретных мер для развития технологии и производства оборудования для работы в условиях Арктики, в том числе на шельфе арктических морей по направлениям: сейсморазведка, в том числе морская 4D, геологоразведка, бурение, добыча углеводородов, переработка, включая СПГ-технологии.

Существует ряд проблем, связанных с созданием нефтегазового оборудования для добычи углеводородов в арктической зоне, которые необходимо решить в первую очередь. В их числе — недостаточно высокий пока уровень развития наших технологий и нехватка производственных мощностей для замещения устаревшего оборудования. Особенно высока доля импорта по таким направлениям, как глубоководное и породоразрушающее бурение, технологии управления буровым устройством и повышения нефтеотдачи пластов, технологии заканчивания скважин с применением гидроразрыва пласта. Одним из приоритетов является производство геологоразведочного оборудования. Его перспективы связаны в первую очередь с освоением производства комплектующих для средств шельфовой сейсморазведки. Это автономные донные модули, системы 4D-сейсморазведки.

Для осуществления бурения и эксплуатации месторождений на шельфе арктических морей доля импортного оборудования составляет почти 100%. Это относится к так называемому верхнему оборудованию, устанавливаемому на платформы. А разработка и промышленный выпуск подводного донного эксплуатационного оборудования вообще не начинался и существует только в проектах.

Такая же ситуация и с вопросами переработки и транспортировки углеводородов, начиная от судов по прокладке подводных трубопроводов, до оборудования по производству сжиженного газа. Здесь уместно вспомнить о технологии производства СПГ «Арктический каскад» разработанный специалистами НОВАТЭКа. Применение этой технологии для установок большой производительности «упирается» в отсутствии у России компрессоров высокой мощности, что вынудило компанию закупать оборудование за рубежом. Для проекта Арктик СПГ-2 в Белокаменке строится завод по производству гравитационных платформ завода СПГ, а верхнее оборудование, сам завод СПГ, будет произведено в Китае.

- 2.14. Сформировать стратегию развития Арктической зоны РФ, исходя из предпосылки, что главная цель развития Арктики – сделать регион территорией, пригодной для постоянного проживания людей.
- 2.15. Рассмотреть возможность использования механизмов государственно-частного партнерства в форме концессии для реализации инфраструктурных проектов по строительству и модернизации очистных сооружений канализации города Мурманска.
- 2.16. В области строительства предлагается:
  - 2.16.1. Отменить 44 ФЗ, отменить стоимостной принцип в качестве приоритетного при выборе проектов;
  - 2.16.2. Ввести предквалификацию конкурсантов при выборе проектов строительства.
- 2.17. Рассмотреть возможность разработки для вновь проектируемых объектов:
  - 2.17.1. Правила расчета и проектирования зданий и сооружений в условиях многолетнемерзлых грунтов с учетом тенденции к деградации мерзлоты;
  - 2.17.2. Выделение оснований и фундаментов зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах в отдельный раздел проектной документации с определением обязательных требований при экспертизе;
  - 2.17.3. Разработка регламента для проектирования и строительства в Арктической зоне Российской Федерации.
  - 2.17.4. Общее районирование и обеспечение надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов;

- 2.17.5. Особенности разработки документов территориального планирования и планировочной документации для Арктической зоны РФ. (Архитектура арктических населенных пунктов. Отработка архитектурной концепции населенных пунктов на основе компактности, максимальной автономности и обустройства городской среды);
- 2.17.6. Особенности разработки проектной документации для домов, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, расположенных в арктической зоне на мерзлых грунтах;
- 2.17.7. Особенности проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата. Необходимо:
  - 2.17.7.1. дополнить Градостроительный кодекс РФ касательно обязательных разделов проектной документации введением раздела «Устройство оснований и фундаментов на многолетнемерзлых грунтах и обеспечение безопасности объекта в период их эксплуатации»;
  - 2.17.7.2. Внедрить практику проведения специальной экспертизы проектов, реализуемых на северных территориях на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности в период эксплуатации;
  - 2.17.7.3. Дополнить Жилищный кодекс РФ нормами о первоочередности и немедленном выполнении ремонтно-восстановительных работ в части обеспечения несущей способности фундаментов и укрепления мерзлых грунтов основания эксплуатируемых жилых домов).
- 2.18. Для обеспечения геотехнической безопасности уже построенных объектов рассмотреть возможность:
  - 2.18.1. Разработки нормативного документа «Правила эксплуатации зданий и сооружений, возведенных в зоне распространения многолетнемерзлых грунтов (в Арктической зоне)»;
  - 2.18.2. Разработки регламента по обеспечению геотехнической безопасности объектов (зданий и сооружений), эксплуатируемых в условиях многолетнемерзлых грунтов, включая организацию работ по геотехническому мониторингу.
  - 2.18.3. Определения статуса специализированной организации через отдельную аккредитацию в Минстрое РФ;
  - 2.18.4. Разработки унифицированных современных инновационных решений, оптимальных для северных регионов: долговечные материалы с высокими эксплуатационными свойствами (прочность, морозостойкость), композитные трубы для системы теплоснабжения и канализации (устойчивых при аварийных ситуациях), способы ремонта и восстановления аварийных объектов, адаптация конструктивных решений зданий и сооружений к условиям изменения климата;
  - 2.18.5. Определения нормативных сроков эксплуатации элементов зданий, построенных и эксплуатируемых на территории Арктической зоны (фактические межремонтные сроки значительно ниже нормативных);
  - 2.18.6. Установить административную ответственность за непринятие мер по ремонту конструкций фундаментов и укреплению оснований многоквартирных жилых домов.
- 2.19. Для предотвращения чрезвычайных ситуаций в условиях значительного износа строительных конструкций жилого фонда и растепления грунтов основания домов на территории муниципального образования «Город Норильск» необходимо принять Федеральную целевую программу (ФЦП) «Обеспечение инженерной безопасности жилых



- домов, объектов инфраструктуры, расположенных на территории муниципального образования «Город Норильск» в условиях многолетнемерзлых грунтов». Проект программы подготовлен совместно с Администрацией города Норильск.
- 2.20. Рассмотреть возможность разработки следующих федеральных программ:
- 2.20.1. Реновации жилищного фонда для северных городов и городов Арктической зоны.
- 2.20.2. Инфраструктурных преобразований поселений в Арктике.
- 2.21. С целью обеспечения строительства надежных зданий необходимо:
- 2.21.1. Предложить Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ создать систему стандартов, обеспечивающих строительство эффективных и комфортных зданий для северных территорий. Строительство объектов необходимо привязывать к конкретной территории, учитывать логистику строительных материалов и конструкций;
- 2.21.2. Проработать и создать систему добровольной сертификации «Арктический знак качества»;
- 2.21.3. Предложить Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики для последующего освоения природных ресурсов арктических территорий применять сложившуюся практику строительства вахтовых поселков.
- 2.21.4. Поддержать предложение Сибирского федерального университета по созданию домов-поселений. Строительство новых северных городов предусматривать на основе геополитического обоснования.
- 2.21.5. Поддержать предложение федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» о целесообразности строительства, в т.ч. жилищного, в Арктической зоне Российской Федерации по системе «Сокол», а также в части реализации пилотного проекта на примере г. Воркуты. Предлагается проектирование и строительство 3–4-этажных домов по многолучевой схеме, обеспечивающей максимальную тепло- и энергоэффективность и компактность размещения жилого комплекса. Система «Сокол» пригодна для строительства зданий производственного и гражданского назначения (жилищное строительство, временные вахтовые поселки, военные гарнизоны в Арктике). Воркута располагает свободными промышленными зонами, на которых могут быть расположены экспериментальные мощности по разработке и апробации технологий индустриального домостроения. Производство оборудования может быть налажено на Воркутинском механическом заводе. Важным преимуществом является наличие минерально-строительного сырья, которое может быть использовано для производства на месте SPAN-панелей.
- 2.22. Для Красноярского края предлагается:
- 2.22.1. Создать в г. Норильске научно-исследовательский центр технологий строительства и мониторинга состояния объектов в условиях вечной мерзлоты;
- 2.22.2. Разработать краевую программу строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры и промышленного назначения в северных и арктических территориях Красноярского края;
- 2.22.3. Для Красноярского края проработать и на законодательном уровне закрепить меры поддержки инвесторов;
- 2.22.4. Рекомендовать субъектам РФ, участникам освоения Арктики, на чьей территории планируются к реализации проекты капитального строительства стоимостью свыше 500 млн. руб., войти в число пилотных субъектов при реализации плана мероприятий Министерства строительства Российской Федерации с целью их практической реализации и использования всех преимуществ технологий информационного моделирования.

- 2.23. С целью создания и улучшения кадров для строительства в условиях Крайнего Севера предлагается:
- 2.23.1. Создать новые специальности по подготовке профессионалов для строительства в условиях Крайнего Севера. Например, необходимо создать в ведущих профильных институтах специализацию «Строительство в условиях Крайнего Севера» со сроком обучения 5–5,5 лет;
- 2.23.2. Повысить квалификацию всех специалистов, связанных со строительством, проводя дополнительные курсы, необходимые для арктического строительства.
- 2.24. Департаменту строительства Министерства обороны Российской Федерации рассмотреть возможность:
- 2.24.1. Подготовки инженеров по цифровому моделированию всех жизненных циклов объектов, применению аддитивных установок, владеющих комплексом знаний в областях проектирования, программирования, материаловедения, робототехники и т.д. в строительных вузах страны;
- 2.24.2. Введения дополнительно в профильных вузах на базе специальности «инженер-строитель» новой специализации «инженер-строитель BIM технологий для районов Крайнего Севера».
- 2.25. С целью использования современных строительных материалов предлагается:
- 2.25.1. Рассмотреть возможность разработки нормативных документов профильными ассоциациями;
- 2.25.2. Рассматривать и согласовывать проекты зданий с учетом применения энергоэффективных материалов, изготовленных на местном сырье;
- 2.25.3. Установить обязательные требования по применению современных энергоэффективных строительных материалов на законодательном уровне;
- 2.25.4. Формировать устойчивый прогнозируемый спрос на инновационную продукцию со стороны заказчиков и подрядчиков, в том числе за счет внедрения конструктивов с энергоэффективными полимерными материалами.
- 2.26. Рассмотреть возможность использования проекта ЭКОДОМ для решения комплексных проблем Заполярья. Проект ЭКОДОМ, создаваемый в рамках Концепции развития РУТ (МИИТ), технологически обеспечивает возможность переноса или модернизации жилища по мере роста семьи с возможностью многократного повторного использования базовых строительных модулей. Применение строительных модулей полной заводской готовности на стройплощадке позволит полностью исключить отходы, предоставит возможность легкого монтажа и демонтажа, а унификация и взаимозаменяемость модулей обеспечит возможность их многократного повторного использования и позволит исключить образование отходов при проведении реконструкций с изменениями планировок стен или сносов строений.
- 2.27. Предлагается создать систему мер поддержки в Арктике создания высокотехнологичных производств с использованием местных ресурсов и энергоэффективных проектов. Рассмотреть возможность создания в Арктике системы мер финансовой поддержки таких проектов с целевым выделением кредитных ресурсов по ставке 5% годовых. Предлагается реализовать комплексный подход по проектам развития инфраструктуры: строительство автомобильных и железных дорог с объединением проектирования, строительства и эксплуатации у единого заказчика в едином жизненном цикле.

- 2.28. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации предлагается:
- 2.28.1. Сформировать Банк проектных решений, который будет содержать передовые практики в сфере создания безопасной и комфортной городской среды и учитывать климатические особенности, обусловленные холодом, вечной мерзлотой, полярной ночью, оторванностью от других регионов и населенных пунктов арктических поселений;
- 2.28.2. Один из примеров комплексного проекта – проект «Безопасный город» в Санкт-Петербурге (АНО), который направлен на решение проблем обледенения и обогрева открытых пространств, а также проблем образования сосулек и наледи на кровле жилых домов и зданий с использованием новой технологии на основе аморфной металлической ленты. Проект имеет все возможности для его тиражирования и адаптации в рамках развития арктических поселений и уже доказал свою эффективность на объектах в Москве и Санкт-Петербурге, решая самые сложные задачи зимнего и осенне-зимнего периода. Регионам необходимо совместно с АНО «Безопасный город» проработать актуальность и возможность использования представленной технологии, и, в случае актуальности, поддержать реализацию проектов на ее основе.
- 2.29. Министерству строительства РФ разработать программу адаптации строительства в Арктической зоне РФ к таянию вечной мерзлоты. Для этого необходимо:
- 2.29.1. Провести комплекс научно-исследовательских работ, включающих работу по изменению температуры грунтов, в первую очередь, в крупных городах арктической зоны;
- 2.29.2. Обеспечить на постоянной основе мониторинг состояния грунтов для составления карты грунтов, а также возможности прогнозирования ситуации с перспективной на 50 лет;
- 2.29.3. Законодательно обязать недропользователей проводить мониторинг состояния многолетнемерзлых пород в процессе освоения недр в районе наибольшего антропогенного воздействия посредством бурения и распределенной установки специализированных скважин многомерного постоянного наблюдения;
- 2.29.4. Разработать модель геотехнического мониторинга капитальных объектов, позволяющую прогнозировать наступление неблагоприятных явлений, связанных с растеплением вечномерзлых грунтов в АЗРФ с учетом опыта Ямало-Ненецкого автономного округа.
- 2.30. В целях обеспечения формирования комфортных условий проживания, повышения качества жизни населения в Арктической зоне Российской Федерации необходимо стимулировать расширение практики реализации проектов по созданию и модернизации социальной инфраструктуры на условиях государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства), в том числе концессии. С этой целью предлагается предусмотреть следующие специальные меры налоговой и неналоговой поддержки реализации проектов ГЧП (МЧП), в том числе концессионных проектов:
- введение в законодательство о ГЧП (МЧП), включая концессионное законодательство, инструмента минимального гарантированного дохода как механизма обеспечения доходности концессионера/частного партнера на эксплуатационной фазе;
  - закрепление возможности включения в тариф на оплату медицинской помощи затрат на возмещение инвестиций, в том числе на создание объектов, обслуживание долга и обеспечение доходности инвесторов при реализации проектов на условиях ГЧП, в том числе концессии;
  - введение механизма софинансирования расходов на реализацию проектов на принципах ГЧП (МЧП), концессии со стороны федерального бюджета;
  - освобождение от уплаты НДС частных партнеров/концессионеров в рамках проектов, реализуемых на принципах ГЧП (МЧП) и концессий;

- формирование возможности закупки органами власти, органами местного самоуправления, государственными учреждениями без проведения торгов товаров, работ и услуг, создаваемых/оказываемых в рамках реализации частным партнером/ концессионером своих обязательств по эксплуатации объекта соглашения о ГЧП (МЧП) концессионного соглашения.
- 2.31. В целях обеспечения условий для комплексного развития, модернизации социальной инфраструктуры и жилищного фонда - комплексной реновации населенных пунктов арктической зоны рассмотреть возможность применения новых условий и механизмов, предусматривающих:
- дополнительное финансирование нового жилищного строительства с синхронизацией с реализуемой региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
  - распространение действия федерального закона от 21.07.2007 № 185 «О фонде содействия реформированию ЖКХ» в арктической зоне на все виды жилья (в т.ч. на индивидуальные дома, строения).
- 2.32. В целях обеспечения развития и доступности летнего отдыха детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, рассмотреть возможность установления льготирования стоимости проезда к месту отдыха и обратно для субъектов Российской Федерации, относящихся Арктической зоне Российской Федерации.
- 2.33. Рассмотреть возможность определения приоритетным направлением оптимизации Северного завоза в Республике Саха (Якутия) постепенный переход генерирующих мощностей на местное топливо (местные угольные месторождения).
- 2.34. Проанализировать возможность подготовки и доведения до региональных органов исполнительной власти детализированного номенклатурного перечня потребностей крупнейших заказчиков, деятельность которых осуществляется в Арктической зоне Российской Федерации, для поиска потенциальных поставщиков.
- 2.35. Рассмотреть возможность установления равных северных надбавок в размере 100% и одинаковые районные коэффициенты не ниже 1,8 на всей территории Арктической зоны, расположенной севернее 67 северной широты.
- 2.36. Рассмотреть возможность разработки и принятия подпрограмму «Дети Арктики» федеральной целевой программы «Развитие здравоохранения» с целью сохранения здоровья детского населения, проживающего в районах Крайнего Севера, с софинансированием из федерального бюджета на развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, укрепление материально-технической базы образовательных организаций, центров отдыха детей и их оздоровления, оплату проезда от места проживания до места отдыха и оздоровления, а также при выезде на творческие и интеллектуальные конкурсы, спортивные соревнования.
- 2.37. Повысить привлекательность проживания в северном регионе для трудоспособного населения и членов их семей с позиции повышения роста услуг в сфере здоровьесберегающих технологий:
- Задача 1. Расширение доступности диагностической и (в первую очередь) преддиагностической среды с использованием современных неинвазивных научных методов обследования.
- Задача 2. Укрепление общего элементного статуса организма жителей разных половозрастных групп и профессиональной деятельности (учащиеся детских садов, школ, ВУЗов, горняки, моряки, учителя, медицинские работники, лица призывного возраста, спортсмены разных видов спорта и т.д.) с целью ускорения и повышения качества адаптации к жизни в экстремальных условиях: повышение иммунитета, снижение риска развития эндемических заболеваний, в том числе биогеохимической природы, уменьшение негативного воздействия контрастного фотопериодизма.

Решение:

- а) разработка адресных препаратов с макро-микроэлементами;
- б) составление рациона питания для северян.

Задача 3. Повышение психологического комфорта при проживании человека в условиях Севера.

Решение:

- а) проведение социометрических мероприятий по составлению карты «дискомфортности»;
- б) проведение диагностики и тематических тренингов.

- 2.38. Рассмотреть возможность включения мероприятия по развитию образовательных и научных направлений в части изучения и подготовки специалистов по безопасному жизнеобеспечению, развитию спасательной инфраструктуры в Арктике.
- 2.39. Для повышения устойчивости организма человека к негативному воздействию окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации необходимо совершенствование нормативного зонирования продуктовой корзины и сети мониторинга цен. Рекомендовать Правительству Российской Федерации для населения Арктической зоны Российской Федерации белково-липидный тип питания, разработанный в ИГ СО РАМН, с оптимальным соотношением белков: жиров: углеводов (М1,06:156,7:406,2 г/сут). Принятие предложенных мер позволит повысить минимальный уровень жизнеобеспечения, поскольку в современном законодательстве исчисление прожиточного минимума зависит от структуры и норм потребительской корзины и ее стоимости.
- 2.40. Рассмотреть возможность включения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; на жилищное строительство государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, особые условия предоставления субсидий для субъектов, включенных в Арктическую зону. В настоящее время в указанных правилах приоритет по предоставлению федеральной субсидии и распределению остатков средств федеральной субсидии прошлого года установлен субъектам Дальневосточного федерального округа.
- 2.41. Рассмотреть возможность субсидирования из федерального бюджета компенсации расходов по отоплению муниципальных пустующих жилых помещений в многоквартирных домах, в которых нет перспектив заселения, в неперспективных поселках, моногородах, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, или выпадающих доходов по оплате за отопление ресурсоснабжающим организациям.
- 2.42. В целях повышения эффективности управления, администрирования в сфере коммунального хозяйства рассмотреть возможность объединения в Арктической зоне однопрофильных и дублирующих друг друга ресурсоснабжающих компаний (районных филиалов ГУП «Жилищно-коммунального хозяйства» Республики Саха (Якутия) и Сахаэнерго (ПАО «Якутскэнерго» («Русгидро»)).
- 2.43. Внести изменения в стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее – Стратегия) изложив раздел III «Цель настоящей Стратегии, основные направления и задачи развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности» пункта 8 «Для реализации основных направлений и задач развития Арктической зоны Российской Федерации, определенных в Основах» следующие п/пункты в следующей редакции:  
  
п/п 1) «в сфере социального развития Арктической зоны Российской Федерации»:

- а) модернизация первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной медико-санитарной помощи:
- развертывание мобильных пунктов ранней диагностики, осуществление профилактики болезней и оказание экстренной помощи, формирование в поселениях сети офисов врачей общей практики и фельдшерско-акушерских пунктов, связанных с медицинскими центрами высоких технологий и клинико-диагностическими центрами средствами телемедицинских технологий;
- обновление и приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, центральных районных и районных больниц в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, их дооснащение и переоснащение оборудованием для оказания медицинской помощи;
- б) дальнейшее совершенствование системы оказания специализированной медицинской помощи, увеличение доли оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в общей структуре оказания медицинской помощи в стационарных условиях, обеспечение их доступности и стандартного качества, в том числе для представителей малочисленных коренных народов Севера, на всей территории Арктической зоны Российской Федерации.
- в) развитие системы медицинской реабилитации, которая в свою очередь требует предварительной проработки (утверждение стандартов и порядка оказания медицинской помощи при медицинской реабилитации) на федеральном уровне, в том числе детям;
- г) проведение выездной формы медицинской помощи врачебными бригадами и развитие санитарной авиации в Арктических районах;
- д) оснащение автомобильным и авиационным транспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов, строительство и реконструкция посадочных площадок для санитарной авиации;
- е) создание системы медико-профилактических мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, в том числе осуществление комплекса медико-профилактических мероприятий по нейтрализации экологических угроз здоровью, в частности по предупреждению и минимизации связанных с негативным воздействием опасных химических, физических, биологических и социальных факторов окружающей среды;
- ж) совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи населению;
- з) создание информационных систем мониторинга медицинской помощи и управления рисками развития экологически обусловленной патологии и оценка эффективности указанных мероприятий;
- и) формирование тарифной политики с учетом специфики и ключевых проблем в организации оказания медицинской помощи каждой территории, входящей в состав Арктической зоны;
- к) усовершенствование методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования с учетом особенностей Арктической зоны («Арктический повышающий коэффициент»).

далее по тексту.

п/пункт 5) «в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации»:

разработка международной программы исследования глобальных климатических изменений и изучения Арктики;

формирование межрегиональной программы мероприятий по адаптации населения к изменениям климата в Арктике;

формирование межрегиональной программы мероприятий по активному профессиональному долголетию;

п/пункт 7) «в сфере научно-технологического обеспечения развития Арктической зоны Российской Федерации»:

а) проведение научных исследований:

изучение особенностей биохимических, иммунологических и генетических показателей у коренного и пришлого населения Севера и Арктической зоны России в норме и патологии;

разработка средств профилактики и лечения болезней адаптации и заболеваний иммунной системы;

проведение фундаментальных исследований, направленных на обеспечение раннего выявления новых и известных патогенов, а также развитие молекулярной эпидемиологии и создание геоинформационных систем для оперативного реагирования на биологические и химические угрозы;

обоснование комплекса мероприятий и разработка рекомендаций по осуществлению комплекса мер социальной защиты, направленных на повышение качества жизни человека в Арктике;

обоснование комплекса мероприятий, направленных на повышение качества и безопасности продуктов питания и питьевой воды в Арктике;

б) разработка новых медицинских технологий:

обеспечение полного цикла получения новых медицинских и медико-биологических знаний разработки качественно новых технологий, создания инновационных, прорывных продуктов и услуг;

разработка технологий адаптивного управления организмом человека в экстремальных природно-климатических условиях Арктики;

разработка современных моделей и технологий оказания доступной, качественной медицинской помощи, включая высокотехнологичную медицинскую помощь лицам, проходящим службу и работающим в Арктической зоне РФ, а также населению, включая коренные малочисленные народы Севера;

разработка медицинских технологий и технических средств снижения рисков неблагоприятного влияния климатогеографических, метеорологических и геогелиомагнитных факторов на здоровье человека в Арктике;

разработка информационных технологий обеспечения химической безопасности в Арктике, обоснование комплекса мер по снижению рисков развития заболеваний, обусловленных химическим загрязнением окружающей среды;

разработка технологий по обеспечению радиационной безопасности в Арктике, обоснование комплекса мер по снижению рисков развития заболеваний, обусловленных радиационным загрязнением окружающей среды;

разработка технологий применения лечебно-профилактических рационов питания и кондиционированной питьевой воды для профилактики заболеваний и повышения дееспособности человека в арктических условиях, в т.ч на основе оценки и коррекции метаболизма, витаминного и элементного статуса;

совершенствование технологий снижения риска развития и профилактики инфекционных, вирусных, паразитарных и иммунных заболеваний, распространенных в Арктической зоне Российской Федерации;

разработка тест-систем и биотехнологических препаратов для экспресс-диагностики, профилактики и лечения инфекционных, вирусных и паразитарных заболеваний, распространенных в Арктике;

разработка технологий медицинского отбора, мониторинга за состоянием здоровья, адаптации и реабилитации лиц, проходящих службу и работающих вахтовым методом в Арктической зоне РФ;

развитие информационных технологий и телемедицины в интеграции военного и гражданского здравоохранения в Арктической зоне РФ;

разработка и внедрение инновационных технологий экстремальной медицины, скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации, развитие отечественного производства санитарного транспорта и медицинских изделий, предназначенных для эксплуатации в Арктической зоне РФ;

разработка и внедрение инновационных технологий морской медицины и системы медицинского обеспечения работников береговых служб в Арктической зоне РФ;

разработка и внедрение инновационных технологий авиационной медицины и системы медицинского обеспечения работников служб аэродромного базирования в Арктике;

разработка инновационных технологий выживания и средств защиты от воздействия холода, в том числе в аварийной ситуации;

- в) создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры:  
разработка информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание услуг связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории Арктической зоны Российской Федерации;

- г) создание Инновационного центра медико-биологических проблем Арктики и Антарктики на базе НОЦ «Биомед» и Инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы Горы».

п/пункт 9) «в сфере кадрового обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»:

устранение дисбаланса в распределении медицинских работников по уровням и условиям оказания медицинской помощи, в зависимости от заболеваемости и причин смертности населения;

совершенствование системы подготовки медицинских кадров первичного звена здравоохранения, в т.ч. по программе «Арктический доктор»;

повышение престижа медицинских работников, формирование морально-этических, духовных, социальных и материальных стимулов для закрепления их на рабочих местах в арктических медицинских организациях.

- 2.44. В целях реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике и решения задач в сфере развития науки и технологий в интересах освоения Арктики в части разработки и развития технологий сбережения здоровья и увеличения продолжительности жизни населения в арктических условиях в раздел «Основные механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике» предлагается включить разработку Ведомственной целевой программы (ВЦП) «Здоровьесбережение населения и медико-биологическое обеспечение деятельности человека в Арктике», в рамках которой будут предусмотрены скоординированные меры различных заинтересованных министерств и ведомств (Минздрава России, ФМБА, МЧС, Роспотребнадзора, Росздравнадзора, МЧС, Минобороны России, Минпромторга России, Минобрнауки России при участии Российской академии наук, МГУ им. М.В.Ломоносова и НИЦ «Курчатовский институт»). Ожидается, что реализация ВЦП позволит достигнуть целевого уровня показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Арктической зоне Российской Федерации как основного показателя эффективности реализации государственной политики РФ в Арктике. Значение показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Арктической зоне Российской Федерации предлагается определить в стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года на уровне прироста от 10% для каждого субъекта, входящего в Арктическую зону Российской Федерации. Кроме того, реализация ВЦП позволит обеспечить предусмотренный государственной политикой РФ в Арктике опережающий общероссийские темпы рост качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации за счет улучшения основного критерия качества жизни – состояния здоровья граждан.



### 3. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

- 3.1. Рассмотреть возможность разработки национальной программы подготовки государственных служащих для эффективной реализации государственной стратегии развития Арктической зоны РФ.
- 3.2. В целях развития кадрового потенциала Арктической зоны РФ, а также привлечения квалифицированных специалистов:
- 3.2.1. Необходимо рассмотреть вопрос возврата норм ранее закрепленных за государством гарантий и компенсаций за работу в экстремальных природно-климатических условиях Севера и Арктики в рамках Федерального закона N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
- 3.2.2. Разработать комплексную программу анализа ресурсного потенциала и профессиональной ориентации;
- 3.2.3. Внедрить анкетирование на выявление профпригодности для востребованных профессий в Арктической зоне;
- 3.2.4. Проводить оценку мотивации молодых специалистов для создания привлекательных условий для работы молодежи в регионе;
- 3.2.5. Разработать программное обеспечение для выявления мотивированности работы в арктическом регионе;
- 3.2.6. Создать российские и российско-зарубежные кадровые агентства;
- 3.2.7. Использовать потенциал кадровых агентств страны для удовлетворения потребностей региона в высококвалифицированных специалистах.
- 3.2.8. В целях повышения уровня осведомленности у школьников и студентов об Арктике и мире профессий, востребованных на рынке труда, способствовать вовлечению молодежи в мероприятия прогнозо-ориентированной профессиональной ориентации.
- 3.3. В целях привлечения молодых специалистов для работы в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:
- начисления процентной надбавки к стипендиям студентов, обучающихся в высших и средних профессиональных учебных заведениях в северных регионах;
  - предоставления права молодым работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на бесплатный проезд один раз в год к месту постоянного жительства и обратно.
- 3.4. В целях сохранения и привлечения квалифицированных медицинских кадров в регионы Арктической зоны РФ рассмотреть возможность:
- 3.4.1. Выделения целевых мест в вузах для Арктической зоны (по аналогии с Программой по развитию моногородов) с дополнительными мерами социальной поддержки (доплаты к стипендии 10 тысяч);
- 3.4.2. Подготовки «универсального» специалиста, владеющего несколькими клиническими специальностями (от двух и более);
- 3.4.3. Предоставления социального пакета для медицинского работника Арктики (врачам и средним медицинским работникам): подъёмные; предоставление благоустроенного

- жилья; конкурентная заработная плата; ежегодная компенсация оплаты проезда к месту отдыха, включая членов семьи; компенсация расходов на приобретение зимней одежды (как спецодежда); более ранний выход на пенсию; обеспечение различными видами автотранспорта в труднодоступных районах – вездеход, катер и др.; гарантия санаторно-курортного лечения (получение которого возможно на уровне субъекта); сертификат на предоставление жилья после выхода на пенсию.
- 3.5. В целях привлечения медицинских специалистов для работы в медицинских организациях, расположенных в городах Арктической зоны Российской Федерации (в Красноярском крае: г. Норильск, г. Дудинка) расширить категории получателей единовременных компенсационных выплат, определенных государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 (программа «Земский доктор/Земский фельдшер»), медицинскими работниками (врачами, фельдшерами), прибывшими (переехавшими) на работу в города, расположенные в Арктической зоне, установить единовременную компенсационную выплату указанной категории медицинских специалистов в размере 2 миллионов рублей врачам, 1 миллион рублей фельдшерам.
- 3.6. В целях решения проблемы кадрового обеспечения северных территорий рассмотреть возможность:
- 3.6.1. Внесения в трудовое законодательство изменений, предусматривающих установление размеров тарифных ставок и окладов не ниже минимального размера оплаты труда;
- 3.6.2. Установления государственных гарантий трудоустройства выпускников, обучавшихся на бюджетной основе, а также обязанности указанной категории выпускников отработать определенный срок на предлагаемых рабочих местах при условии установления заработной платы в размере, дающем возможность достойного существования;
- 3.6.3. Внесения в трудовое законодательство изменений, обязывающих работодателя выплачивать процентные надбавки за работу в районах Крайнего Севера молодежи, прожившей в указанных районах не менее 5 лет, в полном размере с первого дня работы, вне зависимости от источника финансирования и организационно-правовой формы организации-работодателя;
- 3.6.4. Введения гарантии предоставления государственного жилья, а также льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг при трудоустройстве выпускников на период до достижения ими возраста 30 лет;
- 3.6.5. Льготного ипотечного кредитования для жителей северных регионов.
- 3.7. В целях содействия формированию нравственного капитала человека, основу которого должно составить дружественное взаимоотношение с природой и с человеком рекомендовать Министерству просвещения РФ:  
 Ввести в программу начальной школы чтение сказок северных народов;  
 Широко пропагандировать чтение сказок северных народов;  
 Издать достаточным тиражом красочные книги сказок северных народов;  
 Перевести сказки северных народов на международно используемые языки, на первых этапах — английский и китайский.  
 В целях обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера рекомендовать:
- 3.8. Законодательно определить в виде отдельной нормы материального права понятие «священные места коренных малочисленных народов РФ», с учётом практической необходимости установления для таких мест специального правового охранного режима в условиях осуществления промышленной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН РФ.

- 3.9. Органам государственной власти субъектов РФ принять дополнительные меры по повышению эффективности и адресности государственной поддержки КМН РФ за счёт средств региональных бюджетов на основе консультаций с КМН РФ и их объединениями, в том числе в части определения приоритетных финансируемых направлений с учётом принципов, обозначенных в приказе ФАДН РФ от 08.02.2019, а также опыта ЯНАО по формированию «народной программы» социально-экономического и культурного развития КМНС.
- 3.10. Органам государственной власти субъектов РФ расширять и совершенствовать практики заключения социально-экономических соглашений с хозяйствующими субъектами, осуществляющими промышленную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН РФ, в целях устойчивого развития таких народов и возмещения им, как субъектам коллективных прав, убытков, связанных с ущербом их исконной среде обитания.
- 3.11. Определить в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года социально ответственный бизнес из числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН РФ в качестве одних из субъектов реализации устойчивого развития коренных народов Арктики в целях содействия дальнейшему институциональному развитию государственно-частного партнёрства в указанной сфере.
- 3.12. Рекомендовать Министерству просвещения РФ принять меры по совершенствованию нормативной правовой базы, связанной с развитием этносберегающих форм образования коренных малочисленных народов РФ, в т.ч. кочевого образования на основе опыта ЯНАО, республики Саха (Якутия) и иных регионов исконного проживания КМН РФ.
- 3.13. Рекомендовать Правительству РФ подготовить план мероприятий по дальнейшему совершенствованию языковой политики в Российской Федерации по итогам Международного года языков коренных народов, а также в связи с объявлением ООН Международного десятилетия языков коренных народов на основе предложений, включённых в резолюции прошедших в 2019 году всероссийских и региональных языковых форумов, а также иных знаковых инициатив в языковой сфере с учётом предложений организационного комитета по проведению в Российской Федерации Международного года языков коренных народов.
- 3.13.1. В целях сохранения на цифровых носителях немногочисленных носителей языка и самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации рассмотреть вопрос реализации на федеральном уровне проекта «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики».
- 3.14. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия коренных малочисленных народов Российской Федерации в принятии решений по вопросам их жизнедеятельности реализовать дополнительные меры по повышению эффективности работы муниципальных и региональных Советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, предусмотренных Федеральным законом №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в том числе через совершенствование их компетенции, а также системы членства, обеспечивающей необходимую ротацию и территориальное представительство членов Советов.
- 3.15. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федеральному агентству по туризму, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации перед началом проведения проектов по использованию туристского потенциала территорий традиционного природопользования КМНС проводить и публично представлять результаты функционального зонирования территории и, при наличии, фоновой экологической оценки территории.

На территории Арктики на протяжении тысячелетий осуществляется традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера (КМНС), для которого возникают прямые и косвенные угрозы при реализации арктических проектов. По мере развития технологий и роста доступности арктических территорий (глобальное потепление и изменение климата), в том числе для осуществления туристской деятельности, возрастает вероятность возникновения конфликтных ситуаций. При отсутствии разграничения территорий традиционного природопользования КМНС возникают государственные риски нарушения особо охраняемых КМНС, особо ценных для КМНС участков. Проведение функционального зонирования позволяет определять территориальное и функциональное использование ТТП КМНС на начальном этапе освоения природно-ресурсного потенциала, на юридическом уровне отслеживать безопасность использования ресурсов ТТП КМНС, исключить инвестиционные риски для потенциальных инвесторов.

- 3.16. В целях повышения качества жизни коренного населения Министерству по развитию Дальнего Востока и Арктики рекомендовать разработать государственную программу «Повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера Арктической зоны РФ» как дополнительной подпрограммы №4 в рамках действующей государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ», которая будет включать следующие разделы:

Оплата труда в традиционных отраслях сельского хозяйства;

Образование;

Здравоохранение;

Жилищное строительство;

Развитие культуры и досуга;

Самоидентификация и сохранение языка и традиций;

Защита территорий традиционного природопользования;

Система адресной поддержки коренных малочисленных народов Севера

Занятость;

Обеспечение связью.

По уровню развития как производственной, так и социальной инфраструктуры, по ряду других параметров Арктическая зона значительно отстает от средних показателей неарктических регионов страны. Такие данные были получены в ходе научного исследования, проведенного по гранту РФФИ (№ 18-49-140005) «Трансформации социокультурного облика коренных жителей Арктического побережья Якутии в условиях модернизации: опыт междисциплинарного исследования». На примере анализа аспектов жизнедеятельности коренного малочисленного населения Булунского и Усть-Янского районов Республики Саха (Якутия) выявлено, что развитие экономики и социальной сферы сдерживается в основном общей неразвитостью инфраструктурных объектов: энергетики, коммунального хозяйства, связи, информатизации. Основные причины: огромные расстояния, низкая плотность населения, высокая ресурсоемкость, очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения. Кроме того, государство, сохранив за Арктическими районами аграрную специализацию, установило низкий уровень заработной платы работникам сферы оленеводства, охоты, рыболовства, а также персоналу бюджетных отраслей, что снижает покупательскую способность малочисленных народов Севера, занятых преимущественно в этих сферах деятельности. Соответственно, показатели качества жизни сельского населения Арктической зоны остаются на порядок ниже, чем в среднем в сельской местности по стране.

В целях сохранения языков коренных народностей, укрепления их позиций, внедрения новых прогрессивных методик преподавания, продвижения ценностей малой российской словесности Министерству просвещения РФ, органам государственной власти арктических субъектов Российской Федерации рекомендовать:

- 3.17. Организовать мониторинг коренных этносов и составить соответствующий атлас языков. Следует учесть, что в 2020 году состоится очередная Всероссийская перепись населения, которая даст свежие данные о количестве населения и языках коренных народов.

- 3.18. Шире использовать такой традиционный способ изучения языков, как этнографические экспедиции и другие виды научных исследований.
- 3.19. Регулярно выделять средства отдельной строкой в бюджете на её приобретение учебной литературы, а также наладить системное сотрудничество с Фондом сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации.
- 3.20. Усилить интеграционные процессы во взаимоотношениях учреждений среднего и высшего профессионального образования и в первую очередь в отношении арктических регионов, а также расширить практику двухпрофильных программ обучения в целях обеспечения потребности северных регионах в педагогических кадрах.
- 3.21. Проанализировать опыт применения современных технологий с целью выработки дальнейших мер по сохранению языков коренных малочисленных народов Севера на цифровых носителях. В данном направлении можно использовать опыт Ханты-Мансийского автономного округа по реализации регионального проекта «Мобильная электронная школа», который предусматривает возможность «удаленного» получения образования. Новация имеет большое значение для коренных малочисленных народов, проживающих в местах традиционной хозяйственной деятельности, так как ребенок по разным обстоятельствам (например, в период кочевания) может находиться в семье, временно не посещать школу, но имеет возможность обучаться с использованием дистанционных технологий.
- 3.22. В целях установления порядка возмещения убытков, причиненных малочисленным народам той или иной хозяйственной деятельностью, Правительству РФ рекомендовать принять федеральный закон «Об этнологической экспертизе» с учетом существующего в Республике Саха (Якутия) опыта проведения этнологических экспертиз в качестве оценки возмещения убытков, причиненных малочисленным народам в рамках реализации Закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».
- 3.23. В целях создания комплексного инструмента поддержки детей Арктики рекомендовать Министерству по развитию Дальнего Востока и Арктики РФ разработать и включить проект «Дети Арктики» в Стратегию развития Арктической зоны РФ до 2035 года и в государственную программу РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ». В разрабатываемой Программе должны быть аккумулированы действующие проекты по поддержке детей Севера. Проект должен предусматривать создание условий для улучшения здоровья и качества жизни детей в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе совершенствование содержания и качества образования в Арктике, обеспечение условий обучения и воспитания, учитывающих особенности расселения, традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (пояснительная информация изложена в приложении к письму).
- Необходимо проведение совместных исследований в области изучения состояния здоровья детей и подростков, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе с учетом этнических особенностей с целью разработки соответствующих мероприятий по коррекции заболеваний.
- Возможные направления:
- изучение психофизиологических и клинических особенностей формирования психосоматической патологии (на примере артериальной гипертензии, ожирения) у детей и подростков в арктических условиях;
  - разработка новых «здоровьесберегающих технологий» детского возраста, ориентированных на особенности проживания в экстремальных условиях Арктики;
  - изучение адаптационных резервов детей и подростков, представителей коренных арктических этносов, в том числе при развитии психосоматической патологии;

- изучение влияния неблагоприятных факторов, ассоциированных с арктической средой, на функциональное состояние организма подростка на основе анализа интенсивности процессов окислительного стресса и антиоксидантной защиты в норме и при развитии психосоматической патологии детского возраста;
  - разработка методов повышения устойчивости организма к экстремальным воздействиям Арктики на основе выделения наиболее значимых биохимических маркеров.
- 3.24. Министерству просвещения РФ, МЧС России, Роспотребнадзору России рекомендовать внести изменения в статью 91 «Лицензирование образовательной деятельности» Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также разработать и установить отдельные санитарные и противопожарные нормы для организаций, ведущих образовательную деятельность в нестандартных условиях, в частности в местах ведения традиционных видов хозяйствования малочисленных народов.
- В настоящее время получение положительных заключений органов пожарного и санитарного надзора для кочевых образовательных организаций невозможно из-за отсутствия закрепленных земельных участков в тундре или тайге. В связи с чем целесообразно исключение требований о земельном участке и здании школы в случае организации обучения в кочевых условиях. Требуют решения проблемы обеспечения медицинского обслуживания, организации питания в кочевых школах и летних кочевых лагерях.
- 3.25. В целях сохранения историко-культурного потенциала территорий муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, в том числе арктических территорий Республики Карелия рекомендовать предусмотреть в рамках Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года механизма финансирования мероприятий по сохранению объектов культурного наследия как одного из факторов социально-экономического развития территорий.
- 3.26. В целях правового обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера рекомендовать:
- 3.26.1. Внести изменения в земельное законодательство и законодательство об охотничьих ресурсах для осуществления свободной традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.
- 3.26.2. Внести в Закон Российской Федерации «О недрах» дополнительных норм для обеспечения защиты прав малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.
- 3.26.3. Инициировать внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р по актуализации перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов с целью исключения положений, ущемляющих их законные права.
- 3.26.4. Разработать механизм правового регулирования вопросов государственной поддержки северного оленеводства (в том числе оленеводов-частников).
- 3.26.5. Разработать механизм правового регулирования вопросов, направленных на обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- 3.26.6. Разработать механизм правового регулирования особенностей использования лесов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

- 3.26.7. Разработать механизм правового регулирования возложения на арендаторов-недропользователей обязанности по выполнению работ по лесовосстановлению или лесоразведению.
- 3.26.8. Разработать механизм привлечения представителей коренных малочисленных народов Севера при проведении природоохранных (рекультивационных или лесовосстановительных) работ и экологических мероприятий.
- 3.26.9. Разработать программы, предусматривающие комплекс мер, направленных на повышение уровня занятости коренных малочисленных народов Севера, на основе переобучения трудоспособных безработных граждан и государственная поддержка различных форм самозанятости населения и предпринимательства в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.
- 3.26.10. Разработать механизм государственного статистического учёта граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- 3.27. В целях обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера рекомендовать обеспечить права представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории муниципального образования городского округа «Воркута» Республики Коми, на установление социальной пенсии по старости.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» (далее – Постановление № 1049) в целях установления социальной пенсии по старости утверждены перечень малочисленных народов Севера и районы проживания этих народов, в том числе в Республике Коми. Однако при разработке Постановления № 1049 территория муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – МО ГО «Воркута») в указанный перечень не вошла.
- По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., на территории МО ГО «Воркута» насчитывается 347 человек из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), в том числе 332 ненца и 15 ханты.
- Администрацией МО ГО «Воркута» ведется также учет лиц из числа КМНС по адресу регистрации: г. Воркута, п. Советский, тундра. По состоянию на июнь 2019 г. по данному адресу зарегистрированы 233 человека из числа КМНС.
- В период с 01.01.2015 по настоящее время в Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Воркуте зарегистрировано 6 обращений представителей КМНС за назначением социальной пенсии по старости по достижению ими возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин, по которым были вынесены решения об отказе в установлении социальной пенсии. В период 2019–2021 гг. еще один человек из числа КМНС достигнет пенсионного возраста.
- При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р МО ГО «Воркута» отнесено к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.
- Следствием отсутствия одинакового правового регулирования в отношении МО ГО «Воркута» становится нарушение нормы подпункта 4 пункта 1 статьи 11 Федерального Закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» о предоставлении дополнительной государственной поддержки гражданам, относящимся к КМНС, в связи с уязвимостью их традиционного образа жизни в сложных природно-климатических и социальных условиях и в целях сохранения этой категории граждан в районах проживания КМНС.

- Для обеспечения права представителей КМНС, проживающих на территории МО ГО «Воркута», на установление социальной пенсии по старости необходимо внести изменение в части включения МО ГО «Воркута» в перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный Постановлением № 1049.
- 3.28. В целях поддержки и развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Санкт-Петербурга оказывать содействие в реализации программ Института народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена, являющегося уникальным этнолингвистическим образовательным и исследовательским центром, осуществляющим свою деятельность в Санкт-Петербурге, а также Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе работе Санкт-Петербургского отделения, открытого в 2019 году.
- 3.29. В целях реализации потенциала Санкт-Петербурга в сфере подготовки кадров для Арктики рекомендовать:
- 3.29.1. В целях подготовки специалистов для работы в Арктической зоне Российской Федерации, образовательным организациям высшего профессионального образования рассмотреть возможность создания профильных кафедр и центров дополнительного образования, укреплять взаимодействие вузов Санкт-Петербурга с предприятиями, работающими в северных широтах.
- 3.29.2. Реализовывать в учебных учреждениях и организациях Санкт-Петербурга программы и планы, направленные на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов и руководителей по направлениям и профессиям, востребованным на рынке труда, в целях их дальнейшей деятельности на территории регионов Арктической зоны Российской Федерации.
- 3.30. В целях повышения уровня дошкольного и школьного образования в АЗРФ рекомендовать:
- 3.30.1. В целях расширения сети дистанционного обучения детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, особенно в отдаленных территориях, по дополнительным общеразвивающим программам рассмотреть возможность оснащения образовательных организаций высокотехнологичным оборудованием, проведения высокоскоростного интернета.
- 3.30.2. Учитывая недостаточное количество кислорода и слабую освещенность из-за полярной ночи в зимний период, рассмотреть вопрос по приобретению здоровьесберегающего оборудования в общеобразовательные организации Арктической зоны Российской Федерации.
- 3.30.3. Рассмотреть возможность создания образовательных комплексов, обеспечивающих функционирование «Школ полного дня», в которых совмещены общеобразовательная программа и программы дополнительного образования (режим школы полного дня предполагает 3-х разовое питание, прогулку на свежем воздухе при располагающих погодных условиях, активный отдых в течение дня, выполнение домашних заданий, функционирование площадок для консультирования по учебным предметам, изучение которых у обучающихся вызвало трудности).
- 3.30.4. В целях удовлетворения потребности экономики Арктической зоны Российской Федерации в востребованных кадрах предусмотреть реализацию в общеобразовательных организациях программ профессионального обучения.
- 3.30.5. Внедрить новые формы дошкольной подготовки детей, ведущих совместно с родителями традиционный образ жизни, развивать дополнительные образовательные программы в школах-интернатах, в том числе и в форме дистанционного обучения, расширить спектр программ профессионального обучения для выпускников школ-интернатов.



- 3.31. Рассмотреть возможность реализации мероприятий по повышению квалификации педагогических работников для реализации образовательных программ в дистанционной форме в рамках Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 3.32. В целях обеспечения высококвалифицированными кадрами организаций, расположенных в Арктической зоне РФ рекомендовать при проведении конкурсных отборов предоставление грантов из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации мероприятия «Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям» федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» предусматривать отдельные лоты для образовательных организаций, осуществляющих реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, расположенных в Арктической зоне РФ.
- 3.33. Рассмотреть вопрос выделения субъектам Российской Федерации на условиях софинансирования целевого финансирования из федерального бюджета на поддержание материально-технической базы образовательных организаций Арктической зоны Российской Федерации.
- 3.34. Для решения проблем оттока населения, в том числе трудоспособного, привлечения и сохранения кадрового потенциала, в том числе молодых специалистов, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности работающих необходимо рассмотреть возможность применения следующих мер:
- 3.34.1. установить размер районного коэффициента к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям гражданам, работающим в Арктической зоне Российской Федерации, не менее 100 %;
- 3.34.2. установить размер процентной надбавки за стаж работы в Арктической зоне Российской Федерации не менее 100 %;
- 3.34.3. предусмотреть ежегодно оплачиваемый проезд к месту отдыха и обратно работающим гражданам, иждивенцам и пенсионерам;
- 3.34.4. предусмотреть ежегодно оплачиваемое санаторно-курортное лечение жителям арктических территорий;
- 3.34.5. обеспечить организацию ежегодного летнего отдыха для детей и его ежегодную оплату;
- 3.34.6. предусмотреть дополнительный отпуск работающим в Арктической зоне Российской Федерации продолжительностью 30 календарных дней;
- 3.34.7. предусмотреть работникам, приезжающим в Арктическую зону Российской Федерации, процентную надбавку с первого дня работы в организациях независимо от форм собственности;
- 3.34.8. предусмотреть приезжающим на работу в Арктическую зону Российской Федерации специалистам выплату подъемных: врачам – в размере 2,0 млн руб., среднему медицинскому персоналу – 1,0 млн руб., учителям – 1,0 млн руб.
- 3.34.9. сохранить без изменений федеральное законодательство в части возраста по выходу на пенсию для граждан, работающих в Арктической зоне Российской Федерации: женщинам – 50 лет, мужчинам – 55 лет;

- 3.34.10. предусмотреть льготное исчисление страхового стажа для назначения пенсии при работе в Арктической зоне Российской Федерации (считать 1 год за 2 года);
- 3.34.11. установить льготный стаж для лиц, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, для мужчин и женщин – 12 лет, для лиц, имеющих 2-х и более детей, – 10 лет;
- 3.34.12. предусмотреть гарантированное трудоустройство студентов в организациях здравоохранения и образования после окончания вуза в рамках целевого направления с отработкой установленного в договоре срока;
- 3.34.13. предусмотреть 100 % компенсацию оплаты высокотехнологичной помощи при заболеваниях, если данный вид медицинского обслуживания не оказывается в регионе;
- 3.34.14. предусмотреть оплату больничных листов гражданам, работающим в Арктической зоне Российской Федерации, в размере 100 % независимо от страхового стажа работы;
- 3.34.15. предусмотреть назначение больничного листа по беременности и родам с 22 недели беременности в размере 52 недель;
- 3.34.16. предусмотреть государственную поддержку в размере 5 % годовых по ипотечному кредиту на приобретение жилья при условии стажа работы в Арктической зоне Российской Федерации не менее 10 лет;
- 3.34.17. предусмотреть меры стимулирования работодателей, зарегистрированных на территории Арктических зоны Российской Федерации, в части предоставления налоговых льгот, налоговых вычетов при осуществлении организациями мер социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1 или снижения отчислений в государственные внебюджетные фонды;
- 3.34.18. создать систему финансовой поддержки всех хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Арктических зоны Российской Федерации, за счет бюджетов вышестоящих уровней в части частичного возмещения хозяйствующим субъектам транспортных расходов на доставку товаров (грузов) ж/д транспортом в районы Арктической зоны Российской Федерации;
- 3.34.19. снизить стоимость проезда в поездах дальнего следования для населения Республики Коми, проживающего в районах Крайнего Севера, и рассмотреть возможность возмещения части затрат перевозчику АО «РЖД».
- 3.35. Рассмотреть возможность повышения престижности работы в Арктике и привлечение к работе в полярных регионах высококвалифицированных кадров, в том числе, за счет ежегодного проведения в Санкт-Петербурге профессионального праздника - Дня полярник.
- 3.36. Рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований федерального бюджета на строительство общежитий для обучающихся в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, расположенных в Арктической зоне РФ.

#### **4. ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- 4.1. Для развития минерально-сырьевой базы АЗРФ необходимо предпринять меры, направленные на решение следующих проблем:
- слабая геологическая изученность;
  - сильная зависимость от импорта технологий для геологоразведки;
  - недостаточная синхронизация усилий бизнеса и государства;
  - отсутствие необходимого объёма и количества буровых установок, способных бурить в арктических условиях;
  - отсутствие сервисных компаний, способных оказывать интегрированные сервисные услуги по сопровождению геологоразведочного бурения и добычного бурения;
  - неэффективная налоговая нагрузка.
- 4.2. Для повышения инвестиционной привлекательности арктических недр предлагается повысить уровень государственного финансирования, проработать механизмы налогового стимулирования и государственно-частного партнерства:
- 4.2.1. В качестве механизма повышения инвестиционной привлекательности предлагается, например, включать затраты на ГРП в себестоимость горной продукции или вычитать их из прибыли с коэффициентом как минимум 1.5.
- 4.2.2. Рассмотреть возможность перевода части Охотского моря в 4 категорию сложности.
- 4.3. Рассмотреть возможность размещения госзаказа на региональные сейсморазведочные работы на конкурсной основе, что приведет к реальному снижению затрат и росту объемов работ при ограниченном размере статей бюджета.
- 4.4. Необходимо развивать технологии ледостойких буровых установок, способных бурить как минимум 10 месяцев в году;
- 4.5. Рассмотреть возможность либерализации доступа к шельфу, прав частных компаний подать заявку для получения лицензий на проведение геологоразведочных работ;
- 4.6. Предлагается создать и реализовать Государственную программу изучения и освоения нефтегазовых ресурсов шельфа, которая внесет корректировки в законодательство о недропользовании на шельфе, в том числе и в условия лицензирования.
- 4.7. С целью развития геологоразведочных работ необходимо обеспечить доступ к геологической информации.
- 4.8. В целях развития минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа предлагается:
- 4.8.1. Увеличить финансирование геологоразведочных работ (региональные сейсморазведочные работы, параметрическое бурение) на территории НАО за счет средств госбюджета;
- 4.8.2. Расширить сырьевую базу нефти и газа за счет доизучения малоизученных районов Ненецкого автономного округа.
- 4.9. В целях привлечения инвестиций в геологоразведочные работы на территории Арктической зоны Российской Федерации (далее – Арктическая зона РФ) рекомендовать:
- 4.9.1. Рассмотреть вопрос предоставления вычетов по налогу на добычу полезных ископаемых при освоении месторождений стратегических видов минерального сырья в Арктической

- зоне РФ в случае, если в результате проведения геологоразведочных работ установлен факт открытия месторождения, и добыча ведётся пользователем недр, открывшим месторождение полезного ископаемого после 1 января 2019 года;
- 4.9.2. Рассмотреть вопрос предоставления льгот по налогу на прибыль организаций, осуществляющих добычу стратегических видов минерального сырья в Арктической зоне РФ в объёме, пропорциональном их расходам на проведение поисков и оценки новых месторождений стратегических видов минерального сырья в Арктической зоне РФ.
- 4.10. Рекомендовать:
- 4.10.1. В целях привлечения частных инвестиций в работы по региональному геологическому изучению недр рассмотреть вопрос формирования и внедрения механизмов государственно-частного партнерства при проведении указанных работ путем внесения изменений в действующее законодательство в сфере пользования недрами;
- 4.10.2. В целях повышения эффективности геологоразведочных работ рассмотреть вопрос внесения изменений в статью 10 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части отнесения Архангельской области к числу субъектов Российской Федерации, в границах которых участки недр предоставляются в пользование для геологического изучения на срок до 7 лет;
- 4.10.3. В целях устранения административных барьеров при пользовании недрами рассмотреть вопрос внесения изменений:
- 4.10.3.1. В приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 ноября 2016 года № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)» в отношении:
- установления максимальной площади каждого участка недр, предоставляемого в пользование с целью геологического изучения, поисков и оценки месторождений, в зависимости от специфики поисков того или иного вида полезного ископаемого, в том числе максимальной площади поисковых работ на алмазы с 300 кв. км в год до 1 500 кв. км в год;
- обеспечения возможности геологического изучения, поисков и оценки месторождений одного вида полезного ископаемого (алмазов, золота и др. стратегических видов минерального сырья) на участке недр, содержащем балансовые запасы иных видов полезных ископаемых (общераспространенных);
- обеспечения возможности проведения геологического изучения и поисков и оценки стратегических полезных ископаемых в Арктической зоне РФ в пределах особо охраняемых природных территорий с возможностью последующего выведения из их границ открытых месторождений для дальнейшей разведки и добычи минерального сырья.
- 4.10.3.2. В действующую нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность в сфере лесных отношений, в части сокращения сроков предоставления в аренду лесных участков для проведения геологоразведочных работ.
- 4.10.4. Рассмотреть внесение изменений в действующую нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность в сфере лесных отношений, в части сокращения сроков предоставления в аренду лесных участков для проведения геологоразведочных работ нежелательным, так как это может привести к ухудшению качества рассмотрения материалов, что может привести к негативным последствиям при предоставлении в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду для осуществления геологического изучения недр.

- 4.11. В целях увеличения объемов государственного финансирования геологического изучения недр рекомендовать рассмотреть вопрос установления обязательного государственного финансирования работ по региональному геологическому изучению недр и поисковых работ в Арктической зоне Российской Федерации в объеме не менее 40–50 процентов от ежегодно выделяемых бюджетных средств, в том числе в Арктических субъектах, расположенных вне границ Дальневосточного федерального округа в объеме не менее 20–30 процентов.
- 4.12. В целях развития минерально-сырьевой базы алмазов Сибирской платформы необходимы:
- 4.12.1. Проведение геологоразведочных работ в осваиваемых районах с локализацией прогнозных ресурсов и воспроизводством запасов;
- 4.12.2. Проведение прогнозно-минерагенических работ по выделению поисковых площадей на слабоизученных территориях;
- 4.12.3. Постановка опережающих работ по выявлению новых полей кимберлитов среднепалеозойского возраста в пределах Сибирской платформы.
- 4.13. Кольский научный центр предлагает Правительству Мурманской области совместно с заинтересованными организациями, включая горнопромышленные предприятия Мурманской области, рассмотреть возможность создания комплекса по реализации идей циркулярной экономики. Кольский научный центр предлагает Правительству Мурманской области совместно создать комплекс по реализации идей циркулярной экономики. Проект объединит три месторождения (Хибинское месторождение, Ковдорское месторождение и Ловозерское месторождение) и позволит создать целую гамму стратегических материалов в интересах экономики России.
- 4.14. С целью государственной поддержки предприятий, добывающих полезные ископаемые, предлагается субсидировать производство электрической энергии. Рассмотреть возможность продлить срок сдерживания тарифов на электроэнергию для регионов Дальнего Востока до 2028–2030 гг.
- 4.15. Расширить механизмы участия государства в сооружении инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов Северо-Востока России.
- 4.16. Предусмотреть компенсацию из федерального бюджета выпадающих налоговых доходов регионов при реализации инвестиционных проектов в рамках РИП.
- 4.17. Необходимо законодательное закрепление следующих норм, направленных на обеспечение экологической безопасности в Арктике:
- 4.17.1. Закрепление нормой закона обязательной процедуры стратегической экологической оценки влияния на окружающую среду Арктики крупных инфраструктурных проектов. В связи с тем, что все виды хозяйственной деятельности оказывают воздействие на окружающую среду в зависимости от видов и степени воздействия, при проведении процедуры стратегической экологической оценки и разработки долгосрочных программ научных исследований и рекомендаций по организации мониторинга экологических угроз необходимо привлекать специалистов различного профиля, в том числе биологического и медицинского (экологов, ботаников, паразитологов, зоологов, орнитологов, эпидемиологов и других);
- 4.17.2. Включение требований по отчислению средств на формирование Фондов ликвидации будущих объектов НЭУ в проекты по освоению Арктики (процент с каждой тонны добытого ПИ);
- 4.17.3. Осуществление долгосрочной программы научных исследований по экологической безопасности в Арктике;

- 4.17.4. Разработка рекомендаций по организации мониторинга экологических угроз в Арктике с применением современных цифровых технологий и управления на основе больших данных
- 4.18. С целью дальнейшего развития ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть возможность проведения поиска, оценки и освоения в Воркутинском районе месторождений угля, нефти, газа и других полезных ископаемых.
- На территории МО ГО «Воркута» имеется огромный потенциал и возможности разработки новых угольных месторождений. Потенциал представлен коксующимися и энергетическими углями второго по запасам в стране Печорского угольного бассейна, который является крупной, обеспеченной на длительную перспективу сырьевой базой для развития коксохимии и энергетики.
- Кроме того, западная часть Воркутинского района входит в состав Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и рассматривается как перспективная в отношении нефти и газа.
- Также на территории МО ГО «Воркута» сосредоточены огромные запасы других полезных ископаемых. Минерально-сырьевые ресурсы имеют большое значение для социально-экономического развития российской Арктики, активная разработка которых впоследствии окажет положительное влияние на экономическую и социальную политику всего Арктического региона в целом. Поэтому важной задачей на перспективу является более полное раскрытие и освоение минерально-сырьевого потенциала полезных ископаемых территории.
- 4.19. Рассмотреть в качестве перспективной технологии проект Комплексной научно-технической программы (КНТП) «Разработка технологической схемы автономного горно-энергетического комплекса по производству тепловой и электрической энергии на базе подземной газификации угля в условиях удаленных и арктических регионов Российской Федерации» Научный руководитель и контактное лицо по проекту - Тайлаков О.В. д.т.н., профессор, заместитель директора по научной работе Института угля Федерального исследовательского центра угля и углехимии СО РАН, г. Кемерово. Технология основана на успешном опыте подземной газификации угля на Южно-Абинской станции «Подземгаз», а также дегазации метаноносных угольных пластов специализированными подразделениями ведущих российских угледобывающих компаний АО «СУЭК» и ООО «Распадская угольная компания» в Кузбассе при участии научно-образовательных организаций ФИЦ УУХ СО РАН, МИСИС и ИПКОН РАН.
- 4.20. С целью поддержки недропользователей Чукотского АО предлагается увеличить финансирование геологоразведочных работ на территории Чукотского АО за счет средств федерального бюджета с целью расширения сырьевой базы месторождений полезных ископаемых в малоизученных районах Чукотского АО.
- 4.21. Рассмотреть возможность введения следующих преференций для резидентов Арктической зоны Российской Федерации:
- установление ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 0 процентов;
  - право устанавливать законами субъектов Российской Федерации пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере до 0 процентов;
  - установление пониженных ставок по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (например, 7,6 процентов);
  - установление понижающего коэффициента по налогу на добычу полезных ископаемых.
- 4.22. Рассмотреть в качестве перспективного проекта создание новой нетрадиционной Схемы обеспечения поисково-разведочного бурения на арктическом шельфе, основанной на использовании Автономных Комплексов Обеспечения (АКО) буровых работ. АКО включают в себя:

- плавучую базу обеспечения (ПБО) высокого ледового класса, способную снабжать МБУ всеми необходимыми материалами и оборудованием в течение бурового сезона,
- 2-3 многофункциональных судна ледокольного класса, выполняющих функции ледовой защиты МБУ, ее буксировки, заводки якорей, а также функции ЛАРН и АСС;
- одно судно-снабженец для доставки грузов между ПБО и МБУ.

Технология позволит не только полностью обеспечить стабильную и безопасную деятельность МБУ в течение всего бурового сезона, но значительно сократить затраты на разведку месторождений за счет оптимизации логистической схемы и состава вспомогательного флота.

- 4.23. На основании проведенного нормативного правового и научного анализа выявлены группы системных проблем в отношениях недропользования, препятствующих достижению баланса интересов участников:

1-я группа проблем природопользования и управления природными ресурсами:

проблемы правового регулирования; проблемы соотношения норм гражданского и горного права, принципов и методов регулирования правоотношений в сфере недропользования; отсутствие стимулирующих механизмов по повышению эффективности геологоразведки; проблема компенсации ущерба; проблемы, связанные с классификацией месторождений полезных ископаемых и т. д.

2-я группа проблем связана с эффективностью государственного управления в недропользовании:

вопросы государственного контроля за деятельностью недропользователей, контроль за соблюдением условий лицензионного соглашения; несовершенство налоговой системы, где присутствует дисбаланс поступления налогов на различные уровни, несправедливые нормы отчисления налогов, преобладание доли на рынке твердых полезных ископаемых добывающих компаний нерезидентов и т. д.

3-я группа проблем связана с влиянием гражданского общества на эффективность управления природными ресурсами:

возможность создания социально ориентированного бизнеса; отсутствие открытости информации в системе недропользования.

Для нивелирования рисков бизнес-структур и повышения эффективности государственного управления в области недропользования предлагается:

- Использовать новые идеи в недропользовании;
- Урегулировать правовые противоречия в недропользовании;
- Пересмотреть систему налогообложения;
- Создать институциональные условия для привлечения эффективных участников рынка (бизнес-структур).

## 5. РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ И СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ

- 5.1. В целях обеспечения безопасности мореплавания в Арктике предлагается обратить внимание на реализацию следующих мероприятий:
- Развитие ледокольного флота, прежде всего, атомного;
  - Совершенствование отечественной системы ледовой разведки;
  - Размещение сил и средств аварийно-спасательной готовности на линейных ледоколах
  - Модернизация навигационно-гидрографического обеспечения;
  - Недопущение плавания в арктических морских водах суб-стандартных судов, не отвечающих требованиям безопасности мореплавания и защиты окружающей среды.
- 5.2. В целях реализации крупного инвестиционного проекта, который станет компонентом реализации государственной политики по развитию Арктики и увеличению грузооборота СМП на 20 млн тонн в год, создаст новые рабочие места, привлечёт внебюджетные инвестиции в Камчатский край, увеличит грузооборот порта Петропавловск-Камчатский и поспособствует его развитию и преобразованию в порт-хаб, снизит себестоимость доставки СПГ из Арктических регионов России в страны АТР, предлагается подготовить предложения для Правительства РФ по финансированию из федерального бюджета строительства объектов морской инфраструктуры для реализации указанного проекта в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов.
- 5.3. В целях скорейшего решения вопроса об обновлении рыбопромыслового флота и направления рыбной продукции на внутренний рынок Министерству сельского хозяйства Российской Федерации предлагается в кратчайшие сроки утвердить план мероприятий («дорожную карту») по реализации Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции на период до 2030 года.
- 5.4. В целях обеспечения информационной безопасности при обеспечении мореплавания на СМП и в целом в ледовитых морях предлагается рассмотреть возможность выполнения следующих мероприятий:
- 5.4.1. Создание космической группировки спутников для Арктики, оснащенных локаторами;
- 5.4.2. Разработка компактных радиолокационных систем для размещения на беспилотных авиасредствах, базирующихся на береговых аэродромах и, возможно, на судах Морспасслужбы;
- 5.4.3. Создание единой комплексной системы наблюдения за льдами на основе спутниковых и авиационных (включая БПЛА) локаторов;
- 5.4.4. Поощрение (финансирование) разработок автоматизированных методов обработки радиолокационной информации для оперативного мониторинга морского льда и построения ледовых карт прямого картирования (в отличие от традиционных обобщенных ледовых карт).
- 5.5. В целях повышения качества подготовки специалистов в сфере обеспечения судоходства в Арктике предлагается:
- 5.5.1. Образовательным организациям и судоходным и иным компаниям отрасли проработать спектр направлений для совместной работы с использованием современных образовательных технологий и новейшего тренажерного оборудования;



- 5.5.2. Рассмотреть возможность применения к Учебно-тренажерным центрам, осуществляющим подготовку по СОТБ (Система охраны транспортной безопасности) на морском и речном транспорте России, процедуры одобрения, аналогичной одобрению УТЦ по МК ОСПС (Международной Конвенции Охраны судов и портовых средств);
- 5.5.3. Привлекать дополнительные инвестиции структур бизнес-сообществ по подготовке специалистов отрасли на основе взаимовыгодных интересов для повышения качества организации судоходства в Арктике.
- 5.6. В целях организации качественного лоцманского обеспечения в опасных для судоходства районах предлагается рассмотреть возможность создания единой лоцманской службы в форме Федерального автономного учреждения (ФАУ) как наилучшей оптимальной модели из возможных для России на текущем этапе времени, с учётом географических особенностей страны, разнообразия климатических зон и международных реалий.
- 5.7. В целях содействия строительству флота с обеспечением требований технического регламента и сохранения провозной способности флота для завоза жизнеобеспечивающих грузов в районы Крайнего Севера Минпромторгу России совместно с Минэкономразвития и Минфином России предусмотреть финансовые средства на увеличение уставного капитала АО «Объединенная судостроительная корпорация» для расширения программы лизинга морских и речных судов отечественного производства для обновления флота судовладельцев, осуществляющих перевозку грузов и пассажиров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на условиях срока лизинга до 15 лет по ставке 2,5%.
- 5.8. Для гарантированной возможности оказания помощи при отказе ЭЭС транспортных судов на трассе СМП предлагается все ледоколы ЛК60 и ЛК120 оборудовать средствами передачи электроэнергии мощностью до 2МВт напряжением 10кВ с быстроразъемными соединениями, исключая длительное нахождение персонала на открытых частях палуб, для чего провести НИОКР по доработке 18 главы Правил РС в части передачи электроэнергии напряжением 6(10)кВ с быстроразъемными соединениями.
- 5.9. В целях поддержания морских судов в превосходном техническом состоянии в арктических условиях, оптимизации процессов и снижения затрат при эксплуатации судов предлагается рекомендовать внедрение Системы управления Техническим обслуживанием и ремонтом (СУ ТОиР), содержащей береговой и бортовой модули, на эксплуатируемые в Арктическом регионе РФ морские суда, которая обеспечит:
- контроль технической готовности оборудования в режиме реального времени с применением технологий анализа больших данных и искусственного интеллекта;
  - сбор данных с датчиков оборудования с применением технологии промышленного интернета вещей;
  - планирование и контроль технического обслуживания и ремонта;
  - информационное сопровождение выполнения технических работ;
  - предоставление полной информации об используемом оборудовании и его составных частях;
  - управление материально-техническим обеспечением;
  - управление подготовкой и контролем квалификации персонала;
  - ведение справочников технических средств и материально-технических ценностей, ЗИП, неисправностей.
- 5.10. В целях обеспечения транспортной доступности населения на основе обновления парка воздушных судов для внутренних региональных и местных перевозок современными топливоэффективными воздушными судами, удовлетворения потребности населения и экономики региона в авиационных перевозках с обеспечением требуемого уровня безопасности полетов предлагается:

- 5.10.1. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации включить в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы» мероприятия по разработке и производству легких многоцелевых самолетов вместимостью до 9 мест со сниженными требованиями к условиям базирования, а также турбовинтового регионального пассажирского самолета на замену Ан-24/26 с высокорасположенным крылом, способного выполнять полеты на грунтовые аэропорты с низкой плотностью покрытия;
- 5.10.2. Федеральному агентству воздушного транспорта рассмотреть возможность сертификации самолета МА-60 на период до начала серийного производства отечественных самолетов на замену Ан-24/26.
- 5.11. В целях обеспечения транспортной доступности населения, проживающего в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах с низким уровнем доходов населения, где авиация является единственным видом транспортного сообщения для доступа к магистральным и межрегиональным маршрутам и где сформированы наиболее высокие авиатарифы с разработкой отдельного постановления для субъектов ДВФО по внутрирегиональным (местным) маршрутам, предлагается:
- 5.11.1. Министерству транспорта Российской Федерации:
- Рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления субсидирования авиаперевозок, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации №1095, №1242, в части субсидирования сквозных тарифов от труднодоступных населенных пунктов СФО и ДВФО до крупных городов по магистральным и межрегиональным маршрутам;
  - Обеспечить разработку в составе Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года раздела о развитии пассажирских перевозок в Дальневосточном федеральном округе.
- 5.11.2. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока разработать отдельную программу для субъектов Дальневосточного федерального округа в целях оказания поддержки организации внутрирегиональных (местных) перевозок пассажиров воздушным транспортом;
- 5.11.3. Рассмотреть возможность разработки механизмов выравнивания транспортных тарифов (в первую очередь, на топливо) и тарифов на энергоресурсы до среднероссийского уровня»;
- 5.11.4. Обеспечить разработку для субъектов Арктической зоны Российской Федерации отдельной программы поддержки внутрирегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом с субсидированием пассажирского тарифа без возрастных ограничений и субсидированием сквозных тарифов от труднодоступных населенных пунктов до крупных городов с пересадкой в узловых аэропортах Арктической зоны и заменой типа воздушного судна и номера рейса».
- 5.12. В целях развития северной арктической сети аэропортов и повышения транспортной доступности населения, где воздушный транспорт является единственным круглогодичным средством передвижения и комплексного обеспечения транспортной безопасности аэропортовой сети необходимо проведение реконструкции в филиалах ФКП «Аэропорты Севера» (Мома, Усть-Куйга, Саскылах, Батагай, Оленек), ФКП «Аэропорты Красноярья», а также аэропортового комплекса с. Ербогачен, используемых в качестве запасных аэродромов при ухудшении метеоусловий в аэропортах назначения. Они не включены ни в одну федеральную целевую программу. Минтрансу России включить в 2018–2020 годах в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» мероприятия по:

- 5.12.1. Реконструкции и строительству аэропортовых комплексов арктических северных районов (Черский, Белая Гора, Зырянка, Депутатский, Жиганск);
- 5.12.2. Проектированию аэропортов Мома, Усть-Куйга, Саскылах, Батагай, Оленек;
- 5.12.3. Реконструкции аэропортовых комплексов филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» (Байкит, Ванавара, Диксон, Тура, Хатанга).
- 5.12.4. В соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 20.11.2019 № 3 проект по реконструкции аэропортового комплекса «Воркута» включен в Перечень мероприятий развития и жизнеобеспечения, не обеспеченных финансированием, прошедших ранжирование АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и поддержанных к включению в федеральные проекты проектным комитетом транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в случае определения источников финансирования, достаточных для их реализации (пункт 34).
- 5.13. В целях развития санитарной авиации предлагается реализовать ряд мероприятий:
- Строительство и реконструкция вертолетных площадок в субъектах РФ и их финансовая поддержка из средств федерального бюджета;
  - Увеличение субсидий из федерального бюджета на обеспечение закупки авиационных работ (в целях оказания медицинской помощи) бюджетам субъектов РФ;
  - Регулярное обновление авиатехники;
  - Освобождение от НДС услуг по перевозке авиационным транспортом, в целях оказания экстренной медицинской помощи.
- 5.14. В целях повышения доступности удаленных населенных пунктов Арктических, северных и дальневосточных регионов, роста интенсивности авиаперевозок за счет снижения их стоимости при использовании более дешевого топлива АСКТ и ускорения экономического развития регионов Севера и приравненным к ним территорий за счет увеличения объемов авиаперевозок и авиационных работ предлагается использовать газомоторное топливо АСКТ на воздушных судах (для развития и повышения эффективности транспортной отрасли в Арктической зоне, с целью увеличения интенсивности местных авиаперевозок и повышения доступности удаленных населенных пунктов, за счет применения более дешевого низкотемпературного топлива АСКТ на воздушных судах) типа Ан-2 и Ми-8.
- 5.15. В целях развития Ямальского транспортного коридора предлагается создать с участием учёных Российского университета транспорта (МИИТ), учёных других университетов, заинтересованных общественных, научно-практических и производственных организаций, представителей государственных органов власти рабочую группу для проработки вопросов проектирования и строительства железнодорожной линии от Коротчаево через Уренгой к Норильскому промышленному району как развитие проекта Северный Широтный Ход.
- 5.16. В целях предотвращения потерь отраслей народного хозяйства, обусловленных отсутствием или недостаточной развитостью транспортной инфраструктуры, рекомендовать органам государственной власти предусматривать в соответствующих программах (проектах, стратегиях) развития:
- Опережающее развитие транспортного комплекса (в том числе новое строительство и расширение существующих мощностей), а при образовании массовых объёмов грузоперевозки (свыше 1 млн.тонн) определять железные дороги опорным видом транспорта;
  - Четкие механизмы государственного контроля и координации действий всех участников по развитию проектов транспортной инфраструктуры;

- Механизмы государственной поддержки транспортных проектов (соинвестирование, предоставление налоговых льгот, гарантий, предоставление земельных участков, займов, субсидий и т.д.);
  - При комплексном освоении территории (развитии кластеров) и наличии множества пользователей транспортных услуг предусматривать развитие транспортных проектов преимущественно за счет бюджетных средств, а при наличии основных «якорных» грузовладельцев предусматривать различные варианты соинвестирования государства и компаний грузовладельцев.
- 5.17. В целях обеспечения связи Транссиба с Северным морским путём:
- 5.17.1. Для создания международных транспортных коридоров СМП-Екатеринбург-Самара-Астрахань-Иран-Аравийское море и СМП-Якутск-Тында-Китай-Восточно-Китайское море предлагается выработать предложения по строительству транспортных коридоров Екатеринбург-Обская-Сабетта и Тында-Якутск-Тикси и внести изменения в Транспортную стратегию России на период до 2030 года и Схему территориального планирования Российской Федерации в области транспорта
- 5.17.2. Предлагается актуализировать строительство новой железнодорожной линии Полуночное-Обская и в целом инвестиционный проект «Урал промышленный - Урал полярный».
- 5.18. В целях реализации проекта развития Мурманского транспортного узла Министерству развития промышленности и предпринимательства Мурманской области предлагается в рамках проведения заседания межведомственной комиссии по рассмотрению инвестиционных проектов положительно рассмотреть вопрос присвоения статуса приоритетного инвестиционного проекта Мурманской области и предоставления
- ОАО «РЖД» конкретных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности.
- 5.19. В целях повышения качества условий работы действующих предприятий, содействия реализации новых инвестиционных проектов, а также закрепления и привлечения населения предлагается внести изменения в Правила перевозки грузов для регионов Северо-Востока России (Магаданской области, Чукотского автономного округа) с учетом климатических и территориальных особенностей в период основного объема завозимых грузов с октября по апрель месяцы:
- 5.19.1. Увеличить допустимую массу транспортного средства по 5-осным и 6-осным автомобилям до 50-60 тонн соответственно (Приложение 1 к Правилам перевозок грузов);
- 5.19.2. Применять допустимые осевые нагрузки колесных транспортных средств (Приложение 2 к Правилам перевозок грузов) для дорог V категории в значениях, установленных для дорог категорий III-IV (для транспортных средств с одиночным расположением осей с 5,5 до 9 тонн; для двоярных прицепов с 8 до 10 тонн и т.д.);
- 5.19.3. Разрешить допустимую массу транспортного средства в соответствии с его характеристиками по паспорту транспортного средства (ПТС).
- 5.20. Предлагается создать рабочую группу по созданию железной дороги от Уренгоя до Норильска. Рассмотреть возможность включения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет путей сообщения» в рабочую группу по созданию указанной железной дороги.
- 5.21. Министерству транспорта РФ предусмотреть в стратегиях и программах развития транспортной инфраструктуры РФ повышение доступности удаленных районов

- Арктики, особенно восточных ее регионов, за счет создания сети автомобильных и железнодорожных магистралей, перевода автозимников в круглогодичный режим эксплуатации.
- 5.22. В целях развития железнодорожной инфраструктуры для обеспечения связи со строящимися и планируемыми к строительству железнодорожными магистралями рассмотреть вопрос строительства железнодорожной магистрали «Сосногорск–Инди́га», реконструкции участка «Коноша–Котлас–Чум–Лабытнанги» (Северный широтный ход), целесообразности реконструкции «Микунь – Вендинга» и строительства участков «Вендинга–Карпогоры», «Микунь–Соликамск» (Белкомур); строительства и реконструкции участков автомобильной дороги «Сыктывкар–Ухта–Печора–Усинск–Нарьян-Мар», строительства автомобильных дорог «Печора–Инта–Воркута–Салехард» и «р. Сосья–граница Ненецкого автономного округа», а также проведения дноуглубительных работ на реке Печора, являющейся безальтернативным источником транспортного обеспечения отдельных территорий.
- 5.23. В целях обеспечения принятия морских пассажирских судов, следующих по Северному морскому пути, и привлечения туристов в регион предлагается придать морскому порту г. Магадана статуса территории, приравненной к арктической, в связи с реализацией на данной территории комплексного инвестпроекта по обустройству инфраструктуры для организации приема морских судов в бухте Нагаева и на острове Завьялова».
- 5.24. Предлагается рассмотреть возможность устройства зернового терминала на территории Дудинского морского порта. Реализация этого мероприятия позволит осуществлять экспорт зерна, произведенного в Красноярском, Алтайском краях, Новосибирской и Омской областях, в объеме, не менее 1 млн. тонн ежегодно.
- 5.25. Предлагается рассмотреть возможность оказания мер государственной поддержки строительства судов ледового класса, осуществляющих перевозки пассажиров и туристов на островные и труднодоступные территории в период навигации, а также весенний и осенний период.
- 5.26. В целях развития традиционного судостроения и экспедиционного туристического мореплавания рассмотреть возможность оказания мер государственной поддержки проектам строительства деревянных судов на территории Арктической зоны Российской Федерации.
- 5.27. В обеспечение решения задачи по развитию выпуска отечественного судового комплектующего оборудования Министерству промышленности и торговли Российской Федерации предлагается разработать дорожную карту по импортозамещению судового комплектующего оборудования и локализации его производства на территории Российской Федерации.
- 5.28. В целях сокращения инвестиционно-финансовых рисков при реализации проектов развития транспортной инфраструктуры Северного широтного хода и интеграции Транссибирской магистрали с Северным морским путем, разработать программу государственной поддержки национального производства танк-контейнеров, а также программу софинансирования программ лизинга танк-контейнерного подвижного состава.
- 5.29. Предусмотреть возможность создания логистического хаба в Архангельске для соединения СМП с трассой Белкомур, дальнейшим примыканием к коридорам «Север-Юг» и Транссибу, и возможность организации кольцевого движения на континенте. Данный проект может принести экономические выгоды при осуществлении государственной поддержки проектов строительства судов класса «река-море».

- 5.30. В целях активизации деятельности по экспорту транспортных услуг рекомендовать усиление ДПР ОАО «РЖД» инвестиционными проектами, направленными на рост пропускных и провозных способностей Восточного полигона Российских железных дорог, сокращения уровня занятия станционных путей и устранения лимитирующих отрезков инфраструктуры - «узких мест». Это позволит организовать доставку грузов из Южной, Юго-Восточной и Центральной Азии, минуя Южно-Китайскую железную дорогу, в порты Петропавловска-Камчатского и далее - через СМП в Европу.
- 5.31. Предлагается провести работу по модернизации порта Тикси.
- 5.32. Рассмотреть возможность реконструкции и модернизации речного порта «Зеленый мыс».
- 5.33. Решить вопрос по строительству автомобильной дороги «Арктика» на участке «Зеленый Мыс - граница Чукотского АО» и принятия в федеральную собственность.
- 5.34. С учетом геополитических рисков обосновать выбор стратегических партнеров по освоению Арктики, в том числе с целью строительства ледокольного флота для обеспечения баланса интересов на континенте и закрепления статуса, для организации деятельности глобального логистического наднационального оператора и наиболее рационального распределения грузопотоков с целью обеспечения окупаемости инвестиционных проектов развития международных транспортных коридоров Евразии.
- 5.35. Организовать международные торговые потоки редкоземельных металлов для обеспечения энергетической безопасности ледокольного флота.
- 5.36. Для организации транспортной доступности в Арктической зоне Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность внести поправки в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных перевозок», в части определения понятия «воздушное судно» в следующей редакции:
- «...воздушное судно - допущенный к эксплуатации на территории Российской Федерации самолет или вертолет гражданский пассажирский со дня выпуска которого прошло не более 10 лет, оснащенный:
- любым типом двигателей, с количеством пассажирских мест не более 50;
- турбовинтовыми двигателями, с количеством пассажирских мест не более 78;
- турбореактивными двигателями, с количеством пассажирских мест не менее 75 и не более 103, зарегистрированный в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации».
- При этом, в рамках внесения изменений в постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1212, следует также рассмотреть возможность внесения изменений и в приложение к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, путем увеличения размера субсидии для приобретаемых вертолетов с количеством пассажирских мест 21-40 до 100 млн руб. Это связано с тем, что при одинаковой пассажироместности вертолет по стоимости дороже в полтора-два раза.
- 5.37. Предлагается рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации проработать возможность разработки технического задания на производство авиационной техники (для замены самолетов АН-2) с техническими характеристиками аналогичными самолетам АН-2, позволяющим использовать их в условиях Арктической

- зоны в соответствии с Федеральными авиационными правилами «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденными Приказом Минтранса России от 28.06.2007 № 82.
- 5.38. Предлагается рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации проработать вопрос по финансированию в 2020 году и последующие годы мероприятий по обслуживанию расположенных на территории Арктической зоны вертолетных площадок, взлетно-посадочных полос и иного авиационного имущества находящегося в федеральной собственности. Дополнительно рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть возможность организации централизованного управления и обслуживания данного имущества путем создания федерального предприятия на примере Красноярского края, возможно одно на всю территорию Арктической зоны или дифференцированно по субъектам.
- 5.39. Предлагается развивать малую и беспилотную авиацию, выделять легкие воздушные транспорты для каждого Арктического района в целях осуществления внутрирайонных пассажирских и грузовых перевозок.
- 5.40. Для решения вопроса по обеспечению жителей населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне, возможностью приобретать бензин в розницу по доступным ценам рассмотреть предложение о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации: дополнить статью 78 подпунктом 1.1 следующего содержания: «Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобильного бензина, автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг на территории Арктической зоны при условии отсутствия регулярного наземного транспортного сообщения.».
- 5.41. В целях экономического развития, повышения инвестиционной привлекательности и туристического потенциала города Онега предлагается для полноценного обслуживания транспортных судов поддержать проведение ряда работ по развитию портовых мощностей: работ по строительству причального сооружения, углубление речного дна, устройство подъездных путей.
- 5.42. В целях увеличения притока частных инвестиций и создания дополнительных рабочих мест в городе Ковдор и всей Мурманской области предлагается создать пункт пропуска Ковдор-Савукоски на российско-финляндской границе.
- 5.43. Предлагается определить следующие концептуальные подходы в развитии Северного морского пути как международного транзитного коридора:
- Единое понимание характеристик нового международного транспортного коридора на базе инфраструктуры Северного морского пути;
  - Готовность транспортной инфраструктуры и системы организации судоходства к гарантированному круглогодичному обеспечению перевозок грузов;
  - Обеспечение конкурентных преимуществ нового международного транспортного коридора в совокупности факторов «режим функционирования – время прохождения – совокупные затраты – доступность и цифровизация сервисов – риски и административные барьеры»;
  - Достаточность грузового флота ледового класса и наличие портов-хабов на границах нового международного транспортного коридора;

- Согласованная государственная политика, эффективное государственное регулирование и протекционизм в области международного транзита и формирования транснационального стратегического альянса, обеспечивающего интегрированное оперирование и сквозную логистику нового международного транспортного коридора.

5.44. Предлагается рассмотреть возможность поддержки эксплуатации и развития иерархической системы управления мультимодальной транспортной системой северного завоза в целях повышения надежности технологии и организации перемещения грузов, состоящей из четырех уровней:

Уровень 1. Фундаментальный уровень, с которого начинается построение системы снизу вверх. Работы по разработке уровня 1 включают в себя организацию и внедрение новых технологий: глобальную систему спутниковой навигации (ГЛОНАСС/GPS); специализированные географические информационные системы (ГИС), адаптированные под пространственные и топологические особенности транспортных процессов в северных районах РФ; современные информационно-аналитические системы на основе web-технологий; современные системы связи на базе цифровых технологий передачи данных; современные технические средства и технологии транспортной телематики - специальные решения для обеспечения работы транспорта в суровых природно-климатических условиях (резервирование систем, технические средства в северном исполнении, автоматическое зависимое наблюдение и т.д.). Базовый уровень включает базу данных специализированной навигационной системы, цифровые модели маршрутов по видам транспорта: постоянные маршруты (автодороги регионального и муниципального значения, железные дороги), временные маршруты (автозимники, речные маршруты, паромные переправы), а также данные общесистемной нормативно-справочной информации (единая справочная база данных по региону: включая коды ОКАТО населенных пунктов, ж/д станций, речных портов, аэропортов, автомобильных дорог с твердым покрытием).

Уровень 2. Единое представление о транспортном обеспечении производственных процессов в северных районах РФ. Создание ТЛЦ (транспортно-логистический центр) на основе комплексной автоматизации транспортно-логистической и организационно-технической деятельности транспортного комплекса. Планы перевозок грузов на текущую навигацию: объемы грузов, накопительные склады, маршрут, время доставки, сроки доставки конечному потребителю.

Уровень 3. Представляет собой телематическую платформу ТЛЦ, на базе которой создана территориально-распределенная система диспетчерского управления, отвечающая за мониторинг доставки грузов на накопительный склад, объемов грузов на накопительном складе, мониторинг и диспетчерское управление ТС с грузом по видам транспорта (автомобильный, ж/д, речной, авиационный), перевозки грузов в транспортных узлах, доставки грузов конечному потребителю.

Уровень 4. Представляет собой интеграционную платформу ТЛЦ, включающую в себя информационно-аналитическую систему для участников процесса перевозки грузов северного завоза: предприятия перевозчики (водители ТС), региональные диспетчерские пункты, владельцы грузов (заказчики), администрация региона, МЧС, МВД, служба 112.



**6. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ**

- 6.1. В связи с недостаточным учётом особенностей Арктической зоны РФ при разработке проектной документации и изготовлении продукции, предназначенной для использования в условиях Арктической зоны РФ, и, как следствие, несоответствие потребительских свойств машин, приборов и других изделий климатическим условиям эксплуатации. Рекомендовать внести изменения в Межгосударственный стандарт ГОСТ 15150-69 в редакции 2006 года «Машины, приборы и другие изделия. Исполнение для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортировки в части воздействия климатических факторов внешней среды» предусмотреть расширение макроклиматических районов с холодным климатом категории «ХЛ» за счет включения в него территорий арктического шельфа и островов, предусмотреть также для маркировки указанных изделий специальный термин «арктическое исполнение». На основе новой редакции ГОСТ 151150-69 провести анализ и внести необходимые изменения в «Перечень продукции, подлежащий обязательной сертификации», а также в федеральные нормативно-правовые акты, государственные программы, затрагивающие тематику развития Арктической зоны Российской Федерации, ГОСТы и ТУ для групп изделий и т.д.
- 6.2. Рассмотреть возможность создания национальных стандартов для техники и существующих технологий, адаптированных к арктическим условиям (полярное исполнение).
- 6.3. Рассмотреть возможность разработки единого плана научных исследований Арктической зоны.
- 6.4. Необходимо привлекать больший объем инвестиций от бизнеса в научные исследования. Для привлечения инвестиций в научные исследования рассмотреть следующие меры:
- 6.4.1. Для привлечения инвестиций от бизнеса в научные исследования предусмотреть стимулирующие меры для предприятий, внедряющих новые технологии, результаты науки в производство. Вследствие неблагоприятных климатических условий на арктических территориях внедрение технологий, реализация инновационных проектов характеризуются более высокими затратами, высокими рисками, чем реализация таковых в центральных регионах Российской Федерации. В этих условиях продукция, производимая на территории региона, становится неконкурентоспособной, в результате инвесторы могут принимать решение о реализации проектов в пользу территорий других регионов;
- 6.4.2. Ввиду недостаточности государственного финансирования научных исследований состояния запасов водных биоресурсов, в целях привлечения частных инвесторов к финансированию проведения исследований, ввести новый вид инвестиционных квот, для которых объектами инвестиций будут не суда и заводы, а проекты по разведке водных биоресурсов и новых районов их добычи, в отношении которых ранее не осуществлялись коммерческое рыболовство. Целесообразно в Законе о рыболовстве предусмотреть возможность закрепления за инвестором, успешно реализовавшим проект разведки новых видов водных биоресурсов или новых промысловых районов, доли квоты в фиксированном размере (50-70 % доли), при условии, что оставшаяся часть квоты будет реализовываться на аукционе;
- 6.4.3. В целях стимулирования расширения научных исследований представляется также целесообразным совершенствование порядка применения налогового режима в виде введения льгот при уплате сбора за пользование водными биоресурсами при осуществлении плательщиками указанного сбора финансирования научных исследований, направленных на изучение состояния сырьевой базы водных биоресурсов.
- 6.5. Министерству образования и науки Российской Федерации предлагается возложить реализацию нижеперечисленных инициатив на Ассоциацию «Национальный арктический

научно-образовательный консорциум», объединяющую 33 научно-образовательные и другие организации, ведущие деятельность в сфере подготовки кадров и реализации научных исследований по арктической тематике:

- 6.5.1. Сформировать перечень приоритетных научных исследований, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий АЗРФ;
- 6.5.2. Проводить целевые конкурсы поддержки научных исследований по арктической тематике, в том числе конкурсы крупных сетевых и междисциплинарных проектов;
- 6.5.3. Осуществлять мониторинг и анализ публикационной активности и финансирования исследований по арктической тематике, в т.ч. в базах данных Scopus и Web of Science;
- 6.5.4. Осуществлять координирование научных экспедиций в Арктике с целью обеспечения согласованности проводимых в их рамках исследований и наиболее эффективного использования исследовательской и логистической инфраструктуры;
- 6.5.5. Создать национальную сеть полевых стационаров (станций), осуществляющих мониторинг за состоянием окружающей среды в Арктической зоне;
- 6.5.6. Разработать и реализовывать уникальные программы подготовки исследовательских кадров для АЗРФ и районов Крайнего севера;
- 6.5.7. Для стимуляции гражданского, социального, культурного, туристического и иных видов интереса к Арктической зоне Российской Федерации организовать постоянно действующий форум Международная Молодёжная Арктическая инициатива «Цели устойчивого развития для Арктики».
- 6.6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации оказать содействие в создании в г. Красноярск Института Севера и Арктики (далее - институт) на базе ФГАОУ ВО «Сибирского федерального университета».

Институт Севера и Арктики в городе Красноярске создается согласно постановлению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 10.07.2019 № 262-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края».

Институт Севера и Арктики станет ведущим интеллектуальным центром федерального и мирового уровня в области комплексных исследований, инновационных технологических разработок, экспертной и консалтинговой деятельности, опережающей подготовки кадров для освоения арктических и северных территорий. Планируется, что свою работу институт начнет 1 сентября 2020 года.

- 6.7. Поддержать создание научно-образовательного центра мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования» на базе Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук и Северного государственного медицинского университета Министерства здравоохранения Российской Федерации.
- 6.8. Поддержать создание центра подготовки медицинских кадров и проведения комплексных исследований для арктических территорий на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

- 6.9. С целью развития полярных исследований рассмотреть возможность организации на территории МО ГО «Воркута» научного стационара федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» и создания Центра полярных исследований. Воркута может рассматриваться как опорный научно-исследовательский и образовательный кластер по изучению поведения мерзлоты в условиях изменения климата, изучению адаптации человека в условиях Арктики, испытанию техники в экстремальных условиях.
- 6.10. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский государственный университет путей сообщения» предлагает в рамках перспективных направлений устойчивого развития Арктики рассмотреть включение в федеральную поддержку реализацию фундаментальных и прикладных научных исследований по теме: «Строительство и эксплуатация железных дорог в условиях низких температур на территории Сибири и Арктики» (по данному направлению возможно проведение международной конференции на базе университета с привлечением специалистов из Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Монголии, Республики Корея).
- 6.11. Предлагается проводить научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений развития различных видов деятельности в Арктике с учетом разработанного в ФГБНУ «НЦ ПЗСРЧ» прогноза влияния хозяйственной деятельности на ландшафты и природные очаги инфекций. Результаты исследований, проведенных в условиях резко континентального климата Иркутской области, могут стать экологическим аналогом для Арктической зоны Российской Федерации. Имеющиеся литературные и ФГБНУ «НЦ ПЗСРЧ» данные, полученные в ходе научных исследований в Иркутской области, свидетельствуют о значительных изменениях в природных очагах вирусных и бактериальных инфекций при климатических изменениях и ухудшении эпидемиологической ситуации.
- 6.12. В рамках развития Арктической зоны РФ использовать потенциал предприятий промышленного комплекса Свердловской области, в сфере разработки и производства: коммунальной и специальной техники; оборудования и техники для жилищно-коммунального хозяйства, включая систему «Умный город»; систем уличного освещения; метеорологического оборудования; изделий медицинского назначения и лекарственных препаратов; оптических систем и систем видеонаблюдения; нефтегазодобывающего и геологоразведочного оборудования; горнодобывающего оборудования; металлургического оборудования; химического оборудования; железнодорожного подвижного состава, элементов пути и инфраструктуры; продукции судостроения и элементов береговой инфраструктуры; дизельных двигателей и дизель-генераторных установок; энергетического и электротехнического оборудования, включая оборудование для атомной энергетики; вентиляционного и насосно-компрессорного оборудования; самолетов, вертолетов и беспилотных летательных аппаратов; металлообрабатывающего оборудования с числовым программным управлением и инструмента; подъемно-транспортного оборудования; огнезащитных материалов и систем пожаротушения; лакокрасочных антикоррозионных материалов; сварочного оборудования.
- 6.13. Рассмотреть возможность подготовки и вынесения в установленном порядке на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложений по:
- установлению адресных мер поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности и науки Российской Федерации, осуществляющих разработку и производство продукции для нужд Арктической зоны Российской Федерации;
  - установлению запретов и ограничений на ввоз на территорию Российской Федерации, а также допуск товаров, работ, услуг иностранного производства, в первую очередь происходящих из стран, которые ввели в отношении Российской Федерации экономические санкции, для целей закупок для государственных и муниципальных нужд и нужд реализации инвестиционных проектов на территории АЗРФ (далее - Арктические проекты) в случае, если российскими производителями осуществляется серийное производство товаров, работ, услуг с аналогичными или превосходящими характеристиками.

- 6.14. В рамках развития Государственной информационной системы промышленности (далее - ГИСП) рассмотреть возможность:
- дополнения ГИСП интерактивной картой Арктических проектов (далее - Карта) с указанием головных исполнителей, иных ответственных лиц по соответствующим проектам;
  - организации доступа к Карте зарегистрированным в ГИСП лицам;
  - организации перехода с Карты к закупкам, проводимым на соответствующих электронных торговых площадках.
- 6.15. Осуществлять интеграцию образовательных и научных организаций Санкт-Петербурга в научно-образовательные центры мирового уровня, создаваемые на территории регионов Арктической зоны Российской Федерации (в рамках национального проекта «Наука»). Указанные мероприятия направлены на реализацию научно-технологического потенциала образовательных и научных организаций Санкт-Петербурга, обладающих компетенциями в сфере освоения и развития Арктики.
- 6.16. Обеспечить реализацию проекта, направленного на создание Арктического музейно-выставочного центра в Санкт-Петербурге и его филиала на Земле Франца-Иосифа. Основной целью проекта является создание современного центра мирового уровня, объединяющего функции музея, реставрационной площадки и общественного пространства, посвященного техническому и технологическому освоению Арктики, с одновременным открытием филиала на полярной станции «Бухта Тихая» (о. Гукера) архипелага Земля Франца-Иосифа.
- 6.17. Предлагается создать национальную сеть полевых стационаров (станций), осуществляющих мониторинг за состоянием окружающей среды в Арктической зоне.
- 6.18. Рассмотреть возможность развития сотрудничества между ведущими тамбовскими вузами в вопросах целевой подготовки специалистов для регионов Арктики, в разработке технологий в сфере экологической безопасности и энергосбережения для районов Крайнего Севера. Представляет интерес сотрудничество региональных кадровых агентств для удовлетворения потребностей арктических регионов в высококвалифицированных специалистах.
- 6.19. Проработать варианты использования аграрного потенциала Тамбовской области и наукограда сельскохозяйственного профиля - города Мичуринска в решении вопросов продовольственной безопасности арктических регионов.
- 6.20. Провести районирование северных территорий по степени дискомфорта проживания населения с применением медико-биологического подхода, апробированного на территории Магаданской области. Специалистами НИЦ «Арктика» ДВО РАН был выбран метод оценки степени дискомфорта среды, включающий оценку ряда факторов: природно-климатического, экономико-географического, социально-экономического и риска проживания (пригодность территории для проживания населения). Сравнительный анализ собственных данных показал, что по медико-биологическим показателям с расчетом коэффициента дискомфорта (напряжения физиологических систем - «цены адаптации») территория г. Магадана, которая относится к Крайнему Северу, не менее, а в некоторых случаях более, дискомфортна по сравнению с субарктической территорией Магаданской области (г. Сусуман) и арктической зоной (Чукотский автономный округ). На основании вышеизложенного считаем, что территорию Магаданской области можно назвать зоной сильной дискомфорта и отнести к Арктической зоне Российской Федерации.

## **7. ЦИФРОВИЗАЦИЯ, РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- 7.1. В целях развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в Арктической зоне, в том числе при реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предлагается:
- создать специальную рабочую группу в составе Государственной комиссии по вопросам развития Арктики;
  - создать специального оператора связи по развитию и эксплуатации телекоммуникационного комплекса в Арктике и Арктической зоне на основе государственно-частного партнерства;
  - составить системный проект по созданию современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации;
  - включить проект строительства Арктической ВОЛС, центров обработки данных в каждой опорной зоне в число целевых мероприятий госпрограммы, предусмотренных Стратегией развития Арктической зоны до 2035 года.
- 7.2. В целях создания надежной системы связи в АЗРФ предлагается разработать системный проект по оборудованию средствами связи Северного Морского Пути (СМП). При разработке продлить СМП от Мурманска, являющегося «воротами в Арктику». Системный проект разделить на 2 части: территориальную и морскую:
- В территориальной части рассмотреть:
- 7.2.1. В целях развертывания действующей, рабочей системы связи в АЗРФ предлагается создать систему связи, обеспечивающую потребности СМП в диапазонах КВ и СВ радиоволн земной волной, на основе автоматизированных радиоцентров модульного типа в Арктическом исполнении. Канал с постоянными параметрами должен обеспечить устойчивую связь на дальностях не менее 350 км;
- 7.2.2. В целях повышения безопасности прохождения СМП, сокращения время оказания помощи судам в случае экстренных ситуаций, позиционирования расположения объектов в АЗРФ в автоматизированном режиме, обеспечения выполнения международных обязательств РФ в данном регионе предлагается:
- Разработать системный проект оборудования СМП средствами связи Глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечения безопасности (ГМССБ), с целью его полноценного покрытия вдоль проходов караванов судов с захватом арктических островов. Определить места расположения узлов связи, обеспечивающих районы А-1 и А-2, утвердить требования к их размещению и необходимые характеристики;
  - Подготовить проект оборудования первого в АЗ РФ района А-4 ГМССБ. Утвердить месторасположение узла связи (УС), состав аппаратуры и необходимые параметры и характеристики, которые должны быть обеспечены.
- 7.2.3. В целях снижения зависимости от иностранных компаний предлагается произвести последовательную замену СтСС «Инмарсат» на СтСС «Асгард». Станция Ку диапазона (10.70-12.57-14 ГГц) обеспечивает весь набор цифровых услуг, работает через отечественные космические аппараты (КА) «Экспресс» (10 Мбит/с);
- В морской части рассмотреть:
- 7.2.4. В целях упрощения организации связи, перехода на новые радиолинии, которые обеспечат не только новые возможности, но и будут недоступны к нарушению радиосвязи в критических ситуациях предлагается рекомендовать судам СМП иметь оборудование, позволяющее осуществлять связной обмен в диапазонах КВ и СВ земной волной с береговыми объектами, включая новые, предлагаемые к принятию на снабжение, радиолинии: разведзащищенные, на основе широкополосных сигналов (ШПС) и помехозащищенные, на основе быстрой псевдослучайной перестройки

- частоты (БППРЧ). Целесообразно, заинтересованным корреспондентам, рассмотреть возможность установки на этапе строительства автоматизированного корабельного комплекса связи «Ураган НК», созданный по SDR (Software Defined Radio) технологии. Комплекс позволяет запрограммировать на любой вид связи, поддерживает новые радиолинии на новой аппаратуре Ю, единственной в стране;
- 7.2.5. В целях снижения зависимости от иностранных государств в сфере радиообмена в море капитанами в АЗРФ до развертывания полномасштабной ССС «Сфера» предлагается поэтапно перейти на использование отечественной ССС «Гонец-М» нового поколения, обеспечивающую видеотелефонную связь, традиционные виды связи и Интернет. Ставка на высокоэллиптические КА ССС «Арктика» неправомерна из-за дороговизны системы наведения антенны СтСС;
- 7.2.6. В целях перехода на отечественные системы доведения гидрометеоинформации по АЗРФ предлагается возродить передачу информации по безопасности мореплавания в АЗРФ по используемым ранее радиоканалам путем передачи ПРИПов, НАВИПов, информации по районам НАВАРИА № XX, XX1. До развертывания полномасштабной космической группировки в АЗ РФ, предусмотреть передачу необходимой информации с использованием ССС «Гонец-М». Для мониторинга ледовой обстановки в Арктическом регионе, производства необходимых снимков, увеличить количество вылетов малой авиации на метео, ледовую и пр. аэроразведку вдоль СМП.
- 7.3. В целях выполнения требований по решению проблемы «цифрового неравенства» в АЗРФ предлагается оборудовать малые населенные пункты (численностью до 250 человек) АЗРФ транковой связью стандарта «Тетра». Обеспечить сопряжение станций стандарта «Тетра» с сетью общего пользования страны. Поставку и оборудование произвести по заявкам местных, территориальных органов исполнительной власти.
- 7.4. В целях решения стратегической задачи обеспечения связью нового поколения Российской Арктики, реализации многочисленных цифровых программ в АЗ РФ предлагается:
- 7.4.1. В части строительства подводной волоконно-оптической линии связи:
- ПВОЛС проложить по изобате 100 м с 8 территориальными выводами на береговую черту вдоль СМП и необходимым (количество уточнить) количеством отводов на острова Арктического побережья РФ;
  - Решить вопрос по строительству причального фронта для сборки строительных длин кабеля и погрузки его в тенксы кс; заказ и изготовление плугов для подводного заглубления кабеля на глубину не менее 10 м в любых грунтах из-за опасности «вспахивания» дна на такую глубину торосами;
- 7.4.2. Обеспечение 100% покрытия сигналом сотовой связи территорий субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав сухопутных территорий Арктической зоны;
- 7.4.3. В целях устранения цифрового неравенства обеспечить подключение Чукотского автономного округа к оптоволоконным линиям связи и обеспечить доступный спутниковый ресурс для национальных сел.
- 7.5. В целях обеспечения всех потребностей в цифровых услугах связи всего Арктического региона России, зарезервирования подводной ВОЛС, обеспечения дистанционного управления аппаратурой и технического обслуживания вахтовым методом предлагается восстановить закрытую ранее тропосферную радиорелейную линию связи, а именно: обеспечение гарантированной связи с заданными параметрами на 26-28 интервалах, обеспечивающих все достигнутые ранее результаты по площади и на несколько порядков превосходящих по скоростям обмена, на радиорелейных станциях (РРСт), типа «Радиян-4» – «Радиян-8»; тропосферных станциях (ТРСт), типа Р-432 АМК (Р-432-1М, Р-432-2АМ, Р-432-ПМ), малогабаритных станциях, типа – «Сосник-ПМ».

- 7.6. В целях обеспечения управления беспилотными аппаратами на больших расстояниях предлагается внедрить в систему связи и рекомендовать пользователям разработанную АО «ОНИИП» малогабаритную (контейнерную) радиостанцию СДВ диапазона в арктическом исполнении, испытания которой произведены с положительными результатами в 2019 году в г. Нижний Новгород. Применение радиостанции возможно для обеспечения управления беспилотными подводными аппаратами на глубинах до 50 метров, беспилотными летательными аппаратами (БПЛА), беспилотными наземными средствами (автомобильными) на расстояниях до нескольких тысяч км (2000 км и больше), обеспечения дальнего привода (и возможно связи) авиации при полетах через Северный Полюс, доведения информации до кораблей (судов) в дальней морской зоне, для обеспечения силовых структур.
- 7.7. В целях обеспечения функционирования элементов РЖД в автоматизированном режиме, дистанционно, без постоянного присутствия обслуживающего персонала; повышения обеспеченности услугами цифровой сотовой связи вдоль железных дорог и близлежащих территорий в пределах радиуса, определенным параметрами установленного оборудования (выходной мощности передатчика, высоты подвеса (мачты) антенны, частотного диапазона и пр.); предлагается оснастить малые станции железной дороги АЗРФ средствами транкинговой связи, обеспечивающих дистанционное управление техническими средствами РЖД (стрелками, светофорами, пунктами заправки, средствами аврийной связи и др.). С этой целью по заявке РЖД выполнить ряд системных проектов (провести НИР и ОКР) по каждой железнодорожной линии отдельно, это позволит включить РЖД в сеть связи общего пользования Арктической зоны РФ.
- 7.8. В целях решения проблемы медицинской диагностики заболеваний населения АЗРФ на ранней стадии и увеличения продолжительности жизни в Арктическом регионе предлагается оборудовать консультативные медицинские пункты телемедицины на основе ГИС «Интернет», предоставляемый базовыми станциями стандарта «Тетра» или по спутниковому каналу связи, предоставляемому ССС «Асгард».
- 7.9. В целях развития использования радиосвязи во всех диапазонах радиоволн предлагается пересмотреть Регламенты радиосвязи с целью обеспечения работы высокоскоростных радиолиний основанных, на новых сигналах (к примеру, ППРЧ, ШПС и др.) и внедрения аппаратуры вертикального и наклонного зондирования ионосферы «Алатырь», для формирования адаптивных радиолиний в КВ диапазоне. Скоростной SDR КВ радиомодем MDM-4ОКО в 2016 году обеспечил скорость 128 Кбит/с в полосе 39 КГц на трассе Омск-Москва (1скачок-3 тыс. км).
- 7.10. В целях завершения создания современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для образования единого информационного пространства Российской Федерации, что будет способствовать повышению безопасности и эффективному контролю за развитием хозяйственной деятельности в АЗ, объединения ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования, предлагается создать системный проект по адаптации проектно-технической документации Национального банка данных Роснедра для Информационной интеллектуальной платформы «Арктика».
- 7.11. В целях распространения геопространственных данных Арктического региона в интересах Российской Федерации и развития международного научного сотрудничества рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, органам власти субъектов Российской Федерации и научным и образовательным организациям использование единой электронной картографической основы (ЕЭКО), создаваемой в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», а также результатов проекта «Инфраструктура пространственных данных Арктического региона» ([www.arctic-sdi.org](http://www.arctic-sdi.org)) во взаимодействии с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

- 7.12. | Предлагается применять сбалансированные тарифы на услуги доступа к сети интернет для населения и предприятий, находящихся в Арктической зоне Российской Федерации, идентичные тарифам, применяемым территориях в Центральной части России.
- 7.13. | Обеспечить стопроцентное покрытие сигналом сотовой связи субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав сухопутных территорий Арктической зоны.
- 7.14. | В целях закрепления России как научного лидера в Арктике предлагается поддержать создание центров обработки данных на территории Арктических регионов



## 8. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- 8.1. Рекомендовать разработать долгосрочную программу научных исследований по экологической безопасности в Арктике.
- 8.2. Разработать рекомендации по организации мониторинга экологических угроз в Арктике.
- 8.3. В целях повышения эффективности инвентаризации объектов накопленного ущерба окружающей среде Арктической зоны РФ внести изменения в статью 80.1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части дополнения перечня показателей оценки объектов накопленного вреда окружающей среде – расположения объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Арктической зоны Российской Федерации. В настоящий момент не учитываются размеры регионов Арктики, а т.к. количество проживающего населения на территории Арктической зоны, не сравнимы с другими районами (регионами), соответственно объекты не попадают в приоритетные объекты РФ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.
- 8.4. Разработать Федеральную целевую программу по охране окружающей среды на территории Арктической зоны РФ. Одним из приоритетных направлений развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности, указанных в Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, является обеспечение экологической безопасности. Согласно подпункту в) пункта 16 Стратегии развития Арктической зоны РФ, утвержденной Президентом РФ, в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне РФ предусматривается ликвидация экологического ущерба, причиненного в результате прошлой хозяйственной, военной и иной деятельности в Арктической зоне РФ, включая оценку причиненного экологического ущерба и реализацию мероприятий по очистке арктических морей и территорий от загрязнения.
- 8.5. Наделить полномочиями Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот) в части поднятия бесхозных затонувших судов или иного затонувшего имущества и их утилизации с выделением в рамках национального проекта «Экология» финансирования из федерального бюджета на подъем и утилизацию затонувших судов.

В целях поднятия затопленных судов от Республики Саха (Якутия) в адрес Министерства транспорта Российской Федерации исх. Письмом №546-А1 от 28 апреля 2017 г. направлено предложение о создании структуры при ФБУ «Администрации Ленского бассейна внутренних водных путей», предназначенной для подъема затонувших объектов, а также утилизации затонувших судов. В соответствии с письмом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № ВО-24/7755 сообщено, что мероприятия по улучшению экологического состояния водных объектов не относятся к компетенции Минтранса России и Росморречфлота. В рамках Государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» не предусмотрены мероприятия по подъему затонувших судов. При этом отмечают, что функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды осуществляет Минприроды России.

Но при этом необходимо отметить:

Статья 16 Федерального закона от 31.07.1998 №155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» устанавливает общие положения поисково-спасательных и судоподъемных операций, создания, эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений, проведения буровых работ, прокладки подводных кабелей, трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море. Согласно части 1 данной статьи поисково-спасательные и судоподъемные операции во внутренних морских водах и в территориальном море осуществляются спасательными судами и средствами Российской Федерации;

В Правилах подъема, удаления и уничтожения имущества, затонувшего на внутренних водных путях, прописанные в Главе VIII «Затонувшее имущество» Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Администрация бассейна внутренних водных путей поднимает затонувшее судно или иное затонувшее имущество и при необходимости удаляет либо утилизирует их, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество в срок, установленный в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 47.1 данного Кодекса, и такое имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности судоходства или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам (статья 49). То есть вопросы проведения работ по ликвидации ущерба окружающей среды в результате затопления судов (поднятие судов) входит также в компетенцию Администрации бассейна внутренних водных путей.

8.6. Предусмотреть в приоритетном порядке в Федеральной целевой программе «Чистая страна» Нацпроекта «Экология» мероприятия по ликвидации и консервации объектов накопленного вреда, оставленных в результате прошлой экономической и иной деятельности на территории Арктической зоны Российской Федерации.

8.6.1. Обеспечить финансирование за счет средств федерального бюджета организации уполномоченным федеральным исполнительным органом государственной власти проведения мероприятий по инвентаризации, повторной консервации или ликвидации экологически и технически опасных законсервированных скважин нераспределенного фонда недр на территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе на территории Ненецкого автономного округа.

8.7. Рассмотреть возможность разработки нормативного правового акта по определению правопреимства на объекты накопленного экологического ущерба и разработать критерии по бесхозным объектам в целях разграничения ответственности за выявление, оценку и ликвидацию накопленного экологического вреда между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и субъектами хозяйственной и иной деятельности.

8.8. Учитывая, что Арктика является особым объектом экологических и предпринимательских отношений, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья, а также в целях рационального использования и развития ресурсной базы Арктической зоны России и для достижения баланса между экономическими интересами и сохранением уникальных экологических систем Арктики необходимо разработать специальный федеральный закон о государственном регулировании экономической деятельности в Арктической зоне Российской Федерации. В котором установить особый правовой статус Арктической территории РФ с экологическим зонированием ее природных территорий, определить особый правовой режим природопользования и осуществления хозяйственной деятельности в рассматриваемом регионе, предусмотреть формы государственной поддержки и др.

Данный нормативный правовой акт призван способствовать решению существующих правовых проблем охраны природных ресурсов Арктики от негативных последствий хозяйственной деятельности, с учетом складывающихся на международном уровне требований в этой области, имплементации этих требований, а также опираясь на принципы комплексности и эффективности государственного управления.

8.9. В целях оценки неопределенностей/рисков/ущербов природе и населению от сырьевых проектов в зоне влияния СМП в связи с изменением климата необходимо:

Инициировать научный проект с участием независимых, в том числе международных экспертов;

Провести в инициативном порядке стратегическую экологическую оценку реализации программы развития СМП.

В случае отсутствия научно обоснованного среднесрочного прогноза изменения регионального климата решение о реализации программы должно исходить из наихудшего сценария (период до очередного похолодания в российской Арктике может быть меньше срока реализации сырьевых проектов в зоне влияния СМП).

Для дальнейшей работы в данном направлении желательно создать рабочую группу с участием независимых экспертов, в том числе экологических некоммерческих организаций по подготовке технического задания для СЭО программы развития АЗРФ с учетом приведенных оценок рисков.

- 8.10. В настоящий момент на федеральном уровне отсутствует нормативно-правовое регулирование экологического туризма на ООПТ, в том числе на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП), а также отсутствует возможность в рамках концессионных соглашений и соглашений о ГЧП создания некапитальных сооружений (строений) для туризма и отдыха на ООПТ. В связи с чем, необходимо внести изменения в Федеральный закон №7 «Об охране окружающей среды» в части определения понятий «экологический туризм» и «познавательный туризм», а также распространение на ООПТ механизма концессионных отношений в целях стимулирования привлечения частного бизнеса в развитие экологического туризма.

- 8.11. Важной проблемой нормативно-правового характера в Арктической зоне РФ является отсутствие регламентированного порядка создания ООПТ, изменения границ, реорганизации, ликвидации, установления срока функционирования ООПТ.

В 2018 году материалы обоснования придания статуса ООПТ исключены из объектов государственной экологической экспертизы, что внесло значительные коррективы по процедуре создания таких территорий. В настоящее время нет единого подхода к развитию и эффективному управлению ООПТ всех уровней. На федеральном уровне не урегулирован вопрос о реорганизации (изменении границ, режима, категории, значения) и упразднении (ликвидации) ООПТ. Выявляются проблемные вопросы, связанные с наличием населенных пунктов и земельных участков, находящихся в собственности или пользовании, строительством социально-значимых инфраструктурных объектов в границах ООПТ. Необходим регламентированный порядок, который бы включал в себя все процедуры, нюансы, касающиеся всех уровней ООПТ, и сложившуюся практику в регионах.

Необходимо рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Федеральный закон №33 «Об особо охраняемых природных территориях», в части установления нормы о порядке создания ООПТ, их реорганизации и ликвидации, включая изменение границ, определения особенностей и условий, при которых допускается реорганизация, ликвидация и изменение границ ООПТ, включая решение вопроса по исключению населенных пунктов и прилегающих к ним земель из границ ООПТ, разработки указанного Порядка и утверждения Правительством Российской Федерации.

- 8.12. На данный момент не ясен правовой статус ООПТ как охотничьих угодий. Также не урегулирован вопрос о возможности или невозможности закрепления ООПТ как охотничьего угодья за юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, возможности заключения природоохранными учреждениями договоров об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства (оформление путевок). Аналогичные пробелы встречаются в подзаконных актах Минприроды России (Правила охоты, Порядок выдачи разрешений и др.).

В связи с этим необходимо внесение изменений в Федеральный закон № 209 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказ Минприроды России от 29.08.2014 №379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу

охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждению форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц», приказ Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правила охоты» в части урегулирования вопросов осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства на ООПТ.

- 8.13. Согласно статьям 23.26 и 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) должностные лица, осуществляющие государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственный надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, не вправе привлекать виновных лиц к административной ответственности за нарушения профильных нормативных актов в границах ООПТ регионального значения, что привело к чрезмерному наделению Дирекций региональных ООПТ полномочиями по осуществлению государственного надзора и снижению контроля специализированными органами власти в указанных сферах.

В то же время согласно пункту 34 части 2 статьи 28 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» №195 и пунктов 14, 15 части 5 статьи 28.3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» №195 должностные лица, осуществляющие государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и соответствующих государственных учреждений вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по ряду статей КоАП РФ на ООПТ регионального значения.

Данный пробел является существенным в вопросе сохранения биоразнообразия, в том числе редких видов животных и биологических ресурсов, на ООПТ регионального значения.

Для устранения данной проблемы необходимо рассмотреть возможность внесения изменения в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» №195 в части установления возможности привлечения должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственный надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, виновных лиц к административной ответственности за нарушения, совершенные на ООПТ регионального и местного значения.

- 8.14. В настоящий момент законодательством о недрах четко не регламентированы обязанности недрпользователя в связи с наличием на его лицензионном участке брошенных скважин. Основная проблема – правовая неопределенность в вопросе учета затрат недрпользователя на содержание, консервацию и ликвидацию скважин.

В связи с этим рассмотреть возможность внесения изменения в статью 261 «Налогового кодекса Российской Федерации «Расходы на освоение природных ресурсов», в предусмотрев отнесение к расходам учитываемым при исчислении налога на прибыль затрат недрпользователя на содержание, консервацию и ликвидацию скважин в границах лицензионного участка, пробуренных за счет государственных средств и находящихся в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, в том числе, в случаях отсутствия договорных отношений между недрпользователем и собственником таких скважин.

- 8.15. В целях совершенствования нормативной базы в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных нефтеразливами рассмотреть возможность:

8.15.1. Нормативно определить единые требования к массе разливов нефти для установления категорий чрезвычайных ситуаций.

8.15.2. Разработать нормативы допустимого остаточного содержания нефтепродуктов в почве Арктической территории Российской Федерации.

8.15.3. Разработать и утвердить Межрегиональные планы ЛАРН в Арктической зоне.

- 8.15.4. Создать посты автоматического мониторинга на водных объектах, в первую очередь на устьях рек, впадающих в Северный Ледовитый океан;
- 8.15.5. Законодательно ввести запрет на эксплуатацию трубопроводов по истечении нормативного срока эксплуатации по результатам прохождения промышленной экспертизы;
- 8.15.6. Создание ликвидационного фонда для недропользователей Арктической зоны Российской Федерации;
- 8.15.7. Формирования необходимой правовой базы для деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды;
- 8.15.8. Внесения изменений в существующие нормативные правовые акты, в части возложения на нефтяные компании обязанности по постоянному мониторингу водных объектов в районе своей деятельности, в том числе через создание постоянных постов мониторинга и наблюдений на водных объектах;
- 8.15.9. Внесения изменений в Национальный стандарт Российской Федерации «Рекультивация земель и земельных участков, загрязненных нефтью и нефтепродуктами» в части установления предельно-допустимых концентраций нефти и нефтепродуктов в почвах в Российской Федерации, или определения условий установления нормативов допустимого.
- 8.16. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с целью создания механизмов стимулирования нефтяных компаний инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов.
- 8.17. Рассмотреть возможность реализации проекта по космической съемке и дешифрированию определенных участков нефтедобычи по всей территории России с дальнейшим проведением межведомственных рейдов по выявленным разливам нефти и нефтепродуктов.
- 8.18. В целях совершенствования законодательства в области ответственности за ликвидацию накопленного вреда в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:
- 8.18.1. Внесения изменения в законодательства обязательную процедуру стратегической экологической оценки влияния на окружающую среду Арктики крупных инфраструктурных проектов;
- 8.18.2. Включения требований по отчислению средств на формирование Фондов ликвидации будущих объектов НЭУ в проекты по освоению Арктики (процент с каждой тонны добытого ПИ).
- 8.19. Для развития системы федеральных ООПТ в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:
- 8.19.1. В целях сохранения уникальных морских экосистем российской Арктики провести в 2020 г. проектирование федерального заказника в акватории архипелага Северная Земля;
- 8.19.2. При подготовке перспективной схемы развития системы федеральных ООПТ на 2021-2030 гг. предусмотреть создание национального парка «Черский» в Магаданской области;
- 8.19.3. Создания охранной зоны национального парка «Русская Арктика», в том числе на участках акватории Баренцева моря, ранее входивших в состав федерального заказника «Земля Франца-Иосифа»;
- 8.19.4. Восстановления охранной зоны кластера «Бухта Медуза» Большого Арктического заповедника в границах, существующих до издания приказа Минприроды России от 4.07.2019 № 442.

- 8.20. Для совершенствования нормативной правовой базы в области функционирования особо охраняемых природных территорий рассмотреть возможность:
- 8.20.1. Исключения из перечня нормативных правовых актов, отменяемых в рамках «регуляторной гильотины» приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;
- 8.20.2. Недопущения внесения в законодательство изменений, предусматривающих возможность изъятия земель государственных природных заповедников и национальных парков, а также ликвидацию ООПТ.
- 8.20.3. Утверждения положения о водно-болотном угодье международного значения «Бреховские острова» с запретом на добычу полезных ископаемых на их территории;
- 8.20.4. Установления нормативных требований учета границ существующих и планируемых ООПТ и их охранных зон при определении границ лицензионных участков и выдачи лицензий на право пользования недрами;
- 8.20.5. Разработки механизма корректировки границ выделенных лицензионных участков в случае возникновения конфликтных ситуаций с проектируемыми особо охраняемыми природными территориями.
- 8.21. В целях минимизации воздействия военно-вооружённых сил России на развитие системы особо охраняемых природных территорий рассмотреть возможность:
- 8.21.1. Учета необходимости принятия мер по минимизации воздействия на окружающую среду Арктики в процессе повседневной деятельности войск (сил), а так же при проведении учений и специальных работ;
- 8.21.2. Обеспечения оперативного рассмотрения предложений по созданию ООПТ в Арктической зоне в целях согласования возможных их границ и режимов до проведения проектных работ;
- 8.21.3. Увеличения площади федерального заказника «Новосибирские острова» за счёт сокращения площади земель Минобороны России;
- 8.22. Рассмотреть возможность поддержки инициативы Красноярского края, Таймырского муниципального округа и Норильского городского Совета Депутатов в части развития системы региональных и муниципальных ООПТ на полуострове Таймыр, в частности – создания природного парка «Таймырский» и заказника «Озеро Виви».
- 8.23. Рассмотреть возможность разработки рекомендаций по взаимодействию особо охраняемых природных территорий с предприятиями, оказывающими негативное воздействие на их экосистемы в части мониторинга негативного воздействия, предотвращения аварийных и чрезвычайных ситуаций и разработки мер совместных действий при ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций.
- 8.24. Рекомендовать разработать проект Федерального закона «О защите окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации». Основной целью обозначить защиту арктической природной территории от неблагоприятного влияния техногенных, антропогенных и природных факторов.
- 8.25. Рассмотреть возможность исключения Приказа Госкомэкологии № 372 и Положения об ОВОС из проекта Перечня отменённых актов федеральных органов исполнительной власти.

В случае отмены Приказа Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации:

будет нарушено конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, гарантированное российским законодательством;

будет блокироваться реализация целого пакета ресурсных и других законов, которые предполагают учёт общественных приоритетов (предпочтений) при реализации хоз. деятельности;

резко снизится возможность предупреждения неблагоприятных воздействий намечаемой деятельности на окружающую природную среду и связанных с этим социальных, экономических и иных последствий;

у граждан будет отнята возможность знакомиться с планами хозяйственной деятельности и выражать своё мнение в рамках базовых процедур ОВОС, а в связи с этим резко увеличиваются риски протестной активности на местах, что приведёт в свою очередь к росту социальной напряжённости в обществе.

8.26. В целях повышения компетентности ответственных органов власти в области охраны окружающей среды рассмотреть возможность формирования квалификационных требований к образованию кандидатов на занятие должностей в правительствах всех уровней, в частности входящих в правительства регионов Арктической зоны, внести требование иметь образование в сфере экологии и охраны природы не ниже бакалавриата.

8.27. При экспертизе проектов, связанных с добычей и первичной переработкой природных ресурсов, на предмет включения их в перечень проектов, претендующих на получение льготы социальные и экономические эффекты рассмотреть возможность дополнения экологическим эффектом.

При льготировании крупных компаний (в том числе и консолидированных групп налогоплательщиков) в качестве обязательного условия предоставления им льгот необходимо предусмотреть направление части высвободившихся в результате получения льготы ресурсов на социальные цели (лучшая практика – Хабаровский край).

В регионах с низкой инвестиционной активностью и высокой бюджетной обеспеченностью льготы должны предоставляться широкому кругу инвесторов (пример – Мурманская область).

В регионах с низкой инвестиционной активностью и низкой бюджетной обеспеченностью ориентир должен быть направлен на активизацию деятельности региональных органов власти по включению регионов в федеральные целевые программы, национальные проекты.

8.28. В целях стимулирования реализации мероприятий направленных на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде рассмотреть возможность совершенствования нормативно-правового регулирования:

8.28.1. Критерии категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, утвержденные приказом Минприроды России от 4 августа 2017 г. № 435, необходимо расширить за счёт включения параметров, позволяющих учесть территориальные, демографические, природные и иные особенности Арктической зоны Российской Федерации;

8.28.2. Правила организации работ по ликвидации накопленного вреда, утверждённые постановлением Правительства РФ от 4 мая 2018 г. № 542, следует дополнить предписаниями, регламентирующими порядок организации таких работ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в

области охраны окружающей среды, либо распространить действие этих правил на общественные отношения, складывающиеся в процессе ликвидации накопленного вреда по инициативе федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, в указанных Правилах необходимо закрепить критерии оценки эффективности мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также требования к средствам, способам и технологиям ликвидации накопленного экологического вреда, чтобы предотвратить возникновение случаев, когда в результате исполнения государственного или муниципального контракта на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде негативные экологические последствия не будут устранены в полном объеме;

- 8.28.3. Установленный Правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде порядок необходимо дифференцировать, закрепив более упрощенный порядок (например, в части требований к содержанию проекта работ по ликвидации накопленного вреда) проведения ликвидационных работ в отношении объектов накопленного экологического вреда, не оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду;
- 8.28.4. В Правилах организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде необходимо закрепить возможность финансирования разработки проектов по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, а также проведения работ по ликвидации таких объектов из внебюджетных источников;
- 8.28.5. В практику ликвидации объектов накопленного вреда необходимо внедрять механизм заключения концессионных соглашений, закрепляющих обязательства концессионеров по ликвидации объектов накопленного экологического вреда, расположенных на земельных участках, предоставляемых им в пользование. Соответствующие положения могли бы быть включены в разрабатываемый в настоящее время Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики проект федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».
- 8.29. В целях проведения мониторинга биологического разнообразия Арктики рекомендуется:
  - 8.29.1. Добывающим компаниям открыть хранилище научной информации о состоянии биоразнообразия в регионах присутствия;
  - 8.29.2. Продолжать исследования биогеографических эффектов и последствия «позеленения» для биоты.
- 8.30. С целью сохранения экологических систем Арктической зоны РФ предлагается:
  - 8.30.1. Рассмотреть новые механизмы защиты тундр и арктических болот, например, в рамках Парижского соглашения и признания тундр углеродоёмкими экосистемами;
  - 8.30.2. Активизировать работу по учреждению водно-болотных угодий международного значения на территории арктических регионов РФ на основе обоснований, разработанных по программе Wetland International, имеющихся в фондах Министерства природных ресурсов и экологии РФ;
  - 8.30.3. Разработать законодательство по водно-болотным угодьям национального значения.
- 8.31. Рассмотреть возможность:
  - 8.31.1. Законодательно определить список видов рыб, молодь которых следует осуществлять компенсацию ущерба водным биоресурсам Оби и Таза. Предлагаем включить в него осетра, стерлядь, муксуна, чира, нельму, тайменя, арктического гольца и хариуса;



- 8.31.2. Законодательно установить возможность направлять часть компенсационных средств на капитальные вложения по созданию новых, расширению или модернизации существующих производственных мощностей, главным образом для создания и содержания маточных стад ценных и особо ценных видов.
- 8.32. Рассмотреть возможность:
- 8.32.1. внесения изменений в «Методику оценки вреда водным биоресурсам...» (2012) – расширить ассортимент выпускаемой молоди от навески 0.25 г до 10 г для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна;
- 8.32.2. Запрета выпуска вылупившихся ранних личинок рыб в реки и озера, так как их смертность в естественной среде только за первые десять суток нагула составляет от 70 до 98%;
- 8.32.3. Исключения выпуска молоди гибридов и чужеродных видов в Обь вместо чистых и аборигенных видов. В последние годы выпуски гибридов осетровых в Обь стали массовыми – идет биологическое загрязнение (гибриды стерильны).
- 8.33. С целью изучения биологического разнообразия Арктики предлагается:
- 8.33.1. Утверждать темы НИР в государственном задании минимум на 3 года;
- 8.33.2. Выделять финансирование для научных исследований не позднее II квартала.
- 8.34. Рекомендуются изменить тип отчётности для держателей уникальных биоресурсных генетических коллекций с количества статей на количество коллекционных образцов и редких видов, количество проведенных экскурсий, биотехнологий и т.п.
- 8.35. Рассмотреть возможность расширения международной научной кооперации в целях сохранения экосистемы Арктики.
- 8.36. Необходимо развивать систему обращения с отходами в Арктической зоне.
- 8.37. Внести в Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» изменения в части увеличения до 24 месяцев срока накопления твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации региональными операторами в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также в части введения понятия «объект накопления отходов».
- 8.38. Рассмотреть возможность разработки законопроекта «Об охране и рациональном использовании вечной мерзлоты». Также разработать и принять федеральную межведомственную программу «Вечная мерзлота России» и создать геокриологическую карту Арктики.
- 8.39. Продолжить развитие системы непрерывного образования и повышения квалификации специалистов в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.
- 8.40. Для сохранения популяции мигрирующих птиц рассмотреть возможность создания сети ООПТ вдоль коридоров Азиатского, Обско-Черноморского и Афро-евразийского пролетных путей.
- 8.41. Продолжить исследования по комплексному научному экологическому мониторингу исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера в Арктической зоне Российской Федерации.

- 8.42. Рассмотреть вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменения в части освобождения муниципальных образований от уплаты взносов на капитальный ремонт и услуг регионального оператора по вывозу твердых коммунальных отходов при наличии пустующих муниципальных помещений в многоквартирных домах, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках.
- 8.43. Рассмотреть возможность разработки в рамках национального проекта «Экология» федеральную программу, в которую включить мероприятия по ликвидации накопленных отходов в Арктической зоне Российской Федерации и внедрению современных подходов к утилизации отходов при освоении высоких широт, а также мероприятия, направленные на формирование ответственного отношения к окружающей природе всех участников, осуществляющих хозяйственную деятельность в Арктике.
- 8.44. Рассмотреть возможность создания экспертной группы по оценке влияния климатических изменений в Арктике на возникновение опасных природных явлений (весенних паводков, наводнений) в соседних регионах, расположенных в средних широтах Евразийского континента (Алтайский край, Омская, Новосибирская, Кемеровская, Иркутская области и др.)
- 8.45. Рассмотреть возможность создания цифровых постов гидрологического и гидрохимического мониторинга на территории Обской губы и создание мультимодальной системы экологического мониторинга с получением и обработкой больших данных автоматизированных измерительных комплексов, данных дистанционного зондирования земли и беспилотных летательных аппаратов в рамках реализации инициированного Правительством Кемеровской области - Кузбасса нового федерального проекта «Цифровой Обь- Иртышский бассейн».

## 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В АРКТИКЕ

9.1. В мире существует большое количество международных договоров, имеющих отношение к Арктике (на сегодня их более ста). Но общего международного договора об Арктике или каких-либо специальных правил, международных законодательных актов по соблюдению мер экобезопасности пока нет.

В международном праве по отношению к Арктике часто используют термин «мягкое право». Это значит, что существующие правила и нормы являются рекомендательными и не имеют обязательной юридической силы для государств. Основные вопросы, которые регулируются в международных документах – безопасность судоходства, разведка и добыча полезных ископаемых, вылов водных биологических ресурсов (рыбы).

Исходя из этого, актуальным представляется создание новой цели устойчивого развития, а именно 18 цели, которая обеспечила бы экологическую безопасность Арктики. Стоит отметить, что она объединит в себе такие цели как 13 (борьба с изменением климата), 3 (хорошее здоровье и благополучие), 15 (сохранение экосистем суши), 14 (сохранение морских экосистем) и направит их в рамках арктического региона, так как на данный момент он является одним из самых важных перед новыми климатическими и экологическими вызовами современности и к нему должно быть повышенное мировое внимание. Достижение ЦУР 18 будет базироваться на уже практически реализуемых целях: ЦУР 17; ЦУР 9; ЦУР12; ЦУР14; ЦУР 5; ЦУР 3. Для достижения ЦУР 18 эти цели должны быть связаны воедино в систему, реализуемые задачи и практические результаты программных целей необходимо использовать для реализации ЦУР 18.

Для реализации данного предложения рекомендуются следующие шаги:

- 9.1.1. Создать международную рабочую группу по анализу нормативно-правовой базы государств Арктического региона в области правового обеспечения решения проблем экологической безопасности;
  - 9.1.2. Предложить мировому сообществу ввести ЦУР 18 «Экологическая безопасность Арктики»;
  - 9.1.3. Разработать Программы в области правового обеспечения (на краткосрочную и долгосрочную перспективу) сохранения экологической безопасности в Арктике;
  - 9.1.4. Ввести в Арктическое законодательство требование, обязывающее каждого гражданина соблюдать международные обязательства по охране окружающей среды.
- 9.2. В целях комплексного развития дальневосточных северо-арктических территорий и акваторий как восточного форпоста Арктической зоны Российской Федерации и укрепления его трансграничных партнерских связей в регионе Берингова пролива со штатом Аляска, США на базе создания российско-американского Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона (СБТР) рекомендовать:
- 9.2.1. Российской академии наук, ее территориальным отделениям, а также региональным и ведомственным научным организациям, имеющим отношение к развитию Арктической зоны РФ (АЗРФ) и мировой Арктики, продолжить инициативу по разработке российской национальной и международной российско-американской программ научно-прикладных исследований по региону Берингова пролива и Тихоокеанской Арктики и трансграничному партнерству со штатом Аляска, США;
  - 9.2.2. Экспертам и специалистам АСПОЛ оказывать всемерную поддержку Рабочей группе РАТОП в реализации ее задач, установить с ней тесное сотрудничество в исполнении инициативы по оценке возможности и целесообразности создания Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона (СБТР);
  - 9.2.3. Экспертам и специалистам АСПОЛ совместно с Рабочей группой РАТОП проработать вопрос о возможности создания «Трансграничной особой экономической зоны» на северо-арктических территориях Дальнего Востока и российском побережье Берингова пролива;

- 9.2.4. Правительственным ведомствам России, ответственным за решение вопросов развития АЗРФ, обратиться к соответствующим государственным структурам США и администрации штата Аляска, а также в международный Арктический Совет с предложением о поддержке разработки целевой программы совместных научно-прикладных исследований в трансграничной зоне Берингова пролива и Тихоокеанской Арктики силами российских и американских специалистов в данной области, а также о совместной проработке вопросов по созданию СБТР;
- 9.2.5. Федеральным органам РФ оказывать существенное содействие региональным администрациям, находящимся в зоне региона Берингова пролива и Тихоокеанского сектора Арктики, а именно – Чукотского автономного округа, Республики Саха (Якутия) и Камчатского края в усилении деятельности в решении практических вопросов трансграничного российско-американского партнерства;
- 9.2.6. Данным региональным администрациям поддержать Инициативную Рабочую группу РАТОП в реализации поставленных перед ней задач по изучению возможности и целесообразности создания СБТР в целях рачительного освоения природных ресурсов и устойчивого социально-экономического развития в Тихоокеанском секторе мировой Арктики в интересах обеих стран – России и США;
- 9.2.7. Руководству АСПОЛ представить все имеющиеся материалы по обсуждению названной выше проблемы на данном Форуме в Государственную комиссию по развитию Арктики, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, Министерство иностранных дел, Министерство по Дальнему Востоку и Арктике и в другие ведомства РФ, курирующие развитие АЗРФ.

В результате проведения сессии «Перспективы российско-американского сотрудничества в регионе Берингова пролива» данного Форума и обсуждения ее пленарных докладов участники заседания определили приоритетные направления реализации названной проблемы в ближайшее время, по которым необходимо оказание существенной помощи со стороны соответствующих федеральных, региональных и общественных организаций:

К ним направлениям относятся:

Поддержка в организации и разработке национальной и российско-американской программ научно-прикладных исследований по данной проблеме.

Оказание содействия в деятельности Инициативной Рабочей группы, созданной Российско-американским тихоокеанским партнерством (РАТОП) для изучения вопроса о возможности и целесообразности создания Совета Берингова/Тихоокеанско-арктического региона (СБЕР).

Участники сессии выявили большие возможности получения при решении этой проблемы некой «добавленной стоимости», существенной и экономической, и социальной выгоды для обеих стран от развития международного регионального сотрудничества на базе создания СБТР и высказались за продолжение российско-американского диалога и контактов в этом плане. Здесь нужно обратить внимание, что новая межрегиональная структура – СБТР по своей сути и механизмам функционирования существенно отличается от других действующих общественных российско-американских организаций, например, того же Российско-американского тихоокеанского партнерства (РАТОП). Она должна органично дополнить, сфокусировав и сконцентрировав свою деятельность на конкретном и проблемном трансграничном регионе на стыке Евразийского и Северо-Американского континентов, но не дублировать действия других международных организаций в этом крупнейшем тихоокеанском пространственном образовании.

Участники высказались также за вовлечение в диалог по данному региону других заинтересованных структур и организаций России и США, сосредоточив внимание на создании механизмов регулярного обмена между странами лучшими политиками и практиками в решении экологических и социально-экономических проблем.

9.3. В целях развития связей полярных регионов с остальной частью планеты в области образования, науки и культуры; изучения культурных, исторических и социальных процессов, влияющих на устойчивость жизни коренных малочисленных народов Севера; международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Арктике рекомендовать Постоянному представительству РФ при ЮНЕСКО содействовать объявлению 2021 года – Международным годом Арктики.

9.4. В целях содействия внедрению прорывных инноваций в строительной отрасли, необходимых в связи с изменением, такие рекомендовать создать и развивать «Арктический инновационный хаб для устойчивой инфраструктуры» на основе опыта KIT Innovation HUB, Karlsruhe, совместно с российскими и китайскими партнёрами.

Партнёры по проекту на этапе разработки определяют структуру, концепции и стратегии «Арктического инновационного центра устойчивой инфраструктуры». Поэтому здесь будет сформулировано лишь несколько предложений для обсуждения:

#### ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Последствия изменения климата для арктических регионов должны быть изучены с точки зрения их важности для местной инфраструктуры. Для этого должны быть созданы совместные рабочие группы с исследователями из области климатических исследований и гражданского строительства, предпочтительно в области инфраструктуры. Полученные результаты должны служить научной основой для будущих разработок продуктов, технологий и услуг.

#### ПРИКЛАДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Существующие продукты, технологии и услуги в рамках превентивных стратегий должны быть модифицированы для использования в арктическом регионе. Вместе с тем необходимо также разработать дополнительные технические меры для существенного повышения производительности и долговечности инфраструктуры на протяжении всего ее жизненного цикла. Имеющиеся или недавно разработанные строительные продукты также должны быть оценены с учетом их экологических воздействий (ключевое слово: «Оценка жизненного цикла»).

Было продемонстрировано применение превентивных мер для резкого сокращения расходов на жизненный цикл. С этой целью необходимо разработать новые подходы к управлению жизненным циклом, которые не только снижают экономические риски, но и значительно повышают рентабельность инфраструктуры, используемой на коммерческой уровне.

#### ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИЙ

Сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами в цепочке создания стоимости является ключевым элементом быстрой передачи технологий. С этой целью для выявления факторов, ограничивающих передачу, устанавливаются рабочие группы по конкретным вопросам. Еще одним действием является создание реальных лабораторий, в которых новые продукты, технологии и стратегии могут быть опробованы в реальных условиях вместе с владельцами инфраструктуры. Эти результаты могут быть использованы в следующем этапе для оптимизации результатов прикладных исследований.

9.5. В целях расширения межрегиональных связей рассмотреть возможность организации деловых миссий представителей стран Арктического совета в субъекты РФ для ознакомления с инвестиционным потенциалом регионов при поддержке межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников».

9.6. Рекомендовать продолжить развитие Санкт-Петербурга в качестве универсальной межрегиональной и международной коммуникационной площадки для обсуждения проблем, касающихся освоения Арктики и развития Арктической зоны Российской Федерации.

- 9.7. | В целях решения важнейшей проблемы интернационализации арктического пространства, использования мультипликативного эффекта совместного научно-образовательного и промышленно-экономического потенциалов Российской Федерации и Республики Беларусь, содействия процессу укрепления международного сотрудничества в Арктике предлагается поддержать создание международного интернационального культурно-технологического центра «Арктика-СГ» на основе деятельности Союзного государства.

## 10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ

- 10.1. В целях создания эффективной системы поиска и спасания с применением авиационных технологий предлагается:
- 10.1.1. Провести «инвентаризацию» разноуровневых нормативных актов и межведомственных соглашений, посвященных Арктике, в том числе касающихся вопросов поиска и спасания;
- 10.1.2. Для создания устойчивой системы взаимодействия всех участников Арктической деятельности продолжить:
- Восстановление сети аэродромов (вертодромов), посадочных площадок различной ведомственной принадлежности в Арктической зоне и на территориях «подскока», с элементами необходимой инфраструктуры обеспечения, включающей в себя хранение резервов ГСМ и предназначенной для использования при проведении поисково-спасательных работ в Арктике;
  - Внедрение международных стандартов связи и обмена данных между всеми участниками обеспечения безопасности в АЗРФ;
  - Формирование запаса ресурсов (сил и средств), предназначенных для использования при ликвидации ЧС в АЗРФ с использованием авиации;
  - Создание сети мобильных объектов – спасательных постов, расположенных в местах концентрации рисков возникновения ЧС, доставка спасателей к которым возможна с использованием авиации;
- 10.1.3. Определить единые стандарты к уровню подготовки и квалификации персонала, участвующего в обеспечении безопасности и ликвидации последствий ЧС в Арктической зоне;
- 10.1.4. Для совершенствования авиационного поиска и спасения в АЗРФ предусмотреть:
- Использование современных средств авиационных сил вертолетного и самолетного типа для доставки оборудования; применение беспилотных систем и комплексов космического мониторинга для решения задач поиска и обнаружения мест ЧС;
  - Внедрение специальных поисковых комплексов и средств связи при проведении поисковых работ;
  - Применение десантных платформ, контейнеров, систем доставки грузов в АЗРФ с использованием авиации.
- 10.2. В целях дальнейшего развития и укрепления сотрудничества в области поиска и спасания на море в Арктике предлагается:
- Развивать информационное взаимодействие существующих автоматизированных систем поддержки принятия решения при проведении морских спасательных операций;
  - Продолжать практику участия в межведомственных и международных учениях по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море, и в плановых заседаниях постоянно действующих и временно создаваемых рабочих групп;
  - Заключать международные соглашения и расширять формат мероприятий международного сотрудничества до многосторонних.
- 10.3. В целях повышения уровня защищенности населения и территорий АЗРФ предлагается основными направлениями научно-технического сопровождения развития сил и средств МЧС России в АЗРФ в среднесрочной перспективе рассмотреть следующие мероприятия:
- Научное сопровождение создания и развития мобильной составляющей сил МЧС России в АЗРФ в целях повышения готовности к действиям группировки сил МЧС России, дислоцированных в Арктике;

- Проведение научных исследований в целях разработки новых образцов пожарно-спасательной техники, оборудования и технологий для их работы в условиях Арктики;
- Разработка новых технологий и способов мониторинга, выполнения поисково-спасательных работ, водолазных работ, подводных работ особого (специального) назначения и противопожарных работ;
- Исследование и анализ рисков безопасности в отдельных районах и Арктической зоне в целом, выявление основных тенденций и приоритетов в сфере безопасности с учётом внутренних и внешних факторов;
- Разработка и внедрение новых средств и технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, основанных на последних достижениях науки и техники;
- Совершенствование и внедрение робототехнических комплексов и беспилотных летательных комплексов с целью повышения эффективности решения задач по мониторингу, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Внедрение космического мониторинга в систему сети наблюдения и лабораторного контроля для прогнозирования чрезвычайных ситуаций путём создания современного формата дистанционного зондирования земли (доведение оперативной обстановки не реже двух раз в сутки, а в режиме чрезвычайной ситуации – в реальном масштабе времени с разрешением до 1 метра в инфракрасном и оптическом диапазонах).
- Разработка дополнительных технических требований, предъявляемых к мобильной пожарно-спасательной технике, средствам спасения и специальной защитной обуви пожарного эксплуатируемой при воздействии экстремально отрицательных температур внешней среды, с учетом актуализации требований по разработке и внесению изменений в межгосударственные и национальные стандарты по пожарной технике;
- Разработка высотной пожарно-спасательной техники с рабочей высотой подъёма не менее 30 метров в «климатическом» исполнении (ХЛ) с использованием в гидроприводе жидкостей, рассчитанных на применение до минус 60°C;
- Разработка новых технологий пожаротушения на основе использования жидкого азота в качестве средства пожаротушения и взрывопреупреждения на опасных производственных объектах АЗРФ;
- Проведение экспериментальных исследований влияния экстремально низких температур (до – 60°C) на возможность подачи (транспортирования) самовспенивающейся газоаэрозоленасыщенной пены по протяженным трубопроводам и разработка технологий её применения в составе мобильных установок.

10.4. В целях обеспечения продовольственной безопасности рассмотреть вопрос целевого финансирования из федерального бюджета проекта по созданию сети торгово-логистических центров в арктических районах с овощехранилищами, морозильными складами оборудованием, перерабатывающим оборудованием.

10.5. Предлагается провести «инвентаризацию» нормативных правовых актов, посвященных не только Арктической зоне Российской Федерации, но и действующих на всей территории Российской Федерации по вопросам поиска и спасения в Арктической зоне Российской Федерации. В частности, некоторые пункты межотраслевых правил по охране труда при проведении водолазных работ в условиях Арктической зоны Российской Федерации невыполнимы либо требуют значительных материальных затрат (наличие вертолета с барокамерой). Кроме того, для оперативной доставки личного состава к месту чрезвычайной ситуации может потребоваться проведение десантных работ с вертолета в режиме висения, в связи с чем остается нерешенным вопрос, регулирующий проведение данных работ.



- 10.6. | Предлагается уточнить зону ответственности и критериев происшествий на протяжении всей Арктической зоны Российской Федерации для принятия решений по реагированию конкретных участников ликвидации чрезвычайной ситуации.
- 10.7. | Предлагается рассмотреть вопрос о привлечении финансирования из федерального бюджета для строительства пожарных депо, приобретения пожарной техники в сельских населенных пунктах, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации.
- 10.8. | В целях совершенствования условий для функционирования органов внутренних дел на транспорте в арктическом регионе предлагается выделить дополнительные ассигнования на общую сумму 7,5 млрд рублей МВД России.
- 10.9. | Предлагается провести работу по дальнейшей модернизации существующей системы взаимодействия между государственными структурами, задействованными в обеспечении жизни и здоровья на водных акваториях Российской Федерации, регулярной актуализации и доработки имеющихся документов, регламентирующих осуществление взаимодействия между ведомствами и организациями, расположенными в одном регионе, при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- 10.10. | Предлагается обозначить следующие основные направления дальнейшего развития и укрепления сотрудничества в области поиска и спасания на море в Арктике:
- развитие информационного взаимодействия существующих автоматизированных систем поддержки принятия решения при проведении морских спасательных операций;
  - продолжение практики участия в межведомственных и международных учениях по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море, и в плановых заседаниях постоянно действующих и временно создаваемых рабочих групп;
  - заключение международных соглашений и расширение формата мероприятий международного сотрудничества до многосторонних.

## **ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2019 год

---

## СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

1. Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, АНО
2. Агрофизический научно-исследовательский институт, ФГБНУ
3. Администрация Владимирской области
4. Администрация Волгоградской области
5. Администрация Костромской области
6. Администрация Краснодарского края
7. Администрация Курской области
8. Администрация Липецкой области
9. Администрация МО «Онежский муниципальный район»
10. Администрация МО ГО «Воркута»
11. Администрация МО ГО «Город Апатиты»
12. Администрация МО ГО «Город Нарьян-Мар»
13. Администрация МО ГО «Ковдорский район»
14. Администрация Ненецкого автономного округа
15. Администрация Псковской области
16. Администрация Тамбовской области
17. Администрация Томской области
18. Арктический и Антарктический Научно-Исследовательский Институт, ФГБУ
19. Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра», ФГКУ
20. Арктический фонд перспективных проектов и исследований, НО
21. Ассоциация полярников Санкт-Петербурга, РОО
22. Ассоциация разработчиков природоохранных технологий и экологических инициатив
23. Атомфлот, ФГУП
24. Безопасный город, АНО
25. Бурятское региональное объединение по Байкалу, ОО
26. Военная орденов Кутузова и Ленина академия материально-технического обеспечения им. генерала армии А.В. Хрулёва Министерства обороны Российской Федерации, ФГКВООУ ВО
27. Военно-медицинская академия им. С.М. Кирова, ФГБВООУ ВПО
28. Военно-морская академия, ВУНЦ ВМФ
29. Военно-морской флот РФ
30. Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований, ФГБНУ
31. Всемирный фонд дикой природы России, (WWF России)
32. Газпромнефть-Сахалин, ООО
33. Государственное собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
34. Государственный Совет Республики Коми
35. Группа Альянс, ООО
36. ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова, ФГБОУ ВО
37. Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
38. Дума Чукотского автономного округа
39. Законодательное Собрание Архангельской области
40. Законодательное Собрание Красноярского края
41. Законодательное Собрание Республики Карелия

42. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
43. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
44. Институт географии РАН, ФГБУН
45. Институт геологии и минералогии им. В.С. Соболева Сибирского отделения РАН, ФГБУН
46. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ФГНИУ
47. Институт пути, строительства и сооружений Российского университета транспорта, ФГБОУ УВО
48. Институт систем энергетики им. Л. А. Мелентьева Сибирского отделения РАН, ФГБУН
49. Институт экологии растений и животных Уральского отделения РАН, ФГБУН
50. Институт экономических проблем ФИЦ КНЦ РАН, ФГБУН
51. Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, ФГБОУ ВО
52. Кабинет Министров Республики Адыгея
53. Международная инженерная академия, МОО
54. Международная общественная академия связи, МОО
55. Министерство иностранных дел РФ
56. МНП «Геодата», ООО
57. Морская арктическая геологоразведочная экспедиция, ОАО
58. Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)
59. Мурманская областная дума
60. Мурманский областной совет профессиональных союзов, СОП
61. Научно-исследовательский центр «Арктика» Дальневосточного отделения Российской академии наук, ФГБУН
62. Научный Фонд «Международный центр по окружающей среде и дистанционному зондированию имени НАНСЕНА – Фонд «Нансен-центр»
63. НИЦ «Полярная инициатива», АНО
64. НИЦ изучения мерзлоты «ЭКОФУНДАМЕНТ» им. М.В. Кима, АНО
65. НОВАТЭК, ПАО
66. Новая ЭРА, АО
67. Норильский городской Совет депутатов
68. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»
69. Общероссийский профессиональный союз работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства
70. Октябрьская железная дорога – филиал ОАО «РЖД»
71. Омский научно-исследовательский институт приборостроения, АО
72. Первая горнорудная компания, АО
73. Полярно-альпийский ботанический сад-институт им. Н.А. Аврорина Кольского научного центра РАН, ФГБУН
74. Правительства Ростовской области
75. Правительства Ульяновской области
76. Правительство Алтайского края
77. Правительство Амурской области
78. Правительство Архангельской области
79. Правительство Астраханской области
80. Правительство Белгородской области
81. Правительство Брянской области
82. Правительство Вологодской области
83. Правительство Воронежской области
84. Правительство Еврейской автономной области

85. Правительство Ивановской области
86. Правительство Иркутской области
87. Правительство Кабардино-Балкарской Республики
88. Правительство Калининградской области
89. Правительство Калужской области
90. Правительство Камчатского края
91. Правительство Карачаево-Черкесской Республики
92. Правительство Кемеровская область
93. Правительство Кировской области
94. Правительство Красноярского края
95. Правительство Курганской области
96. Правительство Ленинградской области
97. Правительство Магаданской области
98. Правительство Москвы
99. Правительство Московской области
100. Правительство Мурманской области
101. Правительство Нижегородской области
102. Правительство Новгородской области
103. Правительство Новосибирской области
104. Правительство Омской области
105. Правительство Орловской области
106. Правительство Пензенской области
107. Правительство Пермского края
108. Правительство Приморского края
109. Правительство Республики Алтай
110. Правительство Республики Башкортостан
111. Правительство Республики Бурятия
112. Правительство Республики Дагестан
113. Правительство Республики Ингушетия
114. Правительство Республики Калмыкия
115. Правительство Республики Карелия
116. Правительство Республики Коми
117. Правительство Республики Крым
118. Правительство Республики Марий Эл
119. Правительство Республики Мордовия
120. Правительство Республики Саха (Якутия)
121. Правительство Республики Северная Осетия-Алания
122. Правительство Республики Татарстан
123. Правительство Республики Тыва
124. Правительство Республики Хакасия
125. Правительство Рязанской области
126. Правительство Санкт-Петербурга
127. Правительство Саратовской области
128. Правительство Сахалинской области
129. Правительство Свердловской области
130. Правительство Севастополя

131. Правительство Ставропольского края
132. Правительство Тверской области
133. Правительство Тульской области
134. Правительство Тюменской области
135. Правительство Удмуртской Республики
136. Правительство Хабаровского края
137. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
138. Правительство Челябинской области
139. Правительство Чеченской Республики
140. Правительство Чувашской Республики
141. Правительство Чукотского автономного округа
142. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
143. Правительство Ярославской области
144. РАПЭТ, Ассоциация
145. Российская академия архитектуры и строительных наук, ФГБУ
146. Российский социально-экологический союз, ООО
147. Российский университет транспорта (МИИТ), ФГАОУ ВО
148. Российско-норвежский научно-образовательный консорциум в области международного энергетического бизнеса
149. Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, ФГБОУ ВО
150. Санкт-Петербургский межрегиональный информационно-деловой центр, Ассоциация содействия развитию предпринимательства
151. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, ФГБОУ ВО
152. Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова, ФГАОУ ВО
153. Северо-Восточный комплексный НИИ им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения РАН, ФГБУН
154. Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, ФГАОУ ВПО
155. Си Проект, ЗАО
156. Сибирский федеральный университет, ФГАОУ ВО
157. Совет Гринпис, ОМННО
158. Совет депутата Ненецкого автономного округа
159. Совет директоров Морской биржи Аляски, США
160. Совет по изучению производительных сил Министерства экономического развития РФ, ФГБОУ ВО
161. Совет Федерации ФС РФ
162. Управляющая компания ГИС, АО
163. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
164. Федеральное агентство по делам национальностей
165. Федеральный исследовательский центр «Карельский научный центр РАН», ФГБУН
166. Федеральный исследовательский центр «Кольский научный центр РАН», ФГБУН
167. Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики им. академика Н.П. Лаверова Уральского отделения РАН, ФГБУН
168. Федеральный исследовательский центр Якутский научный центр Сибирского отделения РАН, ФГБУН
169. Федерация Независимых Профсоюзов России, СОП
170. Центр арктических исследований и проектов РАНХиГС при Президенте РФ
171. Центр развития региональной политики, Фонд
172. ЯМКЖД, АО
173. KIT Innovation HUB



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ



АССОЦИАЦИЯ  
ПОЛЯРНИКОВ

# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ АРКТИКА НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ, МАТЕРИАЛЫ ПРЕДЛОЖЕНИЙ  
И КОНТАКТЫ ИНИЦИАТОРОВ ДОСТУПНЫ ПО ССЫЛКЕ:  
[forumarctic.com/2019](http://forumarctic.com/2019)



[aspolrf.ru](http://aspolrf.ru)  
[forumarctic.com](http://forumarctic.com)

